

构建更加公正合理的全球治理体系

——智库报告解析全球治理的中国方案

新华社记者

2026年伊始,世界乱象丛生。

突袭主权国家、对他国发动军事威胁、扬言夺取他国领土……创建80多年的以联合国为核心的国际体系正受到越来越强烈的冲击。

世界之乱,表象在冲突,根源在治理。在此背景下,中国提出的全球治理倡议的重要性进一步凸显。24日,新华社国家高端智库在瑞士日内瓦万国宫面向全球发布《坚守国际道义携手应对世界乱局——聚焦全球治理的中国方案》智库报告,系统阐释了中国关于改革完善全球治理体系的理念主张与实践路径。

报告指出,中国将坚持共商共建共享的全球治理观,在全球治理倡议框架下,同各方加强政策沟通协调,凝聚广泛共识,不断改革完善全球治理体系。中国坚定站在历史前进的正确方向一边,与世界上一切进步力量并肩前行,不断推动构建人类命运共同体,为人类和平与发展的崇高事业作出不懈努力。

改革完善全球治理体系是时代所向

当今世界,百年变局加速演进,国际形势更加变乱交织,单边主义、保护主义、霸权行径严重冲击国际秩序,多边机制运行受阻,全球治理体系结构性矛盾日益凸显。

报告系统梳理了全球治理的概念演进与历史脉络。全球治理并非一朝一夕之功,而是国际社会在反思战争灾难、探索合作机制中逐步形成的制度成果。从松散协作到规则体系,从局部协调到全球框架,每一次进步都凝结着人类对和平与发展的不懈追求。

然而,现实也警示世人:现行全球治理体系在代表性、公平性和有效性方面,已难以适应世界新形势。霸权主义对国际秩序的破坏,成为世界乱象的重要根源。今年年初,美国对委内瑞拉实施军事打击,强行控制委内瑞拉总统马杜罗及其夫人,并将他们带至美国。“今天是委内瑞拉,明天就可能是任何一个国家。”智利总统博里奇道出了国际社会的普遍担忧。

报告认为,全球治理体系必须与时俱进,尤其要反映全球南方国家日益崛起的现实。2025年9月,习近平主席提出全球治理倡议,倡导主权平等、国际法治、多边主义、以人为本、行动导向五大核心理念,系统回答了“世界怎么了、我们怎么办”的时代之问。这一倡议,既立足当下现实关切,又着眼人类长远未来,为重振联合国权威、完善全球治理提供了方向指引和实践方案。

“国际上的问题林林总总,归结起来就是要解决好治理体系和治理能力的问题。我们需要不断推进和完善全球治理,应对好这一挑战。”习近平主席站在世界各国命运与共和人类社会进步的高度,从全人类共同利益出发提出全球治理倡议,不仅是对全球治理赤字的有效回应,更为构建人

类命运共同体提供了现实路径。

联合国日内瓦办事处总干事瓦罗瓦娅指出,当前国际社会面临冲突、不公正、不平等、发展滞后等问题,地缘政治紧张加剧,国家间信任缺失,气候变化加速,亟待各方达成共识、采取行动。中国提出的全球治理倡议有助于推动全球互利合作。

英国48家集团名誉主席斯蒂芬·佩里表示,中国提出的关于全球治理的一系列倡议理念充满智慧。他说,世界正在进入困难的转型时期,加强联合国的作用至关重要。联合国是当今世界最具普遍性、代表性和权威性的政府间国际组织,联合国的作用需要加强而不是削弱。世界在不断发展,我们永远需要多边主义,不断加强全球治理。

全球治理倡议的内涵与中国实践

报告认为,全球治理倡议的五大核心理念与《联合国宪章》宗旨和原则一脉相承。这一倡议的提出正当其时,切中当今世界迫切需求,已得到150多个国家和国际组织迅速响应支持。

奉行主权平等是首要前提。中国社会科学院亚太与全球战略研究院研究员张洁说,全球治理倡议强调主权平等,直指当前全球治理体系不公平不合理的症结所在,具有很强的针对性。

报告指出,中国倡导平等有序的世界多极化,为发展中国家仗义执言,强调国际规则的制定、国际事务的商讨以及发展成果的分,均应秉持各国平等参与的原则。金砖国家新开发银行的实践,正是这一理念的生动注脚。自2015年成立以来,新开发银行已批准超过120个项目,贷款总额约400亿美元,有力促进了金砖国家和全球南方国家在清洁能源开发、基础设施建设等领域的发展。

南方中心执行主任科雷亚表示,中国提出全球治理倡议具有重要意义,全球南方国家积极响应全球治理倡议。围绕这一倡议加强协作,有助于全球南方国家在全球治理中发挥更大作用。

遵守国际法治是根本保障。武汉大学国际法治研究院院长肖永平说,《联合国宪章》宗旨和原则是公认的国际关系基本准则,构成国际法治的核心内涵,中国历来主张毫不动摇加以维护。中国反对国际法治的“西方中心主义”,反对少数国家垄断国际立法进程,反对在缺乏广泛共识的情况下强推立法,反对双重标准和动辄“退群毁约”的行为。

报告指出,中国积极探索在新兴领域制定国际规则并严格遵守。在中国及其他发展中国家推动下,联合国大会通过了具有法律效力的《联合国打击网络犯罪公约》;中国提出《全球人工智能治理倡议》《“人工智能+”国际合作倡议》等并积极推动落实,倡议成立世界人工智能合作组织……无论是推动网络空间规则建设,还是引领

人工智能全球治理合作,中国始终倡导共商规则、共守规则、共享规则红利。

践行多边主义是基本路径。中国坚定支持联合国在全球治理中的核心地位,反对任何形式的“小圈子”和“排他性安排”。

报告强调,中国支持各类国际组织发挥积极作用、促进各国沟通协调、服务各国民众,积极主办相关会议和活动,许多国际组织及其分支机构纷纷落户中国。今年,亚太经合组织第三十三次领导人非正式会议将在中国深圳举行,已确定“建设亚太共同体,促进共同繁荣”这一主题以及“开放、创新、合作”三大优先领域,亚太地区经济合作将迎来新机遇。

倡导以人为本是价值取向。受访专家认为,各国人民应是全球治理的共同参与者与根本受益者。只有以各国民众获得感为目标,不断增强其信心、稳定其预期,使其能共享治理成果,全球治理体系才能得到广泛支持并有效运作。

说到底,全球治理就是要把各国人民对美好生活的向往变成现实,共同建设一个让人人享有富足安康的世界。报告认为,中国将发展问题重新置于全球治理议程的中心位置,以高质量共建“一带一路”等为抓手,通过基础设施建设、产业合作、减贫经验分享、能力建设等途径,回应发展中国家最迫切的现实需求。共建“一带一路”实施10余年来,已拉动近万亿美元投资,为共建国家创造至少50万个就业机会,“一带一路”已成为“减贫之路”“幸福之路”。

注重行动导向是重要原则。北京大学区域与国别研究院副院长崔崑表示,全球治理是否有效,最终取决于能否转化为持续、可执行的集体行动。全球治理各项议程紧密联系,要标本兼治,寻找可持续解决方案,既要立足当前的紧迫性问题,也要着眼今后的长期性挑战。

报告指出,中国通过多层次、多平台的合作机制,推动全球治理理念转化为具体实践。中国作为金砖国家合作机制创始成员国,推动这一机制扩容、提质、增效,使其对世界经济增长的促进作用不断增强。中国、东盟国家等共15国签署并实施《区域全面经济伙伴关系协定》,打造全球参与人口最多、经贸规模最大、最具发展潜力的自由贸易协定,成为亚太区域经济一体化建设的里程碑式成果。

携手构建更加公正合理的全球治理体系

推进全球治理倡议落地生根,需要国际社会同舟共济、相向而行,携手推动联合国继续发挥全球治理核心平台作用,引领世界向和平、发展、合作、共赢的方向坚定前行,推动全球治理体系的改革完善。

崔崑表示,中国正以负责任大国的担当,为重塑公正合理的国际秩序注入更多稳定性、确定性和新动能,在引

领改革全球治理的进程中展现越发鲜明的“中国之治、中国之智、中国之力”。

联合国是当今国际体系中最具普遍性、代表性和权威性的政府间国际组织,也是全球治理体系稳定运行的重要支柱。报告指出,面向未来,中国将更加注重通过联合国平台促进议程协调、规则整合与能力建设,推动发展议题、安全议题和新兴领域治理在联合国框架下形成合力。同时,通过支持联合国改革,提升发展中国家参与度、增强联合国在落实层面的执行能力,使其在全球治理中发挥更加实质性的枢纽作用,防止其被边缘化或工具化。

联合国人权理事会民主公平国际秩序问题独立专家卡特鲁加洛斯说,我们必须加强联合国体系,推动全球治理民主化,推动联合国改革。“在这个多极世界中,中国正在发挥重要作用。”

全球治理倡议能否行稳致远,关键在于其是否具备持续转化为现实行动的制度基础与能力支撑。中国人民大学区域国别研究院院长翟东升表示,长期以来,全球治理赤字的表现之一,就是公共产品供给不足,尤其是发展中国家在关键领域面临“有议题、无资源”“有承诺、难落实”的困境。

报告指出,中国推动全球治理倡议,始终坚持以行动导向回应这一现实,通过持续提供公共产品,为全球治理注入实实在在的支撑力量。在公共卫生、气候变化、粮食安全等全球性挑战面前,中国积极提供技术支持、物资援助和知识共享。无论是疫苗合作、清洁能源技术推广,还是农业减贫与防灾减灾经验交流,中国都以开放姿态推动成果共享,强调“授人以渔”,增强发展中国家的自主发展能力。

推动全球治理迈向更加公正合理的新阶段,既需要理念指引,也离不开各方凝聚共识、协同行动、形成合力。报告指出,中国推动全球治理倡议,始终强调以合作为目标,在差异中最大限度凝聚共识。无论是在发展、安全,还是在气候变化、公共卫生等领域,中国都主张尊重各国合理关切,反对将分歧扩大化、绝对化,倡导通过对话协商寻找各方都能接受的解决方案。这种以务实合作取代抽象争论的思路,有助于推动国际社会从“立场对立”回归到“解决问题”,为全球治理重塑信任。

华中科技大学国家治理研究院院长欧阳康说,中国坚持真正的具有包容性的多边主义,坚定捍卫《联合国宪章》代表的国际正义,推动构建更加公正合理健康的全球治理格局,推动构建人类命运共同体。

站在时代潮头,中国倡议源于责任、成于行动、利在天下。面向未来,随着全球治理倡议深入推进,全球治理体系不断完善,必将为人类命运共同体建设注入强劲动力,为人类社会和平繁荣开辟广阔前景。

新华社日内瓦2月25日电