



2026全国两会特刊

2026年3月9日 星期一 责任编辑 任化静

“十五五”规划纲要草案的新指标、新看点

新华社“新华视点”记者 张千千 温竞华 黄江林

3月5日，备受关注的“十五五”规划纲要草案亮相。这份超7万字的“任务书”为今后五年经济社会发展谋篇布局。从战略视野的“高度”，到产业科技的“速度”，再到百姓日子的“温度”，纲要草案中蕴含哪些新指标、新看点？“新华视点”记者采访了部分代表委员。

七大主要目标之首：高质量发展取得显著成效

“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位，是夯实基础、全面发力的关键时期。

18篇、62章，作为指导今后五年国民经济和社会发展的纲领性文件，纲要草案将“高质量发展取得显著成效”放在“十五五”时期七大主要目标之首。全文37处提及“高质量发展”，涉及制造业重点产业链、人口、房地产等多个重点领域。

“‘十五五’时期，以高质量发展的确定性应对各种不确定性，我们将续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章。”全国人大代表、天津大学管理与经济学部教授张水波说。

8个约束性指标：发展“硬任务”

指标设置是衡量政策目标与导向的“标尺”。“十五五”时期经济社会发展20项主要指标中，含约束性指标8个，其中包括5个绿色低碳指标，及“劳动年龄人口平均受教育年限”“粮食综合生产能力”“能源综合生产能力”指标。

值得关注的是，“十五五”规划纲要草案将“十四五”规划纲要中“地级及以上城市空气质量优良天数比率”指标进行调整，采用对公众健康影响明显、更直观反映空气质量状况的“地级及以上城市细颗粒物（PM2.5）浓度”指标。同时，将“单位GDP（国内生产总值）能源消耗降低”指标调整为“非化石能源占能源消费总量比重”，体现能源低碳转型的鲜明导向。

“约束性指标是政府必须确保实现的‘硬任务’。”全国人大代表、黑龙江省伊春市委书记董文琴表示，这些指标的设置与因时因势调整，彰显了党和国家对绿色低碳发展和粮食能源保供等方面的坚定决心，是全局性谋划、战略性布局的体现。

12个预期性指标：明晰“路线图”

中国式现代化，民生为大。人均预期寿命从79.25岁提高到80岁；将“十四五”规划纲要中的“基本养老保险参保率”指标调整为“养

老机构护理型床位占比”指标，预期占比从68%提升到73%；将“每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数”指标调整为“3岁以下婴幼儿入托率提高”指标，预期提高6个百分点；将“每千人口拥有执业（助理）医师数”指标细化为每千人口拥有执业医师数和注册护士数，分别预期达到3.7人、5.1人……“十五五”规划纲要草案12项预期性指标中，多项民生领域指标备受关注。

“这些指标设置聚焦百姓关切、紧抓民生痛点，推动优化医疗服务、养老托幼供给，指标的不断优化将让百姓生活更美好、更健康、更有质量。”全国政协委员、中国社会科学院经济研究所研究员黄群慧表示。

新增5个“强国”：锚定重点领域

农业强国、金融强国、航天强国、能源强国、旅游强国……纲要草案在原有科技强国、文化强国等“强国”建设的基础上，新增5个“强国”建设目标，总数达16个。

“强国必先强农，农强方能国强。过去讲农业，更多强调保供、保吃饱；现在提‘强国’，意味着要从数量导向转向质量导向，不仅要产得出、产得优，更要产业链强、竞争力强，牢牢把握粮食安全主动权。”全国人大代表、广东海洋大学副校长宁凌说。

金融是国民经济的血脉。“现代化强国必然是金融强国，离不开金融的强有力支撑。”全国人大代表、北京大学博雅特聘教授田轩认为，“十五五”时期是推动金融高质量发展、加快建设金融强国的关键时期，纲要草案锚定了关乎长远竞争力的若干关键领域。

建设现代化产业体系：抢占未来新机

现代化产业体系是中国式现代化的物质技术基础。除开篇总论外，“建设现代化产业体系 巩固壮大实体经济根基”篇目在纲要草案中最为靠前。

其中，既提到了智能网联新能源汽车、航空航天等战略性新兴产业发展，又涵盖了量子科技、脑机接口等充满“未来感”的产业领域，让更多科

幻照进现实。同时，提出探索“沙盒监管”、触发式监管等新型监管方式，激发企业创新动力。

“我国拥有超大规模市场和完整产业体系优势，为拓宽科技创新应用场景提供了坚实基础。”全国人大代表、中国科学院科技战略咨询研究院院长潘教峰表示，纲要草案提出培育壮大新兴产业和未来产业，充分体现了科技创新和产业创新的深度融合，推动打造新优势、竞逐新赛道。

数智赋能：建设数字中国

拥有数据，无异于掌握未来。强化算力算法数据高效供给，构建国家数据资源体系，建立全国数据资源“一本账”，深入开展“数据要素×”行动……纲要草案明确“深入推进数字中国建设”，这是一条具有前瞻性预见性、积极迎接技术变革的路径。

同时，我国将全面实施“人工智能+”行动，加强人工智能同科技创新、产业发展、文化建设、民生保障、社会治理相结合，促进制造业“智改数转网联”，构建数智便民生活圈，提高政府治理数智化水平。

“数智化发展是顺应技术进步的必然要求，体现了我国深化数据资源开发利用、牢牢把握人工智能机遇的发展决心。”全国政协委员、中国电子飞腾公司副总经理郭御风表示，公司将继续以自主创新为核心，以产业协同为路径，助力将“中国芯”构筑为数字中国建设的坚实基础。

补齐短板：乡村更加宜居宜业

有人说，中国的城乡差距，有时就在于一个厕所。改厕这类“小事”，联系着大民生。

为推进宜居宜业和美乡村建设，纲要草案鲜明提出以钉钉子精神解决好农村改厕、垃圾围村等问题。同时，围绕加强和改进乡村治理，要求持续整治农村高额彩礼，加强乡土建筑和传统村落保护。

“这些部署对整治提升农村人居环境和文明乡风建设意义深远。”全国人大代表、广西博白县凤山镇峨嵋村党支部书记李春燕表示，纲要草案还要求发展县域富民产业、提高强农惠农富农政策效能，这对持续巩固

拓展脱贫攻坚成果、扎实推进全体人民共同富裕具有重要意义。

以人为本：城市更有“温度”

因地制宜放宽在流入地参加中考报名条件——纲要草案中这项务实部署，为千万家庭带来更多便利与希望。

完善超大特大城市积分落户政策、全面设立街道或社区公共户口、探索建立全国统一的人口管理制度、逐步实现由常住地登记户口……纲要草案科学有序推进农业转移人口市民化。开展城市体检、加快建设完整社区、不断完善15分钟健身圈……纲要草案描绘了一幅触手可及的现代化人民城市图景。

“一项项细节部署深入推进以人为本的新型城镇化，既突破了阻碍发展的瓶颈，又让群众吃下保障民生的‘定心丸’。”全国政协常委、中国科学院院士樊杰表示。

优化支持政策：建设生育友好型社会

现代化的本质是人的现代化。从分娩、休假，到育儿、上学，纲要草案围绕建设生育友好型社会进行一系列规划部署。

基本实现政策范围内住院分娩个人“无自付”、全面落实生育休假制度、鼓励用人单位对3岁以下婴幼儿父母职工实行弹性工作制、支持多子女家庭子女同校就读、住房保障和购房政策向多子女家庭倾斜……生育支持政策、家庭发展政策和生育友好环境进一步完善。

“一系列规划安排使政策可知、民生可见、细节可感。”全国人大代表、重庆市沙坪坝区委书记祁美文表示，沙坪坝区正以建设生育友好型城市为牵引，打造紧密型“教共体”“医共体”，新增优质学位，通过优质资源供给化解生育顾虑。

多位代表委员表示，面对深刻复杂变化的发展环境，纲要草案一系列务实举措直抵人心，既有着眼全局的“大国擘画”，又有情系万家的“烟火温情”。下一步，要继续坚定信心、实干笃行，确保“十五五”开好局，奋力开创中国式现代化建设新局面。

新华社北京3月6日电