

以加快农业农村现代化更好推进中国式现代化建设

——从中央农村工作会议看2026年“三农”工作战略部署

新华社记者

中央农村工作会议2025年29日至30日在北京召开。习近平总书记对做好“三农”工作作出重要指示，指出2026年是“十五五”开局之年，做好“三农”工作至关重要。

在“夯实基础、全面发力”的关键时期，“三农”向好，底盘夯实，全局主动。这次重要会议部署了哪些重点任务？做好明年“三农”工作，应把握哪些关键点？

锚定农业农村现代化总目标

习近平总书记强调，锚定农业农村现代化，扎实推进乡村全面振兴，推动城乡融合发展。

“锚定农业农村现代化总目标，是深刻把握我国现代化建设规律作出的重大判断，体现了党中央对新时代新征程农业农村发展形势和战略地位的深刻认识。”中国社科院学部委员、农村发展研究所原所长魏后凯说。

回望“十四五”，14亿多人的饭碗端得更牢，脱贫攻坚成果进一步巩固拓展，农民生活更加富裕富足，“三农”工作为推动经济社会高质量发展提供了有力支撑。

全面建设社会主义现代化国家，基础在“三农”，短板和潜力也在“三农”。

党的二十届四中全会对加快农业农村现代化作出战略部署。中央农村工作会议强调，农业农村现代化关系中国式现代化全局和成色，必须加快建设农业强国。会上讨论了《中共中央、国务院关于锚定农业农村现代化、扎实推进乡村全面振兴的意见（讨论稿）》。

“从因地制宜发展农业新质生产力，到持续整治提升农村人居环境，再到进一步深化农村改革，会议一系列部署指向推进农业农村现代化，体现了落实农业农村优先发展这一要求。”北京大学现代农学院院长黄季焜说。

魏后凯表示，锚定农业农村现代化，就要始终把农业农村发展放在全面建设社会主义现代化国家的大局中谋划和推进，各级党委和政府要坚持把解决好“三农”问题作为重中之重，强化资源要素支持和制度供给，真正把坚持农业农村优先发展变成全党全社会的共同意志、共同行动。

夯实粮食安全压舱石

迈入“十五五”，全方位夯实大国粮仓根基，要促进粮食安全不断向更高层次跃升。

习近平总书记指出，要毫不放松抓好粮食生产。会议部署2026年“三农”工作，明确稳定粮油生产，加力实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动等一系列举措。

“我国粮食总体仍处于供求紧平

衡状态。高基点上，粮食生产越往前走，稳产增产难度越大。国际环境复杂多变，近几年洪涝干旱等极端天气频发重发，也给稳产保供带来了一定风险。”中国社会科学院农村发展研究所研究员胡冰川说，夺取粮食丰收有基础，但仍需始终紧绷粮食安全这根弦。

保护耕地就是保护粮食安全的生命线。会议明确“严守耕地红线”“分区分类高质量推进高标准农田建设”。“这意味着2026年要在继续稳面积的基础上，进一步调结构、提单产。”胡冰川说，要提早谋划落实好2026年春播夏播面积，确保全年粮食播种面积保持稳定，合理优化种植结构和区域布局，推动粮食品种培优和品质提升。

会议在提出“加强耕地保护和质量提升”的同时，明确“加强水利基础设施建设”“增强农业防灾减灾能力”等举措。

在南京农业大学金善宝农业现代化发展研究院研究员仇童伟看来，这传递出把保障粮食安全重心从追求产量短期增长，转向长期稳产能力、抗风险能力提升的鲜明信号。“健全种粮农民收益保障机制等举措，将进一步调动主产区和种粮农民的积极性，有利于构建饭碗一起端、责任一起扛的粮食安全格局。”仇童伟说。

把常态化帮扶纳入乡村振兴战略统筹实施

2025年是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接过渡期最后一年，2026年将进入常态化帮扶阶段。习近平总书记要求，要持续巩固拓展脱贫攻坚成果，把常态化帮扶纳入乡村振兴战略统筹实施。

中国人民大学教授、国家粮食安全战略研究院院长程国强认为，把常态化帮扶纳入乡村振兴战略统筹实施，表明要以制度性安排巩固拓展脱贫攻坚成果、防止返贫致贫，并与乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴一体推进，制度的设计着眼于中国式现代化建设全局。

欠发达地区是防止返贫致贫工作的主阵地。会议提出“接续支持欠发达地区发展，持续巩固拓展脱贫攻

坚成果”。农业农村部帮扶司司长许健民表示，下一步，将继续对欠发达地区予以长期帮扶，中央和省分级负责，分层分类帮扶欠发达地区，并完善统计监测、定期评估和动态调整机制。

持续巩固拓展脱贫攻坚成果，要千方百计促进农民稳定增收，稳住就业、发展产业至关重要。

目前，832个脱贫县均培育形成了2至3个优势特色突出、带动力强的主导产业，脱贫地区经济活力和发展后劲增强。

“统筹做好外出务工服务保障和返乡就业创业扶持”“培育壮大县域富民产业”“拓展农民参与产业发展渠道和方式”……会议提出一系列举措。

“要帮助已脱贫的地区发展具有本地特色、全链条、能造血的产业体系，向外深化劳务协作，向内加大稳岗支持，想办法帮助脱贫群众找到稳定的工作，把政策落到实处。”安徽省农业科学院副院长赵皖平说。

学习运用“千万工程”经验 因地制宜推进乡村建设

广袤乡村是亿万农民群众的家园。推进乡村全面振兴，重在各美其美，百花齐放。习近平总书记要求，因地制宜推进宜居宜业和美乡村建设。

中国人民大学农业与农村发展学院教授孔祥智表示，推进宜居宜业和美乡村建设，更加强调“因地制宜”。各地要学习运用“千万工程”经验，科学把握乡村人口变化趋势，合理配置各项资源，科学开展乡村规划建设，要着力改善中心村的生活条件，促使周边分散居住的居民逐渐向中心村转移，让农村群众充分享受到乡村建设的成果。

会议提出“加快补齐农村现代生活条件短板，创造乡村优质生活空间”，让孔祥智印象深刻。他表示，乡村跟城市是不同的生活空间。推动城乡融合发展，并不是把农村建设得跟城市一样，而是着眼于把农村条件建得更好、更加宜人。

当前，农村基础设施水平持续提升，农村人居环境明显改善，对生活垃圾进行收运处理的行政村比例保持在90%以上，农村卫生厕所普及率达到76%左右。

“这与发达国家的农村、与农业农村现代化的要求还有一定差距。”孔祥智说，要瞄准到2035年农业现代化基本实现、农村基本具备现代生活条件这一目标持续努力，推动“十五五”期间农村卫生厕所、污水治理等有明显提升。

乡村建设不仅要提升“硬设施”，也要打造“软环境”。专家指出，近年来中央一号文件持续关注文明乡风问题，此次会议再次部署深入实施文明乡风建设工程，持续推进农村移风易俗等，反映出党中央高度关注乡村文明建设问题，要在整治薄养厚葬、大操大办、高额彩礼等问题上持续发力，以逐步解决当前乡风建设中的突出问题。

进一步深化改革增添乡村发展动力活力
加快农业农村现代化，扎实推进乡村全面振兴，要用足用好改革这个关键一招。会议对进一步深化农村改革作出一系列部署。

新形势下深化农村改革，主线仍是处理好农民和土地的关系。当前，农村第二轮土地承包相继到期。2024年中央农村工作会议明确有序推进第二轮土地承包到期后再延长三十年试点，目前已覆盖7个整省、221个整县、349个整乡镇，绝大多数承包到期农户原有承包地继续稳定、顺利延包。

这次会议提出，全面开展第二轮土地承包到期后再延长三十年整省试点。“这给农民群众吃下了‘定心丸’，有助于稳定土地承包方、经营方的预期。”国务院发展研究中心研究员叶兴庆说。

专家表示，会议提出“创新乡村振兴投融资机制”等举措，旨在通过开拓投融资渠道、强化投入保障机制等，有效撬动金融资本、激励社会资本在乡村振兴中施展手脚。

推动农业农村现代化，关键在人、关键在干。

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，举全党全社会之力，朝着建设农业强国目标扎实迈进，必将推动农业基础更加稳固、农村地区更加繁荣、农民生活更加红火，不断开创乡村全面振兴新局面。

新华社北京2025年12月30日电