

中央一号文件的热词里，藏着未来的发展信号



2025年10月25日，参观者在杨凌农高会上参观“无人化植物工厂成套技术装备创制及应用”项目成果。新华社记者 李一博 摄



2025年10月14日在黑龙江省同江市街津口赫哲族乡，农户在收获玉米(无人机照片)。新华社发(刘万平 摄)



2025年2月27日，工人在河南省温县一家休闲饮品企业生产流水线作业。新华社记者 朱祥 摄



2026年2月4日，河北省唐山海港经济开发区王滩镇的农民在管护大棚葡萄。新华社记者 杨世尧 摄

近日，2026年中央一号文件正式发布。这是党的十八大以来第14个指导“三农”工作的中央一号文件，也是“十五五”时期首个中央一号文件。这份文件为“三农”工作划了哪些重点？释放了哪些发展信号？新华网思客邀请中国农业风险管理研究会会长张红宇进行解读。

关键词一：农业农村现代化

2026年中央一号文件的一个突出特点，就是锚定农业农村现代化的目标。这一定位具有深刻战略意义，因为农业农村现代化直接关系中国式现代化的全局与成色。

没有农业农村的现代化，就不可能有完整、扎实的现代化。加快农业农村现代化，是全面推进中国式现代化不可或缺的组成部分。

未来推进农业农村现代化，需要重点夯实四大基础：一是资源基础，稳定粮食种植面积，秉持可持续发展理念，合理利用草场、戈壁、沙漠发展畜禽产业，大力发展海洋生态养殖和远洋渔业，拓展农业发展空间；二是科技基础，依靠科技提升单产水平，推进种子革命，推广大型拖拉机等农机设备，利用遥感卫星、无人机等技术，实现防灾减灾从灾后救济向前端预防转变；三是政策基础，通过金融保险、价格补贴等手段，激发农业从业人员的生产积极性，保障粮食和农产品主产区的发展；四是经营主体基础，培育新型经营主体，推动“大国小农”向“大国强农”转变，完善联农带农机制，形成规模化、专业化、区域化、企业化的农业发展新格局。

关键词二：1.4万亿斤

“粮食产量稳定在1.4万亿斤左右”，这个目标写入2026年中央一号文件。粮食产量连续两年稳定在1.4万亿斤以上，2025年产量达到14298亿斤、总产和单产均创历史新高。可以说，我们已经真正迈上了1.4万亿斤的台阶，并且实现了相对稳定。

如何在较高基数上持续实现粮食稳产丰产？2026年中央一号文件提到“加力实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动”。与往年相比，这个表述也有变化：2024年是“扎实推进”，2025年是“加力落实”，今年则已经升级为“加力实施”。

实现千亿斤粮食产能提升

目标，一是要建设高标准农田，严守18.65亿亩耕地和15.46亿亩永久基本农田保护红线，着力改良低产田、提升耕地质量；二是要强化良种培育推广，种子是提升粮食产能和质量的核心，我国良种覆盖率已达96%，但玉米、大豆单产与国际先进水平仍有差距，未来需聚焦种子革命，持续挖掘单产潜力；三是要推广先进农机与科学种植模式，并配套建设烘干设施以减少产后损失，全方位提升粮食产能与品质。

关键词三：农业新质生产力

我国粮食产量连续两年稳定在1.4万亿斤以上，农业综合生产能力不断提升，这其中科技功不可没。2026年中央一号文件明确提出因地制宜发展农业新质生产力，促进人工智能与农业发展相结合，拓展无人机、物联网、机器人等应用场景。这也是无人机、机器人首次写入中央一号文件。

农业新质生产力的核心在于以科技创新重构农业生产体系，破解传统农业“看天吃饭”“靠经验种植”的瓶颈。目前在现实的田间生产中，现代科学技术成果的应用也非常广泛，比如在大田作业中，基于自主导航或北斗系统的无人机械与无人机，已实际应用于精准播种、施肥、施药和收割，只是距离普遍应用还有一定的距离。

要将这些前沿技术转化为农民“看得懂、学得会、用得上”的增产实招，关键在于打通推广落地的“最后一公里”。一是强化示范引领，通过示范园区建设，让农民直观感受成效，推广技术时避免空谈理论，而是手把手教学，比如无人机操作等实用技术，让农民眼见为实；二是发挥县域产业园区样板作用，集中推广AI、生物育种等前沿技术，打造可复制、可推广的模式；三是培育新型农业人才，推动从业人员向技能型转变。同时，需配套建立完善的人才使用、激励与服务机制，在住房、教育等方面提供切实保障，让农业真正吸引人、留住人。

关键词四：常态化精准帮扶

打赢脱贫攻坚战后，党中央设立5年过渡期，对脱贫地区和脱贫人口扶上马、送一程。2026年是5年过渡期结束后进入常态化帮扶的第一年，中央一

号文件首次提出“常态化精准帮扶”的概念。“常态化”是对脱贫攻坚衔接期后“后续怎么做”的系统回答，传递了对脱贫人口和地区的支持将持续、力度不减的明确信号。

那“常态化精准帮扶”如何开展？“精准帮扶”的核心在于“精准”二字。一是做好精准识别与精准帮扶，依据“三保障”和饮用水安全指标动态识别，聚焦易返贫致贫群体。针对因病因残等返贫风险，通过设置公益性岗位、安排产业务工等方式精准帮扶；二是激发区域内生动力，依托支柱产业带动农民增收。持续做好脱贫地区劳动力外出务工帮扶工作，使脱贫地区劳动力拥有稳定就业机会和岗位；三是实施分层分类帮扶，分别确定160个国家乡村振兴重点帮扶县和一批省级乡村振兴重点帮扶县，动态调整帮扶对象，推动帮扶县数量逐步减少；四是延续有效帮扶做法，落实“四个不摘”（摘帽不摘责任、政策、帮扶、监管）要求，凝聚东西协作、定点帮扶等各地方力量，推动常态化帮扶与乡村全面振兴统筹推进。

关键词五：农民稳定增收

2026年中央一号文件把农民增收摆在了十分突出的位置，提出了一揽子增收措施，打出一套政策“组合拳”。农民收入由经营性收入、工资性收入、转移性收入和财产性收入构成。2026年中央一号文件重点针对经营性收入，特别是从事粮食等农产品生产的收益，通过价格、补贴、保险等政策进行支持。同时统筹做好市场化收购和政策性收储，促进粮食等重要农产品价格保持在合理水平，防止“谷贱伤农”。让种粮的农民不吃亏，让种粮的农民有钱赚，这些政策对2026年农民增收是一个非常好的消息。

县域富民产业是农民就地增收的重要载体，其发展重点是要因地制宜、突出特色、强化融合、突出联农。一方面支持各地立足当地资源禀赋，发展各具特色的县域经济，要注意防止陷入同质化、内卷式竞争。另一方面，发展乡村产业核心目标是让农民有活干、有钱赚，要拓展农民参与产业发展的渠道和方式，积极引导并规范发展农村电商、直播带货、乡村旅游等新业态，通过完善政策支持与服务标准，切实发挥带动农产品销售与农民增收的作用。来源：新华社