

全力以赴稳就业 扩大社保覆盖面

——访人力资源社会保障部党组书记、部长王晓萍

新华社记者 张晓洁

开局“十五五”

权威访谈

投资于人，厚植人力资源优势

问：中央经济工作会议强调，必须坚持投资于物和投资于人紧密结合。如何理解和落实？

答：坚持投资于人，让物的投入和积累服务于人的发展，将不断厚植我国丰富的人力资源优势，增强大国经济的韧性和活力，在满足人民高品质生活需求中，不断催生新的经济增长点，实现惠民生与促消费紧密结合。

我们将聚焦投资于人，以加强人力资源开发利用为主线，着力促进高质量充分就业，健全终身职业技能培训制度，深化社会保障制度改革，完善工资收入分配制度，健全劳动关系治理体系，持续加强政策和服务的高品质供给，为高质量发展注入新动能，为高品质生活提供新支撑，不断推进人的全面发展和全体人民共同富裕。

全力确保就业大局稳定

问：2026年将采取哪些措施稳就业？

答：高质量充分就业，既是高质量发展的内在要求和重要动力，更是民生头等大事。2025年，全国城镇新增就业1267万人，城镇调查失业率均值为5.2%，就业形势保持总体稳定。

2026年是“十五五”开局之年，面对复杂多变的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，我们将切实把稳就业作为重要政治责任，以构建就业友好型发展方式为牵引，推进政策、服务、监测高效联动，全力确保就业大局稳定。

一是加快构建就业友好型发展方式。强化就业优先导向，促进财政、货币、就业、产业、价格等政策协同发力。健全就业影响评估机制，支持发展吸纳就业能力强的产业和企业。加快建立人工智能就业影响监测预警应对体系，构建就业友好型技术发展路径。健全就业失业监测预警体系，跟踪研判就业形势变化，加强政

策储备。

二是实施稳岗扩容提质行动。用好用足稳岗返还、税费减免等政策，延续实施阶段性降低失业、工伤保险费率政策，支持劳动密集型行业企业稳定岗位。加快培育数字经济、绿色经济等新兴产业和未来产业就业潜力，充分挖掘“一老一小”等服务业吸纳就业能力，拓展县域经济和乡村振兴等领域就业空间。加大新职业开发力度，以职业新发展开辟就业新空间。鼓励创业带动就业，大力推广“科技成果+创业”“产业发展+创业”“职业技能+创业”“民生需求+创业”四种创业模式。

三是加强就业政策支持。对于高校毕业生等青年群体，研究制定新一轮促就业政策举措，加密开展“职引未来”等招聘活动，实施第五轮“三支一扶”计划，深入实施服务攻坚行动和百万就业见习岗位开发计划，强化择业和用人观念引导，以择业新观念打开就业新天地。对于农民工，推动外出就业和就近就业双向发力，培育更多带动就业能力强的劳务品牌，拓宽农民工就业渠道，健全常态化防止返贫致贫就业帮扶机制，促进稳就业增收。持续做好困难人员就业援助。扎实做好退役军人等群体就业工作。

四是提升就业服务质效。深入推进大规模职业技能提升培训，以需求为导向，推出更多针对性强、实效性高的培训项目。健全均等普惠、功能完备、帮扶精准、基础巩固、数字赋能的就业公共服务体系，加强全国就业信息资源库建设，打造就业公共服务平台，推进“家门口”就业服务站建设，强化“大数据+铁脚板”，让就业服务下沉到基层。持续开展不间断的就业服务活动，实施人力资源服务业促就业行动。规范人力资源市场秩序，营造良好有序就业环境。

培养更多适应发展需要的技能人才

问：开展职业技能培训，是破解结构性就业矛盾的重要举措。今年将

从哪些方面发力？

答：当前，新质生产力蓬勃发展、现代化产业体系加快推进，人口变化与技术变革交织叠加，对劳动者技能水平提出了更高要求，人岗不匹配的结构性矛盾更加凸显。

为破解这一矛盾，去年以来，我们组织开展“技能照亮前程”培训行动，打通从需求到培训、评价、就业的全链条，开展大规模职业技能培训，补贴性培训超过1100万人次，培训的针对性实效性进一步提升。

今年，我们将更加注重投资于人，深入实施“技能照亮前程”培训行动，加快培养更多适应经济社会发展需要的技能人才。

一是适配培训对象，让培训跟着需求走。针对高校毕业生等青年、农民工等群体不同的技能需求，实施青年技能提升、农民工康养服务技能提升等专项培训，推出一些针对性强的培训课程，解决好“有人没活干”的问题。

二是优化培训供给，让培训围着产业转。聚焦人工智能、新能源汽车、低空经济等新质生产力领域，聚焦养老护理、家政服务社会民生急需，支持各地因地制宜确定培训重点，推广“产教评”“订单式”“项目制”等培训模式，使培训更好服务于产业发展，解决好“有活没人干”的问题。

三是完善服务体系，让参加培训更便利。鼓励各地完善技能培训服务网络，建设培训导航图，打造30分钟培训服务圈、技能加油站等，及时更新培训项目目录，定期向劳动者和企业精准推送，解决好“到哪找培训”的问题。

四是突出价值引领，让培训更有含金量。加快新职业和相关标准开发，完善职业技能评价体系，提升技能评价权威性、流通性和认可度。深入实施“新八级工”制度，推动薪酬分配与劳动者技能等级挂钩，打造技能就业“金名片”、技能增收“金饭碗”，让培训红利更加可感可及。

今年9月，将以“技能改变世界，

技能照亮前程”为主题，在上海举办第48届世界技能大赛，这是“技能奥林匹克”的东方之约。相信这次全球性的技能盛会，将带动更多劳动者学习技能、提升技能，激励更多年轻人走技能成才、技能报国之路。

推动社保制度更加优化更可持续

问：中央经济工作会议明确，鼓励支持灵活就业人员、新就业形态人员参加职工保险。人社部门将如何落实？今年社保工作还有哪些着力点？

答：灵活就业、新就业形态已成为吸纳就业的重要渠道。各方面十分关注这部分群体的权益保障问题。我们将系统谋划改革，推动制度更加优化更可持续，更好发挥社会保障在保障民生、促进经济发展和社会稳定中的作用。

一是进一步扩大社会保险覆盖面。根据灵活就业人员等群体的特点，研究完善相关支持政策，支持灵活就业人员、新就业形态人员参加职工养老保险，享有更高质量的社会保障。推动职业伤害保障试点扩大到全国，把更多新就业形态人员纳入保障范围。同时，扩大失业、工伤保险覆盖面。

二是持续深化社保重点改革。完善并落实全国统筹制度，确保养老金按时足额发放。健全待遇确定和调整机制，更大力度向低收入群体倾斜。扩大企业年金覆盖范围，稳妥实施个人养老金制度。完善基金监管制度规则和监管体系，加强投资运营监管，推动建立长周期考核机制，健全社会保险精算制度。

三是打造更加便捷的经办管理服务。优化全国统一的人社政务服务平台、社保公共服务平台，深入推进灵活就业参保、社保卡居民服务、退休等“高效办成一件事”，深入开展“社保服务进万家”，落实并完善养老保险关系转移接续政策，加强政策宣传解读和咨询服务，让社保更加公平惠及广大人民群众。

新华社北京1月20日电