

# 2025,中国经济顶压前行、向新向优的发展逻辑

新华社记者 严赋憬



“顶压前行、向新向优”——在日前召开的中央经济工作会议上，习近平总书记这样总结2025年的中国经济。

全年经济总量有望达到140万亿元左右，科技创新成果丰硕，改革开放迈出新步伐……面对外部环境变化影响加深、国内供需矛盾突出等老问题、新挑战，中国经济何以顶住压力、破浪前行？

一定的发展实践都是由一定的发展理念来引领的，发展理念从根本上决定发展成效乃至成败。很不平凡的这一年，透过这份难能可贵、成色十足的发展答卷，我们更加深刻感受到指引发展的思想力量。

## 推动传统产业升级，培育壮大新兴产业

产业是观察一国经济的重要维度。习近平总书记今年深入一线，既关注传统产业转型，也聚焦新兴产业布局。

先说传统产业。1月辽宁本钢，5月河南洛轴，7月山西阳泉，习近平总书记今年3次考察企业，都来到制造业企业，看传统产业如何以新技艺、新产品焕发新生，强调“实体经济里边的传统产业不能丢，要通过科技创新实现转型升级”。

再说新产业。从中央政治局第二十次集体学习，到考察上海“模速空间”，再到出席亚太经合组织第三十二次领导人非正式会议，总书记反复提及人工智能，这“是年轻的事业，也是年轻人的事业”。

一方面，坚持高端化、智能化、绿色化，传统产业改造升级也能发展新质生产力，老企业也能焕发青春；一方面，未来产业加速培育，引领新质生产力发展，就会成为明天的战略性新兴产业、后天的支柱产业。

“我国的工业发展，过去是靠一榔头一锤子地敲，今天要靠先进技术和装备来提升水平。实业兴国，实干兴邦。”习近平总书记道出中国发展的变与不变。

“十五五”规划建议将“建设现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基”列为战略任务之首并作出系统部署。

今年前11个月，我国规模以上高

技术制造业增加值同比增长9.2%，经过改造升级的煤炭、化工等传统产业也呈现出较好发展势头。这种传统产业焕发生机、新兴产业快速成长的格局，彰显的是定力和智慧，是“因地制宜发展新质生产力”的生动写照。

## 经济大省挑大梁，各地要各展所长

经济大省，是稳住全国经济基本盘的“压舱石”和拉动经济增长的“火车头”。

3月，全国两会上，习近平总书记参加江苏代表团审议时强调圆满实现“十四五”发展目标，经济大省要挑大梁，并深刻阐明经济大省挑大梁必须把握好的着力点。

11月，党的二十届四中全会后首次地方考察，总书记在广东指出：“广东作为经济大省和发达地区，在编制‘十五五’规划时要有高站位、大格局”“广东要和自己比”。

“十四五”收官，“十五五”开局，经济大省有着属于自己的责任与担当，需将一省发展与全局目标衔接，找准自己的定位和坐标。

与此同时，不同地区资源禀赋不同，更需结合自身条件错位发展、各展所长。

今年，在考察云南、贵州时，习近平总书记指引两省“遵循经济规律，突出自身特色”“抓好人无我有的东西”“继续把王牌打好”；指导山西转型发展，总书记强调“多元发展要坚持有所

为有所不为，在出精品上下功夫”。

在地方工作时，习近平同志就对一省之内的区域协调发展作出深入思考：“发达地区要更快更好地发展，当好全省发展的龙头”“欠发达地区要发挥优势，抢抓机遇，创新思路”。

此次中央经济工作会议上，总书记再次强调：“各地区要准确把握在全国发展大局中的定位，强化主体功能，发挥比较优势”。“因地制宜、扬长补短”，在全局中找到发展的着力点，找到特色化差异化的发展路径，就能形成各地区优势互补、联动发展的生动格局。

## 坚持苦练内功，坚定不移改革开放

“十五五”规划建议作出深刻论断：大国关系牵动国际形势，国际形势演变深刻影响国内发展。

“两个大局”加速演进并深度互动。外部环境复杂多变，但机遇与挑战并存，如何在更加不确定的世界中实现更好发展？

“集中精力办好自己的事，做更好的自己，同世界各国分享发展机遇”——今年10月，中美元首会晤时，习近平总书记一番话意味深长。

“坚定不移办好自己的事”“把发展放在自己力量基点上”……这些年，总书记反复强调“苦练内功”，指引以战略定力应对风险。

以经济体制改革为牵引，党的二十届三中全会部署的300多项改革举措渐

次落地，全国统一大市场建设的“四梁八柱”已经基本建立，前三季度内需对经济增长贡献率达到71%，全球创新指数排名跻身前十……这一年，加快构建新发展格局，更好统筹发展和安全，“更好的自己”底气更足。

内因为主导，内外因相互作用。中国经济早已深度融入世界，“你中有我、我中有你”。苦练内功并不意味着闭门造车，而要以更开放的姿态拥抱世界，主动运筹国际空间、塑造外部环境。

先看出访：今年，习近平总书记出访东南亚、俄罗斯、中亚、韩国，加强与周边地区的紧密关系，增强战略纵深与回旋余地。正如总书记在中央周边工作会议上强调：聚焦构建周边命运共同体，努力开创周边工作新局面。

再看国内外事活动：会见国际工商界代表，多国政要来华，总书记强调“相信中国就是相信明天”“坚持平等对话、开放合作”，发出开放共享的真诚邀约，以高水平对外开放赢得发展空间。

既苦练内功，又坚持对外开放，彰显以“世界眼光和战略思维”把握时与势的历史主动。

再过几天，我们将进入新的一年，“十五五”也即将开局。不断深化对经济规律的认识，以不断发展的理论指引新的发展实践，我们定能始终赢得发展的主动。

新华社北京12月28日电

## 部署六大重点工作 2026年积极财政政策“发力”可期

经济参考报记者 韦夏怡

12月27日至28日在京召开的全国财政工作会议为2026年的财政工作划定了重点。会议提出，2026年继续实施更加积极的财政政策，包括扩大财政支出盘子、优化支出结构等。

记者从会上获悉，打好更加积极的财政政策“组合拳”、聚焦高质量发展精准发力、积极化解重点领域风险、兜牢基层“三保”底线……2025年，财政工作取得新成效，为推动完成全年经济社会发展目标任务发挥了重要作用。

会议指出，2026年继续实施更加积极的财政政策。一是扩大财政支出盘子，确保必要支出力度。二是优化政府债券工具组合，更好发挥债券效益。三是提高转移支付资金效能，增强地方自主可用财力。四是持续优化支出结构，强化重点领域保障。五是加强财政金融协同，放大政策效能。“‘更加积极’既体现在扩大资金规模上，更体现在提高资金使用效益上。”财政部部长蓝佛安表示。

针对2026年财政工作，会议明确六方面重点任务：一是坚持内需主导，支

持建设强大国内市场。二是支持科技创新和产业创新深度融合，加快培育壮大新动能。三是推进城乡融合和区域联动，拓展发展空间。四是进一步强化保基本、兜底线，切实加强民生保障。五是推动经济社会发展全面绿色转型，加快建设美丽中国。六是加强国际财经交流合作，支持扩大高水平对外开放。

其中，围绕进一步支持扩大国内需求，会议提出，财政要在扩大内需、畅通经济循环中积极发挥作用。2026年将深入实施提振消费专项行动，继续安排资金支持消费品以旧换新，调整优化补贴范围和标准；优化个人消费贷款贴息及服务业经营主体贷款贴息政策；支持发展消费新业态新模式，促进服务消费。同时，积极扩大有效投资，加大对新质生产力、人的全面发展等重点领域投入。加快推进全国统一大市场建设，规范税收优惠、财政补贴政策。

围绕加快培育壮大新动能，会议提出，要支持科技创新和产业创新深度融合。进一步增加财政科技投入，完善财政科技经费管理，强化企业科技创新主

体地位。实施制造业重点产业链高质量发展行动，开展新一批制造业新型技术改造城市试点，加快构建现代化产业体系。

在支持保障和改善民生方面，会议提出，要进一步强化保基本、兜底线，切实加强民生保障。促进居民就业增收，支持办好人民满意的教育，提高医疗卫生服务保障水平，完善社会保障体系，在满足民生需求中拓展发展空间。

“从过去的重视投资转到投资和消费并重，从过去重视供给转向供给和消费并重，从重视企业转到企业和家庭并重，这都是财政支出结构不断优化的体现。”粤开证券首席经济学家罗志恒预计，财政资金投向将进一步向居民端和民生保障倾斜，如建立育儿补贴制度、逐步实行免费学前教育、进一步提高城乡居民养老金等。

此外，会议要求，要全面加强财政科学管理，深入推进财政科学管理试点；坚持压实责任与健全机制相结合，切实守住“三保”底线；坚持化解风险与建立长效机制相结合，加强政府债务管

理不放松；不断加强财会监督工作；坚持稳扎稳打与大胆探索相结合，深化财税体制改革；坚持管好资产与用好资产相结合，推动健全国有资产管理体系。

“2026年更加积极的财政政策，既通过税收优化、资金精准投放与转移支付下沉等一揽子举措，又聚焦财政资源统筹、科学管理、零基预算等多项重点任务夯实治理基础，推动短期稳增长与长期提效能有机统一，能够为‘十五五’时期经济社会发展开好局、起好步提供坚实财政支撑。”北京国家会计学院副院长李旭红表示。

在做好明年财政工作方面，蓝佛安强调，各级财政部门要继续实施更加积极的财政政策并提高精准度和有效性。要做优增量、盘活存量，着力扩内需、优结构、增动能、惠民生，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，着力推改革、强管理、防风险、增效益，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，保持社会和谐稳定，为实现“十五五”良好开局提供有力保障。

新华社北京12月29日电