

# “十五五”高质量推进城市更新有了“路线图”“任务书”

新华社记者 王优玲

城市是现代化建设的重要载体、人民幸福生活的重要空间。国务院日前印发《城市更新“十五五”规划》，明确了“十五五”时期城市更新工作的目标指标、重点任务、重大工程和政策举措。

我国城镇化正从快速增长期转向稳定发展期，城市发展正从大规模增量扩张阶段转向存量提质增效为主的阶段。“规划以专章的形式，对‘十五五’时期建立城市更新政策体系作出具体安排，明确了深化改革和制度创新的‘路线图’‘任务书’。”全国工程勘察设计大师王凯说。

规划提出，到2030年，城市更新行动取得重要进展，城市开发建设方式转型初见成效，安全发展基础更加牢固，服务效能不断提高，人居环境明显改善，新旧动能加快转换，文化遗产有效保护，风貌特色更加彰显，治理水平大幅提高，城市成为人民群众高品质生活的空间。

中国城市规划学会理事长杨保军表示，规划全面落实中央城市工作会议精神 and “十五五”规划纲要，以建

设现代化人民城市为目标，涵盖“一个优化、六个建设”的重点领域和关键环节，要准确把握、系统谋划、整体推进。

中国城市规划设计研究院副院长郑德高说，规划落实“十五五”规划纲要相关目标和任务，并设定明确预期指标，“十五五”期间城镇老旧小区改造50万套（间）、城中村改造4000个，完成城市地下管网改造36.5万公里，存量应急避难场所改造5万个，城镇房屋基础信息数字化率达95%以上。以可量化、可考核的目标任务，为各地抓实安全韧性建设划定硬标准、明确路线图。

规划提出了培育壮大城市发展新动能，营造高品质城市生活空间，推动城市发展绿色低碳转型，增强城市安全韧性，促进城市文化繁荣发展，提升城市治理能力水平等6方面23项重点任务。

城市更新是推动城市高质量发展、不断满足人民美好生活需要的重要举措。近年来，多部门持续出台城市更新规划、土地、投融资等配套政

策。中央财政支持50个城市实施城市更新行动，297个地级及以上城市和152个县级市开展城市体检，在多个城市试点探索城市更新方法路径。4省20市出台城市更新条例，250市出台指导性文件，形成一批可复制推广的经验做法。

“十四五”期间，我国累计改造老旧小区24万个，加装电梯12.9万部，增设停车位340多万个、养老托育等社区服务设施6.4万个；建设改造城市供水、燃气、供热等地下管网100万公里；打造“口袋公园”1.8万多个、城市绿道2.5万公里……城市人居环境质量进一步提升，人民群众在城市生活得更方便、更舒心、更美好。

郑德高表示，规划从建设好房子、好小区、好社区、好城区四个空间层次，对“十五五”营造高品质城市生活空间作出全面部署，由点及面、分层推进、系统集成，推动创造更安全舒适的居住条件、更便捷高效的公共服务、更优美宜人的城市环境。

同时，规划提出了7方面政策举措，包括健全城市更新实施机制，构

建可持续的城市建设运营投融资体系，更大力度支持盘活存量土地，建立房屋全生命周期安全管理制度，构建多主体协同参与机制，健全法律法规标准体系，强化科技人才支撑作用。

王凯表示，要强化政策制度的系统性和落地性。“十五五”期间要进一步丰富规划、土地、财政、金融、审批、法治、标准、科技、人才等全链条配套政策，持续优化和完善适应城市内涵式发展的政策制度，为建设现代化人民城市提供根本性、全局性、长期性制度保障。要在建立政策框架的基础上，进一步打通落地实施的“最后一公里”，明确各项政策制度的操作路径，确保可落地、可实施，以制度化、规范化保障城市更新行稳致远。

“步入‘十五五’新阶段，要全面落实规划部署，因地制宜、分类指导，尽力而为、量力而行，推动城市更新工作在新起点上稳中求进、提质增效，为建设现代化人民城市提供坚实基础。”杨保军说。

新华社北京5月28日电

## 首批国家医保项目目录制定工作方案公开征求意见

新华社北京5月28日电（记者彭韵佳）医疗服务价格项目是医保支付的基础。《国家基本医疗保险医疗服务项目目录（第一批）制定工作方案（征求意见稿）》28日公开向社会征求意见。

对于医疗服务项目，此前国家层面只规定了不予支付和可以部分支付费用的范围。随着国家医疗服务价格项目立项指南的制定和落地，全国医疗服务可收费项目的名称、内涵逐步统一，29个省份统一了省内医疗服务项目医保支付范围，出台全国基本医疗保险医疗服务项目目录的时机已然成熟。

首批考虑制定“临床量表评估、中医（灸法、拔罐、推拿）、中医外治、中医针法、中医骨伤、中医特殊疗

法、口腔种植、辅助生殖、产科、放射检查和康复”11类全国医保项目目录。

根据征求意见稿，医保项目目录制定后，首先用于跨省异地就医场景，再逐步与各省医疗服务项目医保支付范围做好衔接。

国家医保局表示制定全国基本医疗保险医疗服务项目目录有利于提升统一大市场内涵，提高医保基金的使用效率，提升基本医保的公平性、规范性、统一性。

据介绍，2026年10月至11月为发布阶段，结合专家评审意见和基金测算情况，形成第一批医保项目目录并按程序印发，初步预计需要2年左右时间完成全部目录的制定和发布工作。

## 医体融合 我国首个八段锦基础性团体标准出台

新华社北京5月28日电（记者田晓航）中华中医药学会和中国健身气功协会28日在京联合发布《八段锦》团体标准。这一标准以中医基础理论为指导，以国家体育总局推广的八段锦为蓝本，是我国首个八段锦基础性团体标准。

八段锦是中等强度有氧运动，动作仅八式。此次发布的团体标准包含八个章节和四个附录，兼顾健康人群健身与慢病康复需求，明确安全提示与分级习练指引。其中，技术规范与功理作用为核心章节，每式动作均包含动作说明、呼吸方法、意念活动、技术要点、功理与作用等方面内容。

中华中医药学会秘书长李宗友说，八段锦是中医导引养生的代表性功法，也是医体融合、全民健身、中医治未病的重要载体。新时代以来，健康中国行动——

中医药健康促进行动明确，加强运动养生，积极练习八段锦等传统体育项目。

“八段锦普适性强，覆盖全人群，兼具养生保健、慢病预防、术后康复等功效。”中国工程院院士、全国中医运动医学中心主任朱立国说。

国家体育总局健身气功管理中心副主任田志宏指出，此次发布的标准既保留了传统功法的核心精髓，又结合中医学、运动科学等进行了规范阐释，便于大规模推广。中国工程院院士张伯礼则认为，标准用现代语言清晰阐释经络调理、脏腑调和机理，有助于海外民众理解、接受和科学习练。

据悉，在开展标准应用监测与效果评价基础上，有关部门将适时启动团体标准向行业标准、国家标准转化工作，积极推动八段锦走出去。



民生直通车