

## 怎样理解促进形成更多由内需主导、消费拉动、内生增长的经济发展模式

贯彻落实党的二十届四中全会精神

学习规划建议每日问答

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》提出：“促进形成更多由内需主导、消费拉动、内生增长的经济发展模式。”这是关系中国式现代化战略全局的重大部署，对于提升宏观经济治理效能、促进经济高质量发展具有重要意义。

近年来，我国持续实施扩大内需战略，国内需求对经济增长的主引擎作用持续巩固，国内国际双循环格局加快形成，为未来5年经济高质量发展打下良好基础。同时，国际环境和国内条件发生深刻复杂变化，经济运行也面临一些挑战，迫切需要促进形成更多由内需主导、消费拉动、内生增长的经济发展模式。一是推动高质量发展的内在要求。总供给和总需求的动态平衡是经济平稳健康发展的基本要求，是宏观经济调控的重要目标。当前，我国经济运行“供需错配”特征比较明显，其中国内有效

需求尤其是消费需求不足是突出短板，需要切实加以解决。坚定不移实施扩大内需战略，增强内生增长动力，有利于充分激发内需潜力，促进供需平衡；也有利于引导资源优化配置，发挥科技创新引领作用，推动经济增长由要素驱动向创新驱动转变。二是满足人民美好生活需要的必由之路。消费需求不足是当前制约国内大循环的突出卡点堵点，也是扩大内需、提升人民生活质量和水平的重要潜力所在。突出消费拉动，增强居民消费能力，有利于发挥需求对供给的牵引作用，改善民生福祉，更好满足人民对美好生活的向往。三是应对外部冲击的有力抓手。未来一段时期外需面临更多不确定性和不稳定性，建设强大国内市场，增强内需主导作用，可以降低外部冲击对我国经济的负面影响，提升发展韧性和抗风险能力，牢牢掌握发展的战略主动权。

“十五五”时期，需统筹国内国际两个大局，统筹发展和安全，围绕促进形成更多由内需主导、消费拉动、内生增长的经济发展模式，持续增强发展动力和社会活力，需重点做好以

下工作。

第一，健全投融资体制机制，着力扩大有效投资。深化投资审批制度改革，进一步明确中央和地方投资方向和重点。优化政府投资结构，高质量推进国家重大战略实施和重点领域安全能力项目建设。发挥财政资金引导带动作用，撬动社会资本参与新型基础设施、新型城镇化等重大工程和补短板领域建设。完善民营企业参与重大项目长效机制，激发民间投资活力、提高民间投资比重，增强市场主导的有效投资增长动力。着力促进教育、医疗、养老、托育等服务领域投资增长。破除市场准入壁垒，维护公平竞争秩序，稳定企业预期，增强投资信心。

第二，坚持惠民生和促消费紧密结合，更好发挥消费拉动作用。加快完善“能消费”、“敢消费”、“愿消费”的政策环境，完善扩大消费长效机制。促进高质量充分就业，完善收入分配制度，实施城乡居民增收计划，增强居民消费能力。稳步推进基本公共服务均等化，完善教育、托育、养老、住房、医疗保障体系，消除消费后顾之忧。深入实施提振消费专项行

动，扩大优质消费品和服务供给，培育服务消费新增长点，推动商品消费扩容升级，拓展入境消费。完善促进消费制度机制，强化消费者权益保护，创造良好消费环境。

第三，加快提升创新能力，更大激发内生增长动力。加强原始创新和关键核心技术攻关。推动科技创新和产业创新深度融合。统筹国家战略科技力量建设，强化体系化攻关能力。强化国际科技创新中心策源功能，营造具有全球竞争力的开放创新生态。着力构建自主可控、安全高效的产业链供应链，优化提升传统产业，培育壮大新兴产业和未来产业。一体推进教育科技人才发展，更大激发创新创造活力。深入推进数字中国建设，推动平台经济创新和健康发展。

同时，更好发挥经济体制改革牵引作用，完善市场经济基础制度，增强宏观政策取向一致性，健全预期管理机制，提升宏观经济治理效能。进一步拓展双向投资合作空间，推动贸易创新发展，扩大高水平对外开放，促进提升国内大循环质量和水平。

新华社北京12月17日电

## 司法部、国家新闻出版署负责人就《全民阅读促进条例》答记者问

新华社记者

2025年12月9日，国务院总理李强签署第823号国务院令，公布《全民阅读促进条例》，自2026年2月1日起施行。日前，司法部、国家新闻出版署负责人就条例的有关问题回答了记者提问。

问：请简要介绍一下条例的出台背景。

答：阅读是获取知识、增长智慧的重要方式，是传承文明、提高国民素质的重要途径，深入推进全民阅读，对增强全民族思想道德素质和科学文化素养、提高全社会文明程度具有重要意义。当前，我国全民阅读活动规模不断扩大，内容不断丰富，方式不断创新，全民阅读促进工作初见成效。同时，在全民阅读优质内容供给、阅读质量提升、部门责任压实、服务保障等方面，仍需进一步加强，有必要通过立法促进全民阅读工作。

问：条例在为公民提供优质阅读内容方面作了哪些规定？

答：条例主要作了以下几方面规定：一是支持和引导丰富出版品种，优化出版结构，提高出版质量，推出更多优秀出版物。二是国家新闻出版等主管部门做好优秀出版物推介工作，引导公民阅读优质内容。三是支持数字阅读与传统阅读相结合，推动优质数字阅读内容供给，提升数字阅读便利性和满意度；数字阅读服务提供者应当加强数字阅读内容管理，推送优质数字阅读内容，营造健康向上的数字阅读环境。

问：条例在加大全民阅读推广力度方面作了哪些规定？

答：条例主要作了以下几方面规定：一是明确推广要求，鼓励开展内容健康向上、展现文化底蕴、形式多样的全民阅读推广活动，要求从事全民阅读推广应当具备相应领域的专业能力，推广优质阅读内容。二是完善推广措施，通过规定全民阅读活动周、培育全民阅读活动品牌、开

展全民阅读公益宣传等做好全民阅读推广。三是突出推广重点，要求做好优秀出版物推介工作，引导公民阅读优质内容。

问：条例在提升全民阅读服务质量方面作了哪些规定？

答：条例主要作了以下几方面规定：一是根据基本公共文化服务有关要求，加强相关场所、设施统筹利用，科学合理规划建设全民阅读设施，鼓励机关、学校、企业事业单位、公共服务机构和场所等设立相应阅读设施。二是明确全民阅读设施管理单位应当根据全民阅读设施的功能、特点，向公众提供相应的阅读服务，依法配置、更新必需的服务内容和设备，加大设施开放力度。三是根据实际情况采取政策措施支持实体书店发展，鼓励实体书店改善阅读条件、开展阅读活动，发挥全民阅读服务功能。四是支持数字阅读与传统阅读相结合，推动优质数字阅读内容供

给，要求数字阅读服务提供者加强数字阅读内容管理，营造健康向上的数字阅读环境。五是鼓励和支持社会力量依法参与提供阅读服务，建设公共阅读空间，开展旧书交换流通，创新阅读服务模式，丰富全民阅读场景。

问：条例在强化全民阅读保障措施方面作了哪些规定？

答：条例主要作了以下几方面规定：一是加强全民阅读保障，扩大全民阅读覆盖面，促进全民阅读均衡发展。二是强化对未成年人、残疾人、老年人等的阅读保障，规定提供适宜读物、开设阅读课程、支持全民阅读无障碍设施建设、优化适老服务标准等措施。三是强化对农村地区等的阅读保障，规定制定乡村阅读计划，推动城乡基本公共文化服务均等化。四是鼓励开展全民阅读研究，指导开展公民阅读状况调查、支持开展全民阅读国际交流合作。

新华社北京12月16日电



民生直通车