

解码中央经济工作会议

持续聚焦重点领域 财政政策“更加积极”



《经济参考报》12月17日刊发记者韦夏怡采写的文章《解码中央经济工作会议 | 持续聚焦重点领域 财政政策“更加积极”》。文章称,近日召开的中央经济工作会议指出,要坚持稳中求进、提质增效,发挥存量政策和增量政策集成效应,加大逆周期和跨周期调节力度,提升宏观经济治理效能。这其中,新一年的财政政策也将“更加积极”。持续聚焦重点领域和关键环节,财政部门将通过适度赤字安排、专项债优化使用、税收政策进一步调整等,多措并举为明年经济平稳运行提供坚实支撑。

更加注重质效 多维发力稳预期稳增长

“政策工具的选择上,此次中央经济工作会议体现出更加注重质效的导向,工具的选择范围也更丰富。‘提质增效’是政策基调方面的新要求,或意味着明年宏观政策导向中将会更加注重落地的效果,而不是仅强调总量扩张。”中金公司研究部首席宏观经济分析师张文朗表示。

具体来看,“保持必要的财政赤字、债务总规模和支出总量”“优化财政支出结构”“重视解决地方财政困难”……中央经济工作会议明确了一系列财政政策发力方向。

近日,财政部党组召开会议传达学习中央经济工作会议精神。会议指出,财政部门要准确把握明年经济工作的总体要求和政策取向,保持必要的财政赤字、债务总规模和支出总量,提高政策精准性和有效性。业内人士认为,这表明我国财政将继续保持一定的支持力度和支出强度。从实际力度看,中国民生银行首席经济学家兼研究院院长温彬认为,新一年财政政策方向中对“必要”支出的强调与“提质增效”的工作基调相互呼应。

近年来我国财政支出结构持续优化,一般公共预算中医疗、教育、养老、住房保障支出的占比接近40%，“投资于人”占比持续提高。围绕进一步优化财政支出结构,粤开证券首席经济学家罗志恒预计,财政资金的投向将实现从重视投资到投资消费并重、从重视供给到供给需求并重、从重视企业到企业家庭并重,进一步向居民端和民生保障

倾斜,提高育儿补贴金额、延长学前教育免费年限、进一步提高城乡居民养老金。

优化“两新”“两重”政策 用好用足资金

业内专家认为,今年中国经济在面临内外部风险挑战的形势下仍保持了较强的韧性,重要原因就是“两新”“两重”政策的实施。来自国家税务总局的数据显示,今年1至11月,纳入消费品以旧换新政策支持范围的家电、通信零售业销售收入同比分别增长26.5%、20.3%,相关政策效应正持续释放。

在部署明年重点任务时,财政部近日召开的党组会议上明确,要用好用足各类政府债券资金,发行超长期特别国债,持续支持“两重”建设、“两新”工作。其中,支持优化“两新”政策实施,用好个人消费贷款和服务业经营主体贷款“双贴息”政策,大力支持实施提振消费专项行动。同时,适当增加中央预算内投资规模,优化实施“两重”项目,优化地方政府专项债券用途管理,更好发挥政府投资带动效应,推动投资止跌回稳。

“当前要进一步优化实施方式,更好地促进消费、扩大投资。”罗志恒认为,以旧换新政策有必要从对耐用消费品的补贴转向对服务消费的补贴,这不仅能够避免耐用消费品的消费透支效应,还能促进服务业繁荣和相应的就业改善;要尽可能扩大对支持服务消费的行业范围,减少对特性行业的选择,增强普惠性,避免对市场配置资源的扭曲效应。另外,额度分配应尽可能根据各地实际需要,避免部分区域额度过剩、部分区域额度稀缺并存的情况。“两重”项目方面,建议优先支持前期储备好、预期投资效益好的项目,尤其是优先支持跨区域的重大工程建设,发挥促投资、优结构的重要作用。

优化地方政府专项债券用途管理,这是继去年底中央深化地方专项债“自审自发”和投向“负面清单”管理改革后的再次改革。企业预警通数据显示,截至目前,用于项目建设的专项债资金中,约26.6%投向市政和产业园区基础设施,17.2%投向土地储备,11.2%投向医疗卫生、教育等社会事业,1.1%投向新基

础设施。罗志恒表示,今年专项债的用途范围明显扩大,但部分地区产生了专项债使用效率偏低的问题,因此有必要将专项债真正用到能产生效益的领域。

重视解决地方财政困难 稳步防范化解风险

地方财政情况近年来也颇受关注。此次中央经济工作会议提出,重视解决地方财政困难,兜牢基层“三保”底线。业内人士认为,解决地方财政困难问题,中长期来看,要深化财税体制改革,不断健全地方税体系。“从财政政策看,随着一揽子化债方案的持续推进,地方财政压力将得到逐步减轻,从而提高地方政府财政支出的能力和积极性,这也意味着2026年的财政政策效果将更加明显。”中国国际经济交流中心副理事长王一鸣表示。

防风险方面,在隐性债务化解取得成效后,“此次中央经济工作会议除再次强调不得违规新增隐性债务外,首次提出要多措并举化解地方政府融资平台经营性债务风险。地方隐性化解工作已经有序开展,但城投经营性债务并未有明显压降,再融资面临一定压力,本次会议对此关注,我们预计明年或将出台相应支持政策。”张文朗表示。

围绕健全地方税体系,中央财经大学财税学院教授白彦锋建议,推进城市维护建设税、教育费附加、地方教育费附加简并为地方税附加,以进一步简化税制,增加地方自主财力,优化地方营商环境;消费税方面可以考虑条件成熟前提下将部分税目稳步下划地方,调动地方政府税收征管的积极性和主动性等。

“会议(中央经济工作会议)对明年的财政政策明确定调,要求继续实施更加积极的财政政策。这与今年的政策取向一以贯之,是应对外部冲击和内部风险挑战的重大决策部署。”财政部部长蓝佛安表示,落实更加积极的财政政策,要保持政策力度、保持政策连续性,坚持投资于物和投资于人相结合、坚持惠民生与促消费相结合、坚持财政货币政策相协同。“财政部门将对标对表这次会议要求,编制好明年的预算盘子,抓好政策实施,确保党中央的方针政策落地见效。”

新华社北京12月17日电

聚焦中央经济工作会议

新华社北京12月16日电(记者王立彬)2025年中央经济工作会议提出“加强主要海湾整体规划,推动海洋经济高质量发展”。在我国海洋经济总量已突破10万亿元大关、成为国民经济重要增长极基础上,以“主要海湾”为抓手,陆海统筹,多规合一,空间重构,将释放高质量发展的蓝色新动能。

自然资源部海洋战略规划与经济司司长沈君12月16日接受新华社记者专访时说,我国拥有1.8万多公里的海岸线,其间分布着数百个大小海湾,如渤海湾、杭州湾、北部湾等都是沿海经济活动最密集、海洋文化积淀最丰厚、生态价值最珍贵的空间载体。以海湾这一完整的自然地理与经济社会系统为单位,加强陆海统筹、多规合一、顶层设计,将形成海洋经济高质量发展新模式。

据介绍,今年前三季度,我国海洋生产总值7.9万亿元,同比增长5.6%,持续呈现稳中有进的良好局面,海洋经济成为国民经济稳增长的重要力量。

沈君表示,将按照中央经济工作会议部署,更加注重创新驱动,一体推进海洋领域创新平台建设,谋划实施一批重大科技专项,加快突破关键核心技术,激发海洋经济发展新动能;更加注重高效协同,加强规划政策引领,支持海洋强省、全国海洋经济发展示范区和现代海洋城市建设,鼓励引导社会资本积极参与发展海洋经济,探索通过产业基金方式加大对海洋经济的投入。

在此过程中,我国将更加注重产业更新,培育壮大海水淡化与综合利用、海洋药物和生物制品、海洋能等海洋战略性新兴产业发展,加快构建现代海洋产业体系;更加注重人海和谐,加强海洋灾害综合防治体系建设和海洋生态保护修复,提升海洋资源开发保护水平,为中国式现代化注入强劲持续的蓝色动力。

加强主要海湾整体规划 推动海洋经济高质量发展

2025 前三季度

我国海洋生产总值7.9万亿元,同比增长5.6%,持续呈现稳中有进的良好局面。

