

如何理解农业农村现代化关系中国式现代化全局和成色

贯彻落实党的二十届四中全会精神
学习规划建议每日问答

新华社北京12月28日电《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》提出：“农业农村现代化关系中国式现代化全局和成色。”这是深刻把握我国现代化建设规律作出的重大判断，充分体现了我们党对新时代新征程农业农村发展形势和战略地位的清醒认识。

全面建设社会主义现代化国家，最艰巨最繁重的任务依然在农村，最广泛最深厚的基础依然在农村。农业农村农民问题是关系国计民生的根本性问题。农业基础稳固，农村和谐稳定，农民安居乐业，整个大局就有保障，各项工作都会比较主动。无论社会主义现代化程度有多高，14亿多人口的粮食和重要农产品稳定供给始终是头等大事。农业保的是生命安全、生存安全，

是极端重要的国家安全。几亿农民整体迈入现代化，会释放巨大的创造动能和消费潜能，为经济社会发展注入强大动力。现代化越往前走，农业承担的生态涵养、休闲观光、文化传承等功能就越能发挥积极作用。畅通工农城乡循环，是畅通国内大循环、增强我国经济韧性和战略纵深的重要方面。稳住农业基本盘、守好“三农”基础，推进现代化建设才有充足底气和战略主动。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央始终坚持把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重，全面打赢脱贫攻坚战，实施并顺利推进乡村振兴战略，“三农”发展取得历史性新成就，农村面貌发生翻天覆地新变化。但受制于人均资源不足、底子薄、历史欠账较多等原因，“三农”发展仍相对滞后。农业基础尚不稳固，农田水利等设施装备仍较为薄弱，农业关键核心技术还存在堵点卡点，农业产业链条依然偏短，2024年农业劳动生产率仅为非农产

业的约1/4。农村面貌相对落后，乡村道路交通、供水供电、通信物流等基础设施明显落后于城镇，城乡教育、社保、医疗卫生等公共服务差距同样较大，农村生活污水治理率不到50%。农民增收动力仍显不足，乡村产业发展水平偏低、联农带农机制仍待完善，土地、资金、人才等要素过多流向城市的格局尚未根本改变，2024年城乡居民人均可支配收入之比为2.34:1。

从中国式现代化建设全局来看，农业农村现代化相对滞后，这是《建议》形势分析中作出的一个重要判断。当前和今后一个时期，我国发展最大的不平衡是城乡发展不平衡，最大的不充分是农村发展不充分。农业农村现代化进程，直接关系到中国式现代化目标的实现进程，关系社会主义现代化国家建设的整体水平。提高中国式现代化的成色，关键在于加快农业农村现代化步伐，加快改变“一条腿长、一条腿短”的状况，不断缩小城乡差别，实现城乡共同繁荣发展。

为此，要继承和发扬党管农村工作的优良传统，切实加强党对“三农”工作的领导，始终把农业农村发展放在全面建设社会主义现代化国家的大局中谋划和推进，夯实五级书记抓乡村振兴责任，汇聚起全党上下、社会各方抓乡村振兴的强大力量，一体推进农业现代化和农村现代化，确保取得明显进展。要完善城乡融合发展的体制机制，统筹新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴，全面提高城乡规划、建设、治理融合水平，促进城乡要素平等交换、双向流动，加快形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系。要落实农业农村优先发展的方针，干部配备上优先考虑，要素配置上优先满足，公共财政投入上优先保障，公共服务上优先安排，聚焦突出难点问题，采取得力措施，推动农业基础更加稳固、农村地区更加繁荣、农民生活更加红火，如期达成2035年基本实现农业现代化和农村基本具备现代生活条件的目标。

数字人民币迎来重大调整

新华社北京12月29日电(记者吴雨 任军)记者29日从中国人民银行获悉，新一代数字人民币计量框架、管理体系、运行机制和生态体系将于2026年1月1日正式启动实施。数字人民币将从数字现金时代迈入数字存款货币时代。这意味着数字人民币迎来重大调整。

据介绍，当前，境内和跨境数字人民币试验推广取得积极成效，在批发零售、餐饮文旅、教育医疗、公共服务、社会治理、乡村振兴、跨境结算等领域形成了覆盖线上线下、可复制可推广的应用模式。

在总结十年研发试点经验基础上，中国人民银行出台了《关于进一步加强数字人民币管理服务体系和相关

金融基础设施建设的行动方案》，方案从机制上明确了数字人民币将从数字现金时代迈入数字存款货币时代。

中国人民银行副行长陆磊日前撰文介绍，根据制度安排，客户在商业银行钱包中的数字人民币是以账户为基础的商业银行负债，标志着数字人民币由现金型1.0版进入存款货币型2.0版。

行动方案明确，银行机构为客户实名数字人民币钱包余额计付利息，遵守存款利率定价自律约定。银行可以对数字人民币钱包余额自主开展资产负债经营管理，由存款保险依法提供与存款同等的安全保障。对非银行支付机构而言，数字人民币保证金与非银行支付机构客户备付金无差异。

为进一步明确运营机构责任和权

利对称关系，行动方案还规范了数字人民币计量框架，将银行类数字人民币业务运营机构的数字人民币纳入准备金制度框架管理，其开立的数字人民币钱包余额统一计入存款准备金缴存基数。参与数字人民币运营的非银行支付机构实施100%的数字人民币保证金。

数据显示，截至2025年11月末，数字人民币累计处理交易34.8亿笔，累计交易金额16.7万亿元。通过数字人民币App开立个人钱包2.3亿个，数字人民币单位钱包已开立1884万个。多边央行数字货币桥累计处理跨境支付业务4047笔，累计交易金额折合人民币3872亿元，其中数字人民币在各币种交易额占比约95.3%。

新华社北京12月29日电(记者魏冠宇)记者29日从教育部获悉，《全国学前教育学籍管理办法(试行)》印发，要求幼儿园不得使用虚假信息给学前儿童建立学籍，不得重复建立、空挂学籍。学籍变动管理实行“一人一籍、籍随人走”制度。

办法明确，凡在依法举办的幼儿园就读的学前儿童均须建立学籍，根据有关规定对学前儿童入园、转园、离园、毕业、升学等情况进行记录、核实、处理。学籍号由学前儿童学籍系统按照有关规则自动生成并分配，一人一号，小学学段接续使用，终身不变。

学前儿童升小学时，升入学校应按招生政策、招生计划及学前儿童实际报到情况，在中小学籍系统调取相关学前儿童学籍档案，并按要求做好档案内容的补充与更新工作。没有在幼儿园建立学籍的学前儿童，升入学校按照《中小学籍管理办法》为其建立学籍。幼儿园不得使用虚假信息给学前儿童建立学籍，不得重复建立、空挂学籍。此外，办法明确各级管理人员应依法保护学前儿童个人信息及相关隐私，严格遵守数据使用权限和规则，严防学籍数据泄露。除法律法规有明确规定或经县级以上人民政府批准的以外，任何学前儿童学籍信息不得向外提供；造成信息泄露与违规使用的，依照“谁批准、谁负责”的原则对相关涉事人员依法依规进行处理。

『一人一籍、籍随人走』，教育部发文加强学前儿童学籍规范管理

“贴牌加工”等食品委托生产将面临监管新规

新华社北京12月29日电(记者赵文君)市场监管总局29日对外发布食品委托生产监督管理办法，将于2026年12月1日起施行。商标许可、特许经营、贴牌加工、来料加工、定制生产等方式将被纳入委托生产管理。

据介绍，食品委托生产涉及主体、品种、区域广泛，有个别企业利用委托生产方式逃避监管，非法添加、虚假宣传等违法案件时有发生。委托双方，尤其是委托方食品安全责任不落实是导致食品安全风险的关键因素。

办法明确了委托双方在资质查

验、合同订立、原料控制、标识管理、检验留样等各环节的责任义务。

对于委托方，办法要求符合法律关于食品生产经营许可有关要求，明确委托方应当建立健全与委托生产食品相适应的食品安全管理制度，配备相应的食品安全管理人员，对受托方生产行为实施监督，定期对委托生产食品的安全状况进行检查评价，对委托生产的食品安全负责，不得怂恿、强制或者变相强制受托方违反法律法规和食品安全标准。

对于受托方，办法要求依法取得

食品生产许可，食品生产许可证副本载明的品种明细应当包括受委托生产的食品品种，并具备相应的生产能力和食品安全保障能力，可以有效防范超许可范围生产的风险。受托方应当接受委托方的监督，对生产行为负责，对委托方提供的原材料依法履行进货查验记录义务，拒绝委托方委托其开展违反法律法规和食品安全标准的生产活动。

办法还提出建立食品委托生产报告制度、规范委托生产合同涉及食品安全事项、强化委托生产食品召回管理。在法律责任方面，设置了相应罚则。

