

“促发展”与“惠民生”双向奔赴

——“投资于人”新理念落地观察

《经济参考报》记者 班娟娟

新时代首次全国服务业大会擘画服务业扩能提质新蓝图，九部门联手发力推动服务消费提质惠民，长期护理保险从局部试点迈向全国统一建制，中央财政今年安排育儿补贴约1000亿元、同比增长10.6%……连日来，一项项重磅部署接连落地，一个个民生“礼包”相继发放，为投资于人这一理念写下生动注脚。

“十五五”规划纲要提出，坚持扩大内需这个战略基点，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合。

从民生烟火中的细微变迁，到财政账本里的支出倾斜，再到多元体系的协同发力——这场兼具发展高度与民生温度的投资变革，正在重塑中国经济的底层逻辑，为高质量发展注入源源不断的澎湃动能。

投资见“新”：从“见物”到“见人”

2026年，四川推出34件民生实事，计划总投资2254.04亿元；广东计划安排民生保障重点项目336个、年度计划投资1525亿元；湖南十大重点民生实事含23个项目，预计总投资601亿元……

地方民生投资计划密集出炉背后，释放出投资领域的鲜明导向——推动更多资源投资于人、服务于民生。

现代化的本质是人的现代化。过去，固定资产投资往往聚焦于“铁公机”等基础设施和厂房设备，追求规模扩张和增速提升。而今，中国投资结构正在发生深层次变革：既投向“物”的现代化，也投向“人”的全面发展。

“十五五”开局之年，投资于人理念不断落地生根、走深走实。

——锚定“一老一小”，让投资于人更有温度

“用3年左右时间，基本建立适应我国国情的长期护理保险制度。”中办、国办近日发布《关于加快建立长期护理保险制度的意见》，长护险制度正式从局部试点转向全国推行。

对失能人员来说，建立长期护理保险是“刚需”；对失能人员的家庭来讲，长期护理保险是“减负”；对产业来讲，长期护理保险意味着“拉动”。据初步统计，自2016年试点以来，长期护理保险共拉动社会资本投入相关产业超600亿元。

从保障老有所养，推进长期护理保险，到支持老有所为，加强公共设施适老化改造，再到促进老有所乐，培育壮大银发经济；从加强生育保障，扩大生育保险制度覆盖面，到完善托育服务，支持社会力量提供多元化普惠托育服务，再到减轻养育负担，探索建立育儿补贴动态调整机制……锚定“一老一小”，让投资于人更有温度、更具质感。

——激发服务消费潜能，让投资于

人更有广度

服务消费是投资于人的重要载体。

围绕居民日常生活需要，促进基本需求类服务更加普惠优质；围绕居民对高品质生活的追求，扩大升级类服务供给；围绕居民多样化消费需求，做精做细个性化服务……日前召开的全国服务业大会释放出服务业提质扩容的明确信号。

既聚焦服务消费基础设施改造升级，又围绕“一老一小”等民生关切，针对性支持家政、养老、托育等民生领域发展，促进消费和投资、供给和需求良性互动……激发服务消费潜能，让投资于人更有广度、更有空间。

——聚焦人力资本增值，让投资于人更有高度

人力资本是高质量发展的第一资源。

“今年，将聚焦投资于人，继续深入实施‘技能照亮前程’培训行动，加快培养更多适应经济社会发展需要的技能人才。”人社部相关负责人表示，2026年，将进一步针对重点群体和重点领域，实施5项培训行动，分别为青年技能提升、农民工康养服务技能提升、低空经济技能人才培养、新能源汽车技能就业和人工智能技术技能提升培训行动。

放眼全国，从课堂到车间，从培训到就业，从“工”到“匠”，以技能人才培养为支点，为更多劳动者照亮前程；同时，以人才培养、人才服务、人才引进为抓手，以“人”的汇聚带动技术、项目、资金等“物”的升级，让“投资于人”更有高度、更有后劲。

结构重塑：多元体系协同发力

投资于人不只是一种投资方向，更是一种新的发展导向。

进入新时代，传统投资于物的边际效益递减。经济发展动能正从要素驱动、投资拉动，转向创新驱动、需求拉动——加大对人的投资，已是大势所趋。

2015年，中央经济工作会议首次提出要加大对投资于人的力度。从2023年二十届中央财经委员会第一次会议强调，把人口高质量发展同人民高品质生活紧密结合起来；到2025年，投资于人首次写入政府工作报告，再到中央经济工作会议重申“必须坚持投资于物和投资于人紧密结合”……“人物并重”的投资理念逐步深化。

投资方向在优化，投资结构在重塑。

根据“十五五”规划纲要，109项重大工程和项目安排注重投资于物和投资于人紧密结合融合，将解决人民群众急难愁盼问题作为重点，在“一老一

小”、基层医疗服务、职业技能培训等领域，实施一批可感可及的民生工程。

政府工作报告强调，财政支出继续保持相当规模，要持续用力优化支出结构，更加注重支持提振消费、投资于人、保障民生等方面，提高财政资金使用效益。

翻开2026年的“国家账本”，政策导向清晰可见。

2026年全国一般公共预算支出规模首次突破30万亿元，其中教育、社会保障和就业、卫生健康、住房保障四项支出合计超过12.4万亿元，占总支出的41.3%，达到了近年来的最高点。

“财政政策将更加突出投资于人，加大投资于人的力度。”财政部部长蓝佛安表示，“未来五年，我们将坚持尽力而为、量力而行，继续加大保障和改善民生力度，合理提高公共服务支出占财政支出的比重，提高民生类政府投资的比重。”

结构性货币政策工具也在发力，将金融资源持续引向投资于人重点领域，形成政策协同的“组合拳”。安徽安排300亿元再贷款专项额度，引导信贷资源投向餐饮、文旅、养老、家政等民生领域；广西、重庆等多地推出“人才贷”，为创新创业提供低门槛、高效率的融资支持。

政策引导之外，市场对投资于人的价值发现加速。

以服务消费为例，58同城数据显示，家庭对民生服务的需求日益专业化、细分化，尤其在育儿和养老领域，催生了大量高品质、个性化服务需求。基于此，平台启动“50万阿姨招募计划”，构建覆盖育儿、母婴、家务、养老四大核心领域的培训体系，包含10大品类、78门专业课程。

从国家账本的支出之变，到金融工具的投向之变，再到经营主体的布局之变，一条清晰的逻辑线贯穿始终：我国投资理念正从单纯的要素扩张，转向物力资本与人力资本的协同。这场结构重塑，让高质量发展更有韧性，也更见温度。

相得益彰：释放“见物又见人”乘数效应

在河北省三河市燕郊高新区，京津冀国家技术创新中心燕郊创新园正在加紧开建，目前一期工程已完工，二期进入主体结构收尾阶段，计划10月底完成验收。

这个园区并非传统意义上的“厂房聚集地”，而是聚焦智能制造、电子信息、生物医药等战略性新兴产业，高标准建设研发楼、中试厂房、孵化加速空间，同步配套人才公寓和商业设施，建成后可容纳100家科技型企业入驻，提供2000个就业岗位。

从过去的“先建后配”到如今的“人物

同步”，是投资于人与投资于物深度融合的写照。

“‘十五五’开局之年，各方面加大新型基础设施和民生基础设施建设力度，强化项目、要素、资金保障，将有利于带动投资增长。”国家统计局新闻发言人、国民经济综合统计司司长付凌晖日前表示，下阶段，要聚焦新质生产力发展、新型城镇化、人的全面发展等重点领域，将投资于物和投资于人结合起来，更好促进经济发展和民生改善。

“投资于物，夯实发展硬基础；投资于人，提升发展软实力。投资于物和投资于人紧密结合，正推动投资思路从‘见物不见人’转向‘物人协同’，形成‘民生改善—内需释放—经济增长’的良性循环。”复旦大学全球科创人才发展研究中心主任姚凯表示。

实践证明，“物的投资”与“人的投资”之间，并非此消彼长的“零和博弈”，而是相互赋能、彼此增益的“乘数效应”。

南方电网锚定高质量发展首要任务，协同推进投资于物和投资于人。一季度，公司8座百万千瓦级抽水蓄能电站开发建设持续提速，总投资约640亿元，将于“十五五”全面建成投产，可累计创造就业岗位约4万个。

湖北黄石通过组建产业工匠培育联盟，以链主企业为引领，聚合12家重点企业、5所院校及3家社会培训机构，形成资源协同共享的培育格局。2026年以来已培育高技能人才264人次，技能人才平均工资增长约30%。人才技能提升，带动个人收入增长；人才质量跃升，反哺产业效率与创新能力。

“投资于物为人的发展创造条件，也催生大量就业岗位；反过来，投资于物要发挥最大效益，必须依靠足够数量和质量的技能人才支撑。”姚凯说，当高技能人才与先进制造业、数字经济等新质生产力领域深度结合时，人力资本的回报率将呈现非线性增长。

投在当下，赢得未来。

从“物的现代化”到“人的现代化”，投资之变不仅体现在数字增减、结构优化，更折射出发展理念的深刻演进。在全面建设社会主义现代化国家的新征程上，这种“既见物又见人”的投资逻辑，正为经济高质量发展注入持久动力，也为人的全面发展开辟广阔空间。

新华社北京4月13日电

