

增进民生福祉 激发经济活力

——各地各部门坚持投资于物和投资于人紧密结合一线观察

新华社记者

人的期盼在哪里，发展就指向哪里。

习近平总书记强调“必须坚持投资于物和投资于人紧密结合”，“十五五”规划纲要对此作出明确安排。按照部署，各地各部门正在着力推动一场更加注重提升发展质量、增进民生福祉的投资变革。

记者在多地调研发现，当前我国持续扩大有效投资，统筹推进“物的建设”与“人的发展”，既兜牢民生底线、提升群众获得感，又立足长远激发发展动能，为高质量发展注入持久且坚实的动力。

坚持民生为本 让投资更具温度

宽敞明亮的教室、设施完善的多功能部室、书香浓郁的智慧图书馆……新建的西安市高铁东城学校自2025年秋季学期投用以来，让周边孩子在家门口享受到了优质的教育资源。

近年来，西安持续加大教育基础设施建设力度。2026年，西安计划新建、改扩建7所中小学幼儿园，并多措并举增加普通高中学位1.5万个。这背后是当地持续加码的教育投入，以“物的升级”精准托举起“人的成长”。

人民所盼，发展所向。“十四五”时期，民生领域财政投入近100万亿元，占全国一般公共预算支出70%以上，真金白银持续转化为可感可及的民生福祉与发展动能。

迈上新征程，更多资金资源投资于人、服务于民生。“十五五”规划纲要设置的20项主要指标中，民生福祉类指标就有7项，占比超过三分之一。今年全国一般公共预算支出中，教育、社会保障和就业、卫生健康、住房保障四项支出合计超过12.4万亿元，占比41.3%，达近年来最高点。

不断攀升的数字背后，是投资发展的底层逻辑正发生深刻转变——

更好统筹“投物”和“投人”，把资源高效投向急难愁盼，补短板、兜底线，彰显发展温度。

今年一季度，全国一般公共预算支出74706亿元、同比增长2.6%，支出进度为近5年最快。这些“真金白银”加大向民生领域倾斜：

教育支出、社会保障和就业支出均超1万亿元；卫生健康支出同比增长12.1%，社会保障和就业支出同比增长9%，城乡社区支出同比增长2.8%，住房保障支出同比增长6.3%……

一笔笔支出，是为了办好一件件民生实事：2026年，云南安排1555亿元推进365个重大民生项目；广东计划投资1525亿元安排336个民生保障重点项目；四川计划总投入资金2254.04亿元推进34件民生实事……

“投资于物是手段，最终目的还是为了人。”中国财政科学研究院院长杨志勇表示，坚持投资于物和投资于人紧密结合，通过精准投资于物回应民生需求，是提升公共财政使用效能、让发展红利真正可感可及的关键所在。



2025年5月26日，在西安市新城区华山实验小学，学生在老师的指导下进行机器人游戏。

新华社记者 张博文 摄

更好统筹当前与长远，推动民生保障与经济发展双向赋能，固根基、增后劲，夯实发展韧性。

白天赏峡谷风光、晚上看大桥灯光秀……今年“五一”假期，贵州花江峡谷大桥凭借“世界第一高桥”的工程魅力，成为游客的热门打卡地，有效带动地方产业发展、群众增收。

“十五五”时期，资金将源源不断投向关系民生保障、支撑经济发展的重要领域：

预计投资超5万亿元，规划建设一批输电通道、省间电力互济及城乡电网提质改造工程等；将投资约5万亿元，建设改造燃气、供排水、供热等管网约77万公里……

放眼全国，各地探索亮点纷呈：江西景德镇城市更新催生新的产业生态；云南弥勒旅居产业兴起拓宽当地就业渠道；成都推进地下管网更新改造优化宜居环境……

一个个兼顾当下民生保障与长远经济发展的项目，将硬件提质与利民惠民深度融合，不断显现发展的温度。

既见物更见人 持续激发增长动能

江苏淮安，峰值年产能达160万吨的超高强精品钢帘线基地正拔地而起。在与之配套的中天钢帘线学院产教融合实践中心，学员们正依照企业标准进行数控与机电一体化实训，车间化的教学环境让实操与岗位无缝衔接。

产业项目与人才培育协同发力，正是“投物”与“投人”互促共进的生动缩影。

人才是高质量发展的第一资源。在相关部门“技能照亮前程”培训行动的牵引下，围绕低空经济、新能源汽车、人工智能、康养服务等领域的培训工作全面铺开，适配现代化产业体系的人才梯队正加速壮大。

“教育、培训等领域投入形成的人力资本积累，是真正能够提升全要素生产率、支撑长期增长的内生动力。”中国社会科学院经济研究所研究员黄群慧说。

高精度传感器全方位“感知”路况，智慧“大脑”高速运算研判……近日

搭载北汽自研元境智驾系统的极狐贝塔S3正式亮相，展示出传统车企在智能网联领域的技术实力。

“这得益于我们把‘投资于人’落到实处。”北汽集团党委副书记胡汉军说，公司紧抓智能网联产业机遇，构建万人研发梯队，完善首席科学家领衔、技术带头人主抓、青年骨干攻坚的激励机制。近三年研发投入超400亿元，三成资金投入人才建设与技术自研。

“十五五”规划纲要围绕全方位培养、引进、用好人才作出部署。多地以人才培养、服务、引进为抓手，全方位推出政策举措：

今年，广州白云区发布云聚英才卡3.0版，整合政务服务、住房保障、子女入学等一揽子服务，实现“一卡在手、全链服务”；江苏徐州升级推出新版“徐才贷”，以金融赋能激活人才活力；山东围绕67个细分行业配备国内知名“首席专家”，让懂行的人为产业链“把脉开方”……

“人”的汇聚带动了技术、项目、资金等“物”的升级，正不断发挥投资扩内需、优供给、惠民生的关键作用。

北京海淀区北三环中路一家社区助老服务点，78岁的李大爷通过“民政通”小程序领取养老消费券后，当场预约了居家助浴服务。

海淀区养老服务指导中心负责人赵振峥表示，财政补贴有效撬动了社会消费与市场参与。目前，全区已有200多家养老服务机构完成合规备案，成为养老服务消费补贴首批服务主体。

“投资于人”不是单纯的民生支出，“投资于物”也不仅是产业建设。各地加大政策引导，更好统筹“投物”与“投人”，增强内生动力的探索实践多点开花：

上海升级推出“首发上海”政策4.0版，支持商场、商街、商圈、文创园区等承接高水平首发首秀首展活动；广州扎实推进消费品以旧换新，一季度带动汽车、3C数码、家电等商品消费突破百亿元……

“物”的建设精准服务“人”的进步，“人”的发展持续引领产业升级，双向互促下，高质量发展因此更具活力与韧性。

着眼更多需要 更好促进人的全面发展

江边落日余晖下，南通长江体育公园欢呼声阵阵。昔日硫磺粉尘弥漫的码头堆场，如今蜕变为“长江最美足球场”。借着“苏超”赛事发展契机，这里也成为足球青训重要场地，助力青少年逐梦成长。

现代化的最终目标是实现人自由而全面的发展。当前，“投物”“投人”相互促进，不断满足人民日益增长的美好生活需要，扎实推进人的全面发展。

贯穿全生命周期，让人生每一程都被托举。

在上海，遍布全城的青年夜校不断丰富着“越夜越精彩”的青春版本。

商场开设新潮快闪课堂、时尚餐吧解锁鸡尾酒调制课程、农业基地推出现代农业技术培训……一个个青春课堂盘活了商业空间、公共场地等资源，也折射出地方政府努力满足人们各方面诉求和多层次需要。

“十五五”规划纲要提出，“健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系”。从中央到地方，从青年成长到晚年安居，服务网络正不断织密：

浙江海宁计划改造提升17所学校（校区）的标准化心理辅导室，广州将闲置建筑转化为社区养老服务中心与邻里驿站……持续加码的投入，正为群众成长发展、安居生活筑牢坚实依托。

拓展精神文化需求，让发展成果更可感可及。

江西南昌市南昌县富山乡滩上村的农家书屋，农户潜心研读水稻高产种植技术读本，孩童饶有兴致品读趣味绘本。这样书香与烟火气交融的场景，如今已成为南昌县许多村落的日常。

今年，当地财政不仅足额保障全县所有农家书屋的出版物更新经费，更出资对接书店推广“你选书、我买单”的服务模式，把每一分资金投入精准滴灌到群众心坎上。

让流向“物”的投资更好响应“人”的需求，已成为各地惠民生、促发展的务实行动：

湖南今年大力推进“15分钟阅读圈”建设，让优质文化资源直达城乡社区；山东统筹专项资金提质升级乡村文化广场、乡村影院、新时代文明实践站，完善基层文体硬件支撑；四川推出“乐享天府”优质文化资源直达基层行动，打通公共文化服务“最后一公里”……

以投资于物完善相关配套，以投资于人丰盈精神世界，双向发力点亮群众美好生活，不仅有效提升人民群众的获得感、幸福感、安全感，更筑牢经济长期发展的根基。

投在当下，赢得未来。

坚持投资于物和投资于人紧密结合，让物的投入有效托举人的发展，让人的进步持续牵引物的迭代，形成相互促进的良性循环，将为经济社会高质量发展筑牢坚实支撑、注入强大动力。（记者：吴雨 许祖华 吴文诤 潘晔）

新华社北京5月26日电