



2025 年终经济观察

# 激活有效投资 打开经济发展新空间

新华社记者

投资既是当期需求,也是未来供给。扩大有效投资,是推动高质量发展的战略之举。近期召开的中央经济工作会议强调,“必须坚持投资于物和投资于人紧密结合”。记者在调研中感受到,推动投资于物和投资于人互促共进,促进消费和投资、供给和需求良性互动,我国扩大有效投资潜力巨大、空间广阔。

## 打开投资于物新空间

眼下,贵州省铜仁市思南县花滩子水库工程建设现场,智能化机械设备轰鸣作响,工人们抓紧进行大坝混凝土浇筑施工。

“作为国家150项重大水利工程之一,花滩子水库工程自2024年开工以来,参建各方科学规划、精心组织,确保项目按计划高效推进,目前已经完成工程总投资过半。”贵州水投花滩子工程有限公司总经理李保军说。

全球最大规模绿色氢氨醇一体化项目中能建松原氢能产业园项目一期投产,金上一湖北±800千伏特高压直流输电工程建成投运……近期,多地重大项目取得新进展,支撑投资基本盘稳定。

投资是稳增长、促发展的重要途径和有效手段。

投放5000亿元新型政策性金融工具资金用于补充项目资本金、印发《关于进一步促进民间投资发展的若干措施》、完善民营企业参与重大项目建设长效机制……今年以来,稳投资政策精准发力、形成合力。

今年前11个月,我国固定资产投资同比下降2.6%。这既是受一些地方政府化债压力较大、地方投资循环不畅等当期因素影响,也是经济发展阶段变化、新旧发展动能转换等长期因素的现实反映。

但从结构上看,我国投资仍然稳定增长,前11个月,扣除房地产开发投资后的项目投资同比增长0.8%,重点领域投资保持增长,新兴领域投资增势较好。

今年“两重”建设共安排8000亿元支持1459个项目。从沿江高铁、沿江干线公路等交通基础设施,到“三北”工程、高标准农田建设等,“两重”建设有效带动上下游产业发展,促进投资增量扩容。

新基建,是支撑新业态、新产业、新服务发展的战略性基石,也是着力扩大有效投资的重要方面。

前不久,位于福建省厦门市湖里区的金砖数字工业智谷主体工程主体结构全面封顶。“目前在谈企业有30家,其中6家已经落地。全部达

产后,园区营收有望突破百亿元。”项目开发主体单位厦门新数科创有限公司总经理黄长说。

放眼全国,从低空经济、人工智能,到5G基站、大数据中心,重点领域新基建项目有序推进,为高质量发展积蓄动能。前11个月,智能消费设备制造增加值同比增长7.6%,工业机器人、工业控制计算机及系统产品产量同比分别增长29.2%、87.6%。

“我国人均基础设施存量资本仅为发达国家的20%到30%,水利、市政和新型基础设施等领域存在不少短板,‘投资于物’空间很大。”国家发展改革委宏观经济研究院研究员张林山说,聚焦优化盘活存量、关键核心技术补短板等重点发力,将拓宽有效投资新空间。

## 释放投资于人新潜力

走进位于湖南省怀化市的洪江一中新校区项目施工现场,教学楼、体育馆、宿舍楼等主体结构错落有致,部分教室初见雏形,工人们有序进行装修作业。

“项目预计明年4月底竣工验收、9月份投入使用,将有效缓解怀化市普通高中学位紧张的问题。”洪江区教育局有关负责人说。

一隅可观全域。河北秦皇岛加快建设区域医疗中心,安徽合肥构建“十五分钟”托育服务圈,北京海淀区未来3年将创建不少于20个智慧养老院……多地围绕人的全面发展加大投入,提升人力资本和民生福祉水平,促进有效投资扩容提质。

坚持在发展中保障和改善民生,我国民生基础设施投资稳步增长。今年前11个月,电力热力生产和供应业、水上运输业投资同比分别增长12.5%、8.9%,互联网和相关服务业投资同比增长20.7%。

“投资于人,旨在将更多财政资金和公共资源投向教育、就业、医疗等民生领域,以人力资本提升和消费潜力释放驱动经济高质量发展。”中国人民大学经济学院执行院长于春海说。

投资于人,高质量推进城市更新是重要方面。“十五五”规划建议指出,坚持城市内涵式发展,大力实施

城市更新。

在青海省西宁市城西区彭家寨镇刘家寨村安置小区内,一项投资1300万元的供水管网改造项目正在紧锣密鼓推进。在完成路面施工的区域,工作人员测量尺寸、标记点位,规划新增约150个车位,将有效缓解小区停车压力。

地下管网改造是城市更新的重要内容。“十五五”时期预计将建设改造地下管网超过70万公里,新增投资需求超过5万亿元。

从更多窗口观察,我国投资于人的空间广阔:

看“一老一小”投资。我国60周岁及以上人口超3.1亿人,到2035年银发经济规模有望突破30万亿元;3岁以下婴幼儿人数接近3000万,婴幼儿服务市场广阔。“一老一小”服务有望撬动投资新空间。

看人才技能投资。我国高技能人才仅占就业人口总量的7%,技能劳动者求人倍率长期保持在2以上,培训、就业等人力资源开发投资需求将不断释放。

“人是发展的出发点和落脚点。让流向物的投资更好服务于人,推动经济发展和民生改善形成良性循环,将会构筑中国经济发展的长期竞争力。”对外经济贸易大学教授马双说。

## 推动投资于物和投资于人互促共进

12月16日,福建省福鼎市太姥山镇,中广核福建宁德核电站6号机组完成核岛第一罐混凝土浇筑,标志着机组主体工程开工。

宁德核电项目是福建省首个开工及投产的核电站。“项目团队通过工期推演、清单化管理,系统识别施工难点,确保关键节点稳妥推进。”福建宁德核电有限公司董事长田辉宇说。

进入年末,多地从优化要素保障、加强项目调度等方面发力,积极谋划推进重大项目建设,为明年投资打好基础。

扩大有效投资,增强发展动力。中央经济工作会议明确明年经济工作八项重点任务之首是“坚持内需主

导,建设强大国内市场”,对投资工作作出一系列重要部署,要求“适当增加中央预算内投资规模”“优化实施‘两重’项目”“高质量推进城市更新”。

江苏高质量推进“两重”项目滚动储备和有效实施,广东提高民生类政府投资比重,浙江加强人力资源开发和人的全面发展投资……各地谋新策、出实招,推动投资于物和投资于人互促共进。

多部门密集部署,增强投资活力和增长后劲。国家发展改革委要求明年适当增加中央预算内投资规模;财政部部署明年发行超长期特别国债,持续支持“两重”建设和“两新”工作;教育部明确第二期“新双高”建设学校增至220所。

民间投资是稳定投资增长、促进经济发展的重要动力。

走进位于安徽省全椒县的滁州悦达实业有限公司新能源自动化生产线,4台桁架机器人在加工中心来回穿梭,每135秒就能下线1台新能源汽车铝合金缸体。

“在当地政府支持下,这条生产线如期投产,带动公司生产效率提升30%。”公司总经理黄泽伟说,计划明年投资1亿多元,进一步提升智能化水平。

聚焦民营企业重点关切,全椒县围绕工业技改、新兴产业培育等重点领域,建立企业项目储备库,组建招商组,推动民间投资项目落地转化。

直击民营企业关切,进一步激发民间投资活力。各地从扩大准入、打通堵点、强化保障等方面精准发力,打出政策“组合拳”,让民营企业敢投资、有回报。

“我们相信,通过投资消费联动、政府市场协同,明年完全有条件推动内需实现持续增长。”中央财办有关负责人说。

明年是“十五五”规划开局之年。深入贯彻落实中央经济工作会议部署,坚持投资于物和投资于人紧密结合,充分释放投资活力潜力,高质量发展的动能将更加强劲持久。(记者 魏玉坤 魏弘毅 戴锦睿 向定杰)

新华社北京12月24日电