

# “十五五”时期农业农村现代化这样推进

□ 新华社记者 王悦阳 胡璐

农业农村现代化关系中国式现代化全局和成色。日前，国务院印发《加快农业农村现代化“十五五”规划》，明确了“十五五”时期加快农业农村现代化的思路目标、重点任务和政策措施，为以加快农业农村现代化更好推进中国式现代化建设提供行动指南。

务农重本，国之大纲。规划提出“十五五”时期加快农业农村现代化的总体要求，明确到2030年，粮食安全根基持续夯实，农业质量效益和竞争力不断提高，脱贫攻坚成果持续巩固拓展，农业科技自立自强水平大幅提高，把农业建成现代化大产业取得重要进展，农民收入持续较快增长，宜居宜业和美乡村加快建设，城乡融合发展实现新突破，农业农村高质量发展取得显著成效。

聚焦主要目标指标，规划分领域部署七方面重点任务，即提升农业综合生产能力和质量效益，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，强化农业科技和装备支撑，拓宽农民增收致富渠道，加快农业发展全面绿色转型，推进宜居宜业和美乡村建设，提高强农惠农富农政策效能。

粮食安全是“国之大者”，“十五五”时期推进农业农村现代化，如何实现稳产保供？

规划提出，到2030年粮食等重要农产品供给保障能力稳步提升，粮食综合生产能力达到1.45万亿斤左右。

农产品既要保数量，也要保质量、保多样。

“在确保粮食等重要农产品稳定安全供给的基础上，更加注重农业质量效益提升。”农业农村部相关负责人表示，规划提出合理优化粮食品种结构和区域布局，增加营养、健康、风味农产品供给，更好满足特色改善型需求，促进农产品供需适配、结构优化、优质优价。

规划创新实施大食物开发工程，推动构建多元化食物供给体系，满足人民群众食物消费和营养健康需求。

南京农业大学金善宝农业现代化发展研究院研究员仇童伟表示，要在确保粮食供给的同时，拓展食物直接和间接来源，挖掘新型食品资源，保障各类食物有效供给。

农业的出路在现代化，农业现代化的关键在科技进步和创新。在科技创新方面，规划把因地制宜发展农业新质生产力摆在更加突出的战略位置，首次提出培育壮大农业领域新兴产业和未来产业。

当前，随着现代信息技术、生物技术等创新应用，发展农业新质生产力展现出广阔前景。人工智能在农业育种、现代种养等领域落地应用，从靠经验种地，到靠数据经营、靠算法增效，加快赋能农业数智化转型。

针对农业科技发展，规划提出到2030年，农业科技进步贡献率达到67%。

规划着力推动智能设计育种、新能源农机、农业低空经济、农业生物制造、新型食品等更多先导性产业规模化发展，有针对性谋划实施农机装备高质量发展、农业生物制造提升、“人工智能+农业”等行动，支撑农业新质生产力发展。

农业农村部相关负责人表示，规划注重政策支持保障，创新提出落实

鼓励科技创新税收政策；落实涉农首台（套）、首批次应用政策，鼓励地方探索实施涉农首版次应用政策等。

此外，规划从农民群众急难愁盼出发，着力解决乡村建设欠账较多问题，创新提出实施农村现代生活条件补短板工程，推动农村基本具备现代生活条件，创造乡村优质生活空间。

围绕基础设施，既注重增量提升，提出加强农村基础设施建设和管护，也注重存量盘活，提出盘活利用农村闲置基础设施，避免重复建设、造成浪费。

围绕公共服务，回应农民群众呼声和关切，提出稳步提高医保基金在县乡村医疗卫生机构使用比例，逐步提高城乡居民基础养老金等政策举措，提升农村教育、医疗、养老等公共服务供给水平。

围绕城乡融合发展，以县域为重要切入点，提出发展县域富民产业，加强县域基础设施建设和基本公共服务供给统筹，推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度，稳步提高农民工参加城镇职工社会保险比例，推动更多城市将符合条件的未落户常住人口纳入公租房保障范围等政策举措。

农业农村部相关负责人表示，加快农业农村现代化是系统工程、战略任务，需要完善政策、健全机制、汇聚力，把农业基础打得更牢，把“三农”短板补得更实。

新华社北京6月2日电



图片均来源于网络

## 储蓄国债即将纳入个人养老金产品池 为投资者提供长期稳健投资选择

《中国证券报》2日刊发文章《储蓄国债即将纳入个人养老金产品池 为投资者提供长期稳健投资选择》。文章称，6月1日，记者发现工商银行等部分机构的手机端APP，已在个人养老金专区上线“国债”入口。根据财政部、中国人民银行此前联合发布的《关于储蓄国债（电子式）纳入个人养老金产品范围有关事项的通知》，开办机构应当自2026年6月起，开办个人养老金储蓄国债（电子式）业务。专家认为，此举将为投资者提供长期稳健的投资选择，有望激活缴存热情，后续个人养老金产品体系仍有扩容空间。

### 强化长期稳健属性

我国个人养老金制度自2024年12月起在全国范围内实施，相关产品“货架”持续上新。国家社会保险公共服务平台公布的个人养老金产品目录显示，截至6月1日，在售产品涵盖256款储蓄类、208款保险类、39款理财类及319款基金类产品，可满足不同风险偏好投资者的基础配置需求。

“相较于理财及基金的净值波动风险，国债产品具备明确且可预见的收益特征，能为风险承受能力较低、关注养老

金抗通胀效能的居民提供更具确定性的‘压舱石’类资产配置选项。”国家金融与发展实验室特聘高级研究员庞溟认为。

巨丰投顾高级投资顾问于晓明表示，储蓄国债（电子式）能够填补个人养老金产品体系中高信用等级国债品类的空白，形成更完整的风险梯度矩阵。凭借国债的高公信力，个人养老金有望吸引更多投资者开户缴存。

根据《通知》，各开办机构的个人养老金专属储蓄国债（电子式）额度分配比例按季度调整。庞溟表示，该机制通过市场化筛选，将国债额度向销售能力强、养老金融服务深耕程度高的机构倾斜，从而构建“优胜劣汰”的格局。从行业格局来看，商业银行凭借国债销售网点优势，有望在个人养老金资金留存上获得更强主动权；理财与基金机构则需进一步优化权益类资产的投研表现，以差异化的超额收益与国债的稳健底座形成良性互补，推动个人养老金市场为投资者创造更多价值。

### 多维度提升投资意愿

当前个人养老金制度推广成效显著，产品体系持续扩容，但仍存在“开户

热、缴存冷”的结构性问题。贝莱德建信理财与中国建设银行联合发布的《2025中国养老金金融白皮书》显示，截至2025年年中，个人养老金账户开户数已超过1.5亿，而实际缴费率不足21%，表明逾七成账户处于未实际缴存的“空置”状态。

首都经济贸易大学人力资源管理系主任、副教授毛宇飞分析，中青年群体本应是个人养老金的主要缴存力量，但其面临的短期支出压力降低了养老储备的积极性；同时，个人养老金账户流动性受限、资金锁定期较长以及投资者养老投资观念尚不成熟等多重因素，共同导致整体缴存意愿偏低。

上述白皮书显示，受访者视税收优惠为个人养老金的核心吸引力，优化提前支取条件、丰富产品种类等是制度完善方向。毛宇飞建议，可适度提升账户资金流动性，允许投资者在首次购房、教育支出、重大医疗等特定情形下提前支取部分资金，并设置年度支取上限，平衡资金灵活性与保障性。此外，可以将个人养老金科普融入高校就业指导等就业服务场景，培育大众长期养老投资观念，提升初始参与度。

### 产品范围仍待拓展

在不少投资者看来，当前个人养老金产品体系仍有扩容空间。多名个人养老金投资者告诉记者，个人养老金账户资金具有长期属性，可承受一定市场波动以寻求更高回报。即将纳入个人养老金投资范围的储蓄国债（电子式）属于低风险、收益稳定的品种，适合作为投资组合中的底仓，未来期待更多权益类产品纳入投资范围。

“通过构建更具广度与深度的资产组合，才能真正实现个人养老金账户在不同生命周期内实现保值增值。未来个人养老金的投资范围仍有拓展空间。”庞溟表示。

庞溟建议，未来可适度放宽对直接投资高等级企业债或专项金融债的限制，依托多元化固定收益资产平抑收益波动。此外，可考虑将优质不动产投资信托基金（REITs）纳入投资范围，以契合养老资金对稳定现金流的要求。针对中青年群体，在风险可控的前提下，可引入挂钩指数的稳健型衍生品工具或更具普惠属性的混合型养老金产品，方便投资者获取资本市场的长期增长红利。

新华社北京6月2日电