

17%『减法』：蕴藏多重绿色赛道『加法』

《经济参考报》3月10日刊发文章《“十五五”经济新坐标 | 17%“减法”：蕴藏多重绿色赛道“加法”》。文章称，单位国内生产总值二氧化碳排放降低17%；全面实施碳排放总量和强度双控制度；设立国家低碳转型基金，培育氢能、绿色燃料等新增长点……

“十五五”规划纲要草案和今年政府工作报告提出的诸多新指标、新提法，勾勒出我国加快推进全面绿色转型的新图景，字里行间既突出了全链条、全方位降碳的“减法”，也蕴藏着多重绿色赛道的“加法”。

全面转向碳排放  
双控

“与‘十四五’相比，‘十五五’规划纲要草案在贯彻落实绿色发展理念上，更加突出‘低碳’要求。”国家发展改革委秘书长袁达在近日举行的国新办吹风会上表示。

指标设置是衡量政策目标与导向的“标尺”。记者梳理发现，“十五五”时期经济社会发展8项约束性指标中，绿色低碳指标就达到5个。其中提出，单位国内生产总值二氧化碳排放降低17%。

如此设定有何考量？在生态环境部环境规划院政策研究所所长董战峰看来，这一目标衔接了“十三五”和“十四五”的碳减排成效，综合考虑了2030年前碳达峰和2035年远景目标，既确保如期实现碳达峰，也为传统产业升级和能源结构转型留出了合理空间。

值得注意的是，“十五五”规划纲要草案还将“十四五”规划纲要中的“单位国内生产总值能源消耗降低”指标调整为“非化石能源占能源消费总量比重”，并提出“全面实施碳排放总量和强度双控制度”，部署建立地方碳考核、行业碳管控、企业碳管理、项目碳评价、产品碳足迹等覆盖各类主体的激励约束机制。

2026年是我国从能耗双控全面转向碳排放双控的第一年。政府工作报告首次提

出“单位国内生产总值二氧化碳排放降低3.8%左右”。

“原先主要关注能源消耗的量，未区分能源的质，现在直接换算为二氧化碳排放多少，背后是治理逻辑的深层变革，有利于引导生产到销售全流程的清洁能源使用。”全国人大代表、山西大同大学煤基生态碳汇技术教育部工程研究中心主任赵建国建议，加强技术创新，完善与国际接轨的国家碳汇计量与监测体系。

实施非化石能源  
十年倍增行动

积极稳妥推进和实现碳达峰，加快能源“向新向绿”是重中之重。

“十四五”时期，我国可再生能源装机占比达到60%左右，对全球可再生能源新增装机的贡献持续超过50%。

“‘十五五’时期，我们将以更大力度发展非化石能源，加快建设新型电力系统，加快推进新增用电量由新增清洁能源电量覆盖，推动煤炭和石油消费达峰。”袁达说。

实施非化石能源十年倍增行动；建设“三北”风电光伏、西南水风光一体化、沿海

核电、海上风电等清洁能源基地；布局发展绿色氢氨醇，积极推进光热发电；加快智能电网建设；大力发展新型储能……翻开“十五五”规划纲要草案，一项项部署释放出诸多产业新信号。

董战峰判断，新能源、储能等产业将迎来发展红利，中小企业也将逐步融入产业链绿色分工，催生绿色新增长点。

中国电力企业联合会预计，2026年新增新能源发电装机有望超过3亿千瓦。年底风电和太阳能发电合计装机规模将达到总发电装机的一半，太阳能发电装机规模首次超过煤电装机规模。

随着新能源占比不断提高，新型电力系统建设也面临安全稳定、灵活调节、供需平衡等诸多挑战。

“新型电力系统的‘新’，不仅是能源结构调整，更是理念、技术与模式的全面革新。”全国政协委员，中国华电集团有限公司董事长、党组书记江毅建议，加大协同创新攻关力度，深化“人工智能+能源”高价值应用实践；建立健全有利于新能源有效消纳和发展的政策机制，完善促进新能源消纳的全国统一电力市场体系。

培育绿色燃料等  
新增长点

以“降碳增绿”为核心的变革扑面而来。透过“十五五”规划纲要草案、政府工作报告，可见其脉络。

一手做“减法”，深入实施重点行业节能降碳改造重大工程，推动交通动力低碳替代，提升算力设施、5G基站等新兴领域用能效率。

一手做“加法”，大力发展绿色低碳技术和产业，有序

推动符合要求的高载能产业向可再生能源资源富集地区转移。“建成100个左右国家级零碳园区，规划布局1万公里以上的零碳运输走廊。”袁达透露。

未来，“低碳”将成为产业和企业比拼的核心竞争力。全国政协委员、天津大学化工学院北洋讲席教授杨全红认为，全面绿色转型的加快推进将催生绿色能源、储能等技术型产业机会和碳管理、绿色供应链等服务型产业机会。赵建国则看好零碳园区和工厂建设、碳汇交易等发展前景。

值得注意的是，今年政府工作报告还首次提到“国家低碳转型基金”“绿色燃料”，这被视为我国推进能源体系转型的重要信号。

“航运、航空、重型运输和部分工业过程等领域，单纯依靠电气化实现降碳减排比较困难。”杨全红表示，发展绿色燃料不仅是实现低碳转型的技术路径，也有望孕育新的产业链和全球市场竞争格局。一方面，绿色燃料把大量波动性的新能源转化为可储存、可运输的能源产品，包括绿色甲醇、绿色氢、绿色氨等，丰富新能源利用方式；另一方面，绿色燃料也有望成为未来国际能源贸易的新形态。

全国人大代表，青岛石油化工有限责任公司董事、党委书记韩峰建议，详细制定适配“十五五”目标的生物质燃料阶梯式发展规划，优化财政金融支持政策；聚焦核心技术突破，精准布局产业生态。

信达证券研报认为，未来随着碳定价机制完善、技术降本及政策加码，绿色燃料发展有望在2030年以后进入爆发期，为全球碳中和目标提供核心支撑。从投资机会看，建议重点关注制氢、加氢站等核心装备制造、绿色氢氨醇运营商、可持续航空燃料上下游供应商等。（记者：王璐 向家莹 宋瑞 李紫薇）

新华社北京3月10日电

