



《经济参考报》4月9日刊发记者汪子旭、王文博采写的文章《锚定百万亿蓝海 中国服务业“扩能提质”路径明确》。文章称，深入实施服务业扩能提质行动，推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，促进生活性服务业高品质、多样化、便利化发展，培育更多“中国服务”品牌，努力开创服务业高质量发展新局面——全国服务业大会4月7日至8日在京召开，会上传达的一系列政策重点，为中国服务业“扩能提质”明确了方向和路径。

业内专家表示，今年以来，一系列事关服务业发展的顶层设计密集出台，彰显了我国加速补齐服务业短板、打开未来增长新空间的力度与决心。预计服务业发展将迎来诸多实质性利好，相关实施方案及配套专项政策有望陆续出台，推动服务业量质齐升，产业规模稳步向百万亿级目标迈进。

## 补短板挖潜能 服务业迎来“扩能提质”

业内专家表示，从今年政府工作报告到国务院常务会议，再到此次全国服务业大会，一系列事关服务业发展的顶层设计密集出台，在我国经济转向高质量发展、加快构建现代化产业体系的关键阶段，具有十分重要的战略意义和现实考量。

从深度嵌入制造业的研发设计、现代物流，到直接关系百姓民生的养老托育、家政服务，当前，服务业蓬勃发展，已成为国民经济的第一大产业。数据显示，2025年，我国服务业增加值首次突破80万亿元，占GDP比重达57.7%；服务业对国民经济增长的贡献率高达61.4%，吸纳了全国约50%的就业人口。国家发展改革委预测，“十五五”时期，服务业规模将突破100万亿元。

“当前，我国已进入服务经济主导的发展阶段，服务业已成为拉动经济增长、吸纳就业、保障民生的核心支柱。推动服务业扩能提质，是推动我国经济从规模扩张向质量效益转型的关键一步。”国家发展改革委国家信息中心信息化和产业发展部研究员张晓兰对《经济参考报》记者表示。

推动服务业扩能提质，是顺应经济发展规律的战略抉择，也是补齐经济发展短板弱项的现实需求。专家表示，尽管服务业蓬勃发展，但也存在高端供给不足、专业化水平不高、国际竞争力不强等问题。

商务部研究院国际服务贸易研究所所长李俊对记者表示，从消费维度看，我国商品消费规模已相当可观，但服务消费在供给侧短板明显；从贸易维度看，服务

出口能力有待提升，服务贸易逆差较大；从开放维度看，下一步开放的重点将聚焦服务业。“可以说，当前经济发展的短板弱项主要集中在服务业，而未来中国经济增长的新空间，也将在很大程度上依托于服务业的扩能提质。”

从今年政府工作报告明确扩大重点领域服务业投资，到3月27日国务院常务会议要求扩大服务业市场准入和开放领域，再到此次全国服务业大会对服务业扩能提质作出系统性部署，服务业发展的顶层设计日趋清晰，路径更加明确。

“随着顶层设计明确，各部门将形成统一行动、协同推进的合力，加速补齐服务业短板，为中国经济打开新的增长空间。”李俊说。

## 分层分类精准施策 “改革”“创新”“开放”成关键词

对于政策方向，会议提出，要顺应人口结构变化、消费结构升级和产业结构转型趋势，聚焦生产生活重点领域，分层分类推动服务业发展，不断培育服务业新增长点。

国务院发展研究中心市场经济研究所副所长、研究员刘涛对记者表示，此次政策设计的一大亮点，是在坚持“分类”推进的基础上，进一步提出“分层”推动服务业发展。过去服务业主要按生产性和生活性两大领域分类施策，而此次在两类内部按照发展层次和需求结构进行了细化，明确了不同层次的发展重点和政策导向。

刘涛举例说，比如，在生产性服务业领域，会议提出围绕研发设计专业化、高端化，加快壮大科技服务；围绕生产环节

价值提升，大力发展先进制造服务；围绕市场价值实现，着力提升配套专业服务水平。在生活性服务业领域，则围绕居民日常生活需要，促进基本需求类服务更加普惠优质；围绕居民对高品质生活的追求，扩大升级类服务供给；围绕居民多样化消费需求，做精做细个性化服务。

张晓兰也认为，此次会议产业导向部署精准。一方面，推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，提升对制造业的服务支撑能力；另一方面，促进生活性服务业高品质、多样化、便利化发展，更好满足人民群众美好生活需要。

张晓兰判断，后续政策支持重点将主要集中在三大领域：一是高端生产性服务

业，比如，研发设计、数字服务、信息技术、金融服务、现代物流与供应链、专业咨询、绿色低碳服务等；二是民生刚需型生活性服务业，比如，养老照护、育幼托育、健康医疗等；三是融合型新业态，涵盖制造与服务融合、农业与服务融合、线上与线下融合等。

值得注意的是，在具体推进思路方面，“改革”“创新”“开放”等成为关键词。刘涛认为，“改革”强调要着力破除服务业发展在市场准入、监管等方面的不合理限制；“创新”要求抓住用好新一轮科技革命机遇，加快培育新兴服务行业，改造提升传统服务行业；“开放”则明确要稳步扩大服务业制度型开放，促进“中国服务”走出去，为我国与世界各国互利共赢提供机遇。

## 政策利好助力 百万亿蓝海加速启航

受访专家表示，随着会议一系列部署加快落地，预计我国服务业发展将迎来诸多实质性政策利好。

张晓兰表示，顶层设计方面，有望陆续出台实施方案及配套专项政策，提供稳定可预期的制度环境；要素保障方面，财政、税收、金融、人才等定向支持将更加精准有力；改革开放方面，改革举措将集中释放，市场准入不断放宽，制度型开放稳

步推进，提升“中国服务”走出去水平。

政策助推之下，相关产业有望开启新的增长空间。李俊分析指出，生产性服务业将重点服务于中国制造提质升级，供应链管理、物流运输、研发设计、人工智能应用、软件信息等领域增长空间巨大；生活性服务业则聚焦满足中高收入群体未被充分满足的需求，特别是家政、养老、托育等“一老一小”领域将迎来快速发展。

机构预测，仅软件和信息服务业，未来五年年均增速有望达到12%左右；人工智能应用服务市场规模有望达到8000亿元以上。

展望未来，受访专家表示，我国服务业将迎来规模与质量双提升的黄金发展期，产业规模将稳步向百万亿级目标迈进。

新华社北京4月9日电

# 中国服务业“扩能提质”路径明确 锚定百万亿蓝海