

# 构筑我国向北开放的重要桥头堡

## ——写在中国(内蒙古)自由贸易试验区获批之际

新华社记者 刘伟 谢希瑶 赵泽辉

《中国(内蒙古)自由贸易试验区总体方案》4月9日对外发布。

“构筑我国向北开放的重要桥头堡”——习近平总书记在内蒙古考察时提出殷切嘱托。内蒙古自贸试验区的获批,正是这一战略部署的重要落子。

凭借“内联八省近京畿、外接俄蒙通欧亚”的区位优势,内蒙古对外开放的步伐从未停歇:今年前两个月,内蒙古自治区外贸进出口增速位居全国第三,开放水平不断攀升;20个对外开放口岸犹如草原上的明珠熠熠生辉,陆路口岸年货运量多次领跑……

如今,内蒙古自贸试验区的建设,填补了我国北部沿边地区自贸试验区布局的关键一环,进一步完善了国家开放格局,筑牢向北开放战略支点。

### 释放制度红利, 打破“只通不聚”发展瓶颈

“一眼望俄蒙,鸡鸣闻三国。”这句话是对地处中俄蒙三国交界的口岸小城——内蒙古自治区满洲里市的形象描述。

在满洲里铁路口岸,龙门吊起落间集装箱有序换装,中欧班列鸣笛启程,奔赴欧洲腹地;在满洲里公路口岸,满载进口煤炭等能源资源的货车川流不息,国产日用百货也由此加速走向欧洲市场……这座口岸小城的生动贸易场景,折射我国向北开放的深度与广度。

长期以来,内蒙古地处祖国北部边疆,拥有漫长的边境线和众多的口岸,地理位置独特,向北开放优势明显。但一定程度上也面临着通道优势突出、平台支撑不足的发展瓶颈。

“每天,海量的货物在这里过境,但留给当地的附加值却相对有限。”不少当地人这么说。

这种“只通不聚”的痛点,迫切需要通过体制机制的深刻变革来解决。

商务部经贸政策咨询委员会委员、综合开发研究院(中国·深圳)副院长兼前海分院院长曲建表示,内蒙古自贸试验区的建立,意味着内蒙古将在制度型开放上获得更多“破冰”权限。

根据战略擘画,内蒙古自贸试验区涵盖呼和浩特、满洲里、二连浩特三个片区,形成优势互补、协同发展的制度创新网络——

呼和浩特片区作为核心枢纽,聚焦特色产业和创新集聚;

满洲里片区依托中俄蒙合作,打造辐射东北亚和欧洲的重要窗口;

二连浩特片区则深耕中蒙俄经济走廊,树立与周边国家友好合作的示范样板。

内蒙古自治区商务厅厅长罗青介绍,总体方案围绕内蒙古自贸试验区战略定位和发展目标,提出了打造联通内外的重要贸易节点、提升双向投资合作质效、畅通向北开放国际大通道、构建具有特色优势的现代化产业体系、营造一流科技创新生态、深化对内对外全方位合作、打造要素融汇融通的开放平台等7个领域19个方面的具体举措。



这是2024年8月拍摄的呼和浩特综合保税区(资料照片)。

新华社发

通过这一系列制度的“软联通”,内蒙古正致力于打造联通内外、辐射周边的信息交流中心、交通物流中心、要素资源配置中心、重点领域科技创新中心和产业合作中心。

曲建表示,内蒙古自贸试验区获批的最大意义在于,纳入了全国自贸试验区的整体建设布局,获得了率先探索的主动权,内蒙古由此成为制度创新的前沿阵地,必将为进一步全面深化改革、扩大高水平对外开放注入强劲动力。

### 发挥枢纽优势, 中蒙俄“黄金通道”加速升级

巍巍国门下,汽笛声长鸣。

今年一季度,中欧班列中通道关键节点——内蒙古二连浩特铁路口岸通行中欧班列1145列,同比增长22.3%,创历史新高。

在二连浩特从事货运代理15年的孟祥玉对自贸试验区建设充满期待。“口岸通关更快、物流更顺畅,从二连浩特向北连接蒙古国的通道也会更加火热。”他说。

总体方案明确,畅通向北开放国际大通道,深入推进满洲里、二连浩特智慧口岸建设,支持口岸基础设施和查验配套设施建设、运行维护、升级改造,推动陆路口岸与海关监管作业场所间实现智慧化监管。

孟祥玉见证了中欧班列这支“钢铁驼队”从蹒跚起步到繁忙穿梭的快速发展:“2013年起步之初,每月仅有一两列班列过境;鼎盛时期,仅我们一家代理公司,单日进出即可达七八列。”如今,二连浩特铁路口岸每天进出境中欧班列稳定在15列至16列,货物品类从早期单一的板材扩展至新能源汽车、家用电器、粮食、木浆等数十个品类,货值也大幅提升。

枢纽红利的显现,首先体现在通关效率的极致追求上。

二连浩特海关铁路监管一科科长王麦力更介绍,口岸实现24小时预约通关,在出口快通模式支持下,一列班列从运抵二连浩特到出境,最多只需24

小时。“以往受人工审核模式限制,纸质单证相关手续大多在白天办理,如今即使深夜提交系统,也可实现自动审核、即时办理。”这种智慧化监管的创新,正是自贸试验区提升跨境流通效率的缩影。

建设内蒙古自贸试验区,将进一步激活内蒙古作为向北开放枢纽潜能,从过去的物理“通道”升级为高效运转的经济“枢纽”。

在二连浩特永盛投资有限公司经营的边民互市贸易区内,来自蒙古国的羊绒、马肉和国内各地的日用百货、服装、工艺品,在这里实现高效的交易流转。

“进口品类持续扩展,落地加工企业数量也在增加,贸易规模随之不断攀升。”公司总经理叶思扬表示,他们热切期待自贸试验区建设能让通关流程进一步压缩、更多商品品类获准进入,让互市贸易的“蛋糕”越做越大。

2023年边民互市贸易区贸易额为3亿余元,到2025年已突破8亿元;备案参与的边民从最初的四五千人扩展到1.5万余人;落地加工企业从八九家迅速增长至25家。

我国向北开放的另一大重镇——满洲里口岸正依托自贸试验区的政策红利,加速由“通道经济”向“落地经济”转型。数据显示,2025年满洲里海关监管经满洲里口岸进出境的中欧班列达4867列,同比增长11.2%;其中,回程班列开行2977列,同比增幅达21%,数量位居全国首位。未来,满洲里还将依托自贸试验区平台,在跨境旅游、跨境金融等特色产业上持续发力。

### 激活特色产业, 新质生产力重塑发展引擎

在呼和浩特经济技术开发区,内蒙古远景集团有限公司的风机装配线上,工人们正赶制一批发往法国的订单。

“自贸试验区建设让我们更有信心把国际项目打造成更为重要的盈利点。”该公司沙尔沁生产基地负责人梁

明辉说,2025年,公司两家工厂总产值超过50亿元,出口版图延伸至法国、巴西、越南和中亚多国,自贸试验区建设将让企业进一步融入国外新能源市场。

产业链另一端,同在开发区的内蒙古双杰塞都电气有限公司正加快布局变压器赛道。这家2024年投产的企业,已将目光投向特高压领域,今年新建厂区,计划将全部变压器出口业务落地内蒙古。“全球新能源电网升级是大势,对变压器的需求将不断增强。”公司企划经理包安迪说,自贸试验区制度创新将为企业拓展全球市场带来新优势。

内蒙古的五大战略定位和使命任务中,建设国家重要能源和战略资源基地、国家重要农畜产品生产基地是重中之重。改变过去出口依赖资源性初级产品的局面,全面重塑产业结构,是内蒙古自贸试验区带来的又一个利好。

“随着内蒙古自贸试验区的获批,我们将推动数据要素在国际间依法合规流通。”内蒙古数据交易中心副总经理樊宇雄表示,对接俄蒙两国商品溯源与物流数据共享,已成为近期的重点探索方向。

传统产业脱胎换骨,新兴产业在此破土拔节。在全球数字经济浪潮中,内蒙古正积极抢占算力赛道。内蒙古数据交易中心正致力于为算力“走出去”构建坚实的制度基础。这家机构已汇聚1050家企业,累计交易额达11.8亿元。

在生物医药这一前沿赛道,内蒙古万瑞生物技术有限公司依托本地丰富的马匹资源,将动物血清这一“细胞饲料”成功打造成畅销俄罗斯的出口产品。公司公共事务总监王震期待,自贸试验区能进一步探索行政审批事权下放,助力企业获取更多国际权威认证,在全球市场中抢占更大的话语权。

产业开放活力也在跨境电商领域奔涌。跨境电商企业内蒙古盈世商联国际贸易有限公司两年间从年贸易额18万元成长至480万元,今年目标直指6000万元。“公司在俄罗斯本土电商平台上运营40余家网店,每月均有稳定新增订单。”公司负责人穆建芳说,她期待通过内蒙古自贸试验区建设,进一步打通更多国际邮路,让货物少绕弯路、早出国门。

如今,中国(呼和浩特)跨境电商综合试验区已有235家企业入驻,累计出口逾32亿元,1800余万个包裹发往俄罗斯、蒙古国、哈萨克斯坦等国。

呼和浩特海关关长张彦表示,内蒙古自贸试验区将以制度创新为核心,深入实施自贸试验区提升战略,海关将积极探索首创性、集成式监管制度创新,为新时代全面深化改革,特别是推动沿边内陆地区更高水平开放贡献力量。

内蒙古自贸试验区承载着国家使命和地区发展的希望。新起点上,这片北疆沃土,将更好服务和融入国家重大战略,在加速开放中释放全新活力,书写新时代改革开放与边疆发展的崭新篇章。  
新华社呼和浩特4月9日电