

## 国务院办公厅印发《关于全链条打击涉烟违法活动的意见》

新华社北京12月18日电 国务院办公厅日前印发《关于全链条打击涉烟违法活动的意见》(以下简称《意见》),提出一系列针对性政策举措,解决烟草制假、售假、走私等突出问题,持续净化烟草市场环境,切实维护国家利益和消费者权益。

《意见》要求,聚力打击烟草境外制假走私入境。加强与有关国家执法协作,严厉打击境外假冒中国烟草品牌行为,坚决查处流入、流经我国的非法烟草。加强海陆联动执法协作,精准打击海上烟草走私活动。强化陆路

边境和口岸涉烟问题综合整治,严厉打击各种形式的烟草走私活动。加强各类特殊区域涉烟治理,严禁以过境运输、转口贸易、转关贸易等方式侵犯知识产权和走私、变相走私烟草。加强进出境运输工具和国际邮包涉烟风险管控,依法查处利用进出境运输工具工作人员携带和跨境电商物流、国际邮包等渠道走私烟草行为。

《意见》要求,高压严打境内涉烟违法活动。斩断烟草制假原辅材料及烟草机械供应链,加强烟草制假源头治理,严防严控烟草制假转移扩散。

严查非法储存、运输、寄递涉烟产品,整治持有烟草专卖零售许可证非法经营涉烟产品,严厉打击售卖各类违法涉烟产品行为。清理整治互联网违法销售涉烟产品。全方位加强电子烟监管,严厉查处非法生产、批发、运输、销售电子烟和电子烟出口回流等违法活动。严禁未经许可生产销售口含烟、尼古丁袋、烟膏等含有烟草、烟碱成分的涉烟产品,严厉打击非法制售空管烟、茶烟、花烟等外观形状、使用方式、主要功能与烟草类似的产品和简易制烟机械等行为。

《意见》提出,强化打击涉烟违法活动的支撑保障。完善烟草行业垂直管理体系,健全部门间委托执法工作机制,强化烟草专卖行政执法与刑事司法有效衔接。强化专业执法力量,加快执法队伍规范化专业化建设。加强执法监督,全面推进严格规范公正文明执法。

《意见》强调,各地区各有关部门要高度重视打击涉烟违法活动,全面履行打击涉烟违法活动的属地责任和监管职责,确保打击涉烟违法活动各项工作全链条有机衔接、各项任务措施落地见效。

## 国务院国资委发文明确央企13个方面98种责任追究情形

新华社北京12月18日电(记者王希)记者18日从国务院国资委获悉,为进一步强化制度约束,规范经营行为,国务院国资委近日印发《中央企业违规经营投资责任追究实施办法》,明确13个方面98种责任追究情形,涉及薪酬管理不规范、虚假贸易等。办法自2026年1月1日起施行。

办法共分8章91条,主要规定了总则、责任追究范围、资产损失和不良后果认定、责任认定、责任追究处理、责任追究工作职责、责任追究工作程序以及附则。

办法明确中央企业经营管理有关人员违反规定,未履行或未正确履行职责造成国有资产损失或其他不良后

果的,应当追究相应责任的具体情形,包括集团管控、风险管理、购销管理、工程承包建设、金融业务、科技创新、资金管理、产权管理、固定资产投资、股权投资、改组改制、境外经营投资以及其他责任追究情形等13个方面98种责任追究情形。

办法明确经营投资尽职合规免责

的条件和程序,从组织科技研发、发展战略新兴产业、国有经济布局优化和结构调整等方面规定免责的情形。

据了解,下一步,国务院国资委将持续推进责任追究工作规范化精准化法治化,形成覆盖全面、职责明确、流程清晰、规范有序的责任追究工作机制。

### 贯彻落实党的二十届四中全会精神 学习规划建议每日问答

新华社北京12月22日电《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》提出:“积极扩大自主开放。”中国越开放就越发展,越发展就越开放,民族复兴之路必然是扩大开放之路。察史观世,开放是强国的标志,世界上居主导地位的强国往往是对外开放和自由贸易的旗手。过去我们的开放是“跟跑”,现在我们的开放是要“领跑”。要实现“领跑”,开放水平需要逐步迈入世界前列,充分展现开放自信和大国担当。

扩大自主开放是高水平开放的题中之义。过去40多年,中国经济发展是在开放条件下取得的,未来中国经济实现高质量发展也必须在更加开放条件下进行。当前的自主开放,是立足自身之需、兼顾世界之盼,积极主动地扩大开放。扩大自主开放,对内可以开放促改革促发展,对外可以开放促合作破围堵。扩大自主开放是高质量发展的强大动力,有助于引进更多国际先进要素,更好利用国内国际两个市场、两种资源;是深层次改

革的必然要求,有助于构建高水平社会主义市场经济体制,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用;是推进经济全球化的中国方案,有助于以自身开放带动世界共同开放,培育全球发展新动能。

新时代以来,我国对外开放取得历史性成就。货物贸易规模连续8年居世界第一,出口、进口全球占比分别稳定在14%和10%以上,服务贸易、双向投资稳居世界前列。2013年以来,先后设立22个自由贸易试验区,2025年12月18日海南自由贸易港启动全岛封关运作。持续缩减外资准入负面清单,制造业限制性措施“清零”。自2024年12月1日起,给予所有同我国建交的最不发达国家100%税目产品零关税待遇。我国开放水平已处于发展中国家前列,但与世界先进水平还有差距。2024年,我国开放指数在129个经济体中排名第38位,仍有较大开放空间。尤其是服务、数字领域,开放水平仍需进一步提升。外贸体制、外商投资和对外投资管理体制等方面仍存在难点有待突破,涉

## 怎样理解积极扩大自主开放

外法治建设有待加强。积极扩大自主开放,需要把握好以下4个方面。

第一,更加注重规则对接。主动对接国际高标准经贸规则,建立同国际通行规则相衔接的合规机制。扩大面向全球的高标准自由贸易区网络,持续推进加入《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》《数字经济伙伴关系协定》和世界贸易组织《政府采购协定》。全面深入实施自由贸易试验区提升战略,更大力度开展制度型开放试验,推动自由贸易试验区提质增效和扩大改革任务授权。加快推进海南自由贸易港核心政策落地。扩大免签国家范围,不断优化便利人员往来政策措施。以负面清单方式推动服务和投资谈判,扩大市场准入,推动“边境后”开放,对标推进国内相关领域改革,落实好“准入又准营”,着力塑造吸引外资新优势。

第二,更加注重服务业开放。扩大服务业开放是高水平开放的重点。推动扩大电信、医疗领域的开放试点,稳妥有序扩大教育、文化领域自主开放,深化服务业扩大开放综合试点示范,提升现代服务业开放水平。创新提升服务贸易,深入实施跨境服务贸易负面清单,建设国家服务贸易

创新发展示范区。办好中国国际进口博览会、中国国际服务贸易交易会、中国国际投资贸易洽谈会等展会,吸引更多知名企业投资、更多服务业态落地。便利专业人才跨境流动,推进数据跨境高效便捷安全流动。

第三,更加注重合作共赢。开放涉及国际利益再分配,合作共赢是减少开放阻力的必然选择。推动构建和维护公平公正、开放包容、合作共赢的国际经济秩序,与各国开展互利共赢的经贸合作,深化“一带一路”务实合作,加快建设“丝路电商”合作先行区。持续通过商签共同发展经济伙伴关系协定,落实对53个非洲建交国实施100%税目产品零关税举措,同时为非洲最不发达国家对华出口提供更多便利。

第四,更加注重共同开放。推进全球经济治理变革,推动构建开放型世界经济。积极参与世界贸易组织改革,全面参与贸易与环境、数字贸易、人工智能、供应链韧性等新领域规则制定。通过联合国、二十国集团、金砖国家、亚太经济合作组织等平台机制,积极营造自由、开放、包容、有序的国际经济环境,维护多元稳定的国际经济格局和经贸关系。



民生直通车