

五大“关键词”透视2026年全国两会热点

《经济参考报》3月3日刊发记者采写的文章《五大“关键词”透视2026年全国两会热点》。文章称，今年是“十五五”开局之年，即将召开的2026年全国两会引发广泛关注。今年全国两会的热点是什么？开局之年将有何重要部署？《经济参考报》记者近日采访多位业内人士，通过五大“关键词”透视今年全国两会与经济领域密切相关的看点、热点。

关键词之一：“十五五”开局

2026年是“十五五”开局之年，今年全国两会期间也将对“十五五”规划纲要草案进行审查。如何推动“十五五”开好局、起好步，成为各界关注的焦点。

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。粤开证券首席经济学家、研究院院长罗志恒表示，“十五五”时期经济发展的程度直接影响到2035年“人均国内生产总值达到中等发达国家水平”的实现，这一时期也是国际政治经济格局深度变化期，经济发展核心在于，需求端坚持内需主导，供给端坚持科技创新和产业创新深度融合，同时重视防范化解风险，以内部的不确定性应对外部的不确定性。

罗志恒表示，推动“十五五”实现良好开局，要通过改革和逆周期调节同时发力，从促进供需平衡、加快新旧动能转换、提升生产要素利用程度和提高微观主体积极性等四个维度入手，充分挖掘中国经济增长潜能。

值得注意的是，“十五五”规划建议将“建设现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基”摆在战略任务的首位。中国信息通信研究院副院长王志勤认为，“十五五”关键窗口期已至，要立足国情科学谋划、统筹发力，以前瞻系统布局为引领、前沿技术突破为驱动、企业为主体、创新要素融合与前瞻治理为保障，下好先手棋，走稳赶考路，持续推动我国未来产业实现新突破。

关键词之二：积极有为

2月27日召开的中共中央政治局

会议指出，“实施更加积极有为的宏观政策”。会议强调，“要继续实施更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策，强化改革举措与宏观政策协同”。今年的宏观政策如何体现“积极有为”，预计将成为全国两会的重要议题。

从财政政策看，申万宏源证券首席经济学家赵伟认为，预计2026年财政仍将保持必要的财政赤字、债务总规模和支出总量。同时，高度重视财政政策与金融政策的协同联动，通过“再贷款+财政贴息”以及担保增信等方式优化资源配置，有效降低各类经营主体的融资成本，激发民间投资活力。

从货币政策看，中诚信国际研究院院长袁海霞表示，货币政策将延续适度宽松基调，更侧重于精准发力。“今年1月已进行全面结构性降息，年内或还有降息、(定向)降准机会，结构性工具使用力度进一步加大。”她说，结构性货币政策工具仍是重点，后续将继续加大对消费、科技、绿色、养老等重点领域的支持力度。

提振消费也将成为宏观政策发力的重要着力点。德意志银行大中华区首席经济学家熊奕表示，提振消费依然是今年宏观政策的首要任务，而激发服务消费潜力将是重中之重。通过破除各类服务业供给限制、丰富和升级消费场景、完善休假制度以增加居民闲暇时间等一系列政策组合拳，我国居民在休闲、旅游、健康、养老等领域的消费潜力有望得到充分释放。

关键词之三：投资于

“投资于”去年首次写入政府工作报告。“十五五”规划建议提出，“坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合”“加强人力资源开发和人的全面发展投资”。去年底召开的中央经济工作会议上，“必须坚持投资于物和投资于人紧密结合”也是重要内容。

业内人士认为，如何促进投资“见物”更“见人”，将成为今年的施政要点，也将成为今年全国两会期间代表委员热议的焦点之一。

投资“见物”更“见人”体现为投资最终的实物工作量将对改善民生起到至关重要的作用。国家发展改革委国家信息中心研究员魏琪嘉认为，在推进民生实事落地过程中，三个因素需高度关注。一是政府财政支出结构。在支出“总盘子”基本恒定的前提下，优化支出结构，向民生领域有重点、有方向地倾斜。二是前瞻性谋划。民生领域的很多事项都与周期因素密切相关，既需要立足当前，更需要着眼长远。三是做好普惠性、基础性、兜底性民生建设投入。

中国(海南)改革发展研究院院长迟福林表示，全面“投资于”和全面保障和改善民生，既需要筹集投入资金，也需要战略决策。在他看来，初步实现城乡基本医疗均等化、普及高中阶段义务教育、完善生育支持体系、建立“生育补贴制度”等都是投资的重点方向。

关键词之四：智能经济

从“一键生成”个性化的新春拜年视频，到人形机器人成为春晚舞台上的“全能演员”，今年春节，人工智能再次“刷屏”，展现了从“说话”到“做事”的技术进步，也打开了智能经济发展的广阔前景。

国务院去年印发的《关于深入实施“人工智能+”行动的意见》提出，“到2027年，率先实现人工智能与6大重点领域广泛深度融合，新一代智能终端、智能体等应用普及率超70%，智能经济核心产业规模快速增长”。

“从自身发展来看，新一代人工智能将带来经济发展新增量。”中国电子信息产业发展研究院未来产业研究中心所长蒲松涛表示，大模型和智能体有望催生新业态，预计未来几年，以信息服务为主流的大模型服务将进一步走入人类生产生活中，成为新型的服务业态。此外，数字人、智能系统等“软智能体”有望带来全新的人工智能服务体验；AI汽车、人形机器人等“硬智能体”也正在从实验室走向实际应用，人形机器人在家政服务、工业制造等领域的应用备受关注。

人工智能与千行百业更深融合，将让技术变量成为产业增量、让场景优势转化为竞争优势。中国工业互联网研究院智能化研究所所长顾维玺认为，要把人工智能作为发展新质生产力的关键引擎，深化“人工智能+”融合应用，面向制造业、农业、服务业以及民生服务、城市治理等重点领域，拓展规模化应用场景，以场景创新带动技术迭代、产业升级和模式创新。构建需求牵引供给、供给创造需求的良性循环生态，强化供需撮合、项目孵化、投融资对接等一体化支撑，助力人工智能技术与实体经济深度融合，提升产业整体智能化水平。

关键词之五：投融资综合改革

中央经济工作会议提出，持续深化资本市场投融资综合改革。站在“十五五”的新起点，如何通过投融资综合改革充分发挥资本市场的枢纽功能，服务好科技创新和新质生产力发展，已经成为市场关注的焦点。

川财证券首席经济学家陈雳认为，改革应立足投融资两端协同发力，加快完善功能完备、运行高效、规范透明的现代资本市场制度体系，畅通科技、产业、金融良性循环。

实际上，从融资端来看，近年来，证监会着力深化“科创板”改革，在科创板推出了设置科创成长层等改革举措，在创业板启用更具包容性的第三套上市标准，资本市场“科技含量”不断提升。数据还显示，截至2025年末，各类中长期资金合计持有A股流通市值约23万亿元。

“在融资端聚焦提质，继续深化注册制改革，提升多层次市场包容性，丰富硬科技企业融资工具。在投资端聚焦增效，引入养老、保险等长期资金入市，完善长钱长投机制，同时强化上市公司治理与分红机制，强化投资者保护。”安永大中华区审计服务市场联席主管合伙人汤哲辉表示。(记者：张莫 郭倩 吴黎华)

新华社北京3月3日电