

必须充分挖掘经济潜能

——学习领会“五个必须”做好明年经济工作

新华社记者 谢希瑶 张晓洁 黄福铭

日前举行的中央经济工作会议上，习近平总书记以“五个必须”概括做好新形势下经济工作新的认识和体会。其中，“必须充分挖掘经济潜能”位列首位。

深刻认识潜能，有效激发潜能，将其转化为推动经济高质量发展的澎湃动能，我们必将不断巩固拓展经济稳中向好势头，实现“十五五”良好开局。

坚定战略自信 充分把握我国经济优势潜能

近日，世界银行、国际货币基金组织、亚洲开发银行等多家国际机构密集上调2025年中国经济增速预期，认为中国仍是全球经济增长最大引擎。

彭博社、路透社、美国有线电视新闻网等多家外媒表示，中国经济在2025年展现出惊人韧性。

很不平凡的2025年，我国经济社会发展主要目标将顺利完成，“十四五”即将圆满收官，第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。

党的二十届四中全会作出重大判断：我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。

中央经济工作会议上，习近平总书记强调，要进一步用好我国产业体系完整、市场规模巨大、人才资源丰富等优势。

不久前，空客在中国增设的第二条A320系列飞机总装线在天津投产。空客2025年全球市场预测显示，未来20年，中国将成为全球第一大航空运输市场，占全球总需求的近1/4。

这是中国经济潜能的一个注脚。

潜能，来自庞大内需市场的广阔空间：新型城镇化、新型工业化、节能降碳改造等投资于物的需求，以及基本公共服务、保障改善民生等投资于人的需求均需得到更好满足……14亿人整体迈向现代化的中国，市场体量巨大，前景不可限量。

潜能，来自新质生产力培育壮大中涌动的创新活力：研发人员总量世界第一，全球创新指数排名跻身前十，“三新”经济增加值占国内生产总值比重达18%……神州大地，新质生产力拔节生长，新技术赋能传统产业，是“世界工厂”也是“创新实验室”，各行各业迸发出巨大的转型升级和创新创造动能。

潜能，来自稳定向好的发展大势、海纳百川的开放格局：作为世界第二大经济体、制造业第一大国、货物贸易第一大国、服务贸易第二大国、商品消费第二大国，中国经济规模稳步扩大，经济结构不断优化，开放水平不断提高，以“一张蓝图绘到底”的战略定力与全局谋划，不断筑牢中国经济应对风雨的强大底气。

……

中国经济是一片大海，蕴藏着无

限的潜能。

前进道路上，面对国内供需矛盾突出、重点领域风险隐患较多等发展中、转型中的问题，充分挖掘经济潜能，用足用好战略优势，就能化潜力为动力、化优势为胜势。

把握战略主动 把经济潜能转化为发展动能

正在建设的沪渝蓉沿江高铁，将在“十五五”期间全线通车，贯通长江经济带，连接长三角、长江中游、成渝三大城市群，将有效加强东、中、西部的产业联动、物流革新和文旅消费，有力拉动沿线地方经济增长。

大国经济的重要特征是回旋余地大，内部可循环，能够独立自主、自立自强。

“力求在扩大消费和投资、发展科技和产业、促进城乡融合和区域协调发展等方面培育形成更多新的增长点”，习近平总书记为开拓经济发展新空间指明方向。

中央经济工作会议把“坚持内需主导，建设强大国内市场”摆在明年经济工作八项重点任务之首，目标明确、导向鲜明。

眼下，零售业加快向品质、服务驱动，“票根经济”解锁“游、购、吃、住”全场景，文博消费等成为新潮流新风尚，“人工智能+消费”“IP+消费”等成为新亮点。

从长江流域生态修复、长江沿线重大交通基础设施建设，到高标准农田建设、城市地下管网建设等，“两重”建设为推进中国式现代化积蓄动能。

“制定实施城乡居民增收计划”“优化‘两新’政策实施”“清理消费领域不合理限制措施”“释放服务消费潜力”“推动投资止跌回稳”“优化实施‘两重’项目”“高质量推进城市更新”……

中央经济工作会议一系列重要部署坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，以新需求引领新供给，以新供给创造新需求，释放消费潜能，拉动有效投资，形成消费和投资相互促进的良性循环，不断激活市场潜力。

创新是引领发展的第一动力，科技创新是挖掘经济潜能的重要驱动力。

鹏城实验室等稳步运行，大疆无人机等科研成果顺利转化，“深圳—香港—广州”创新集群首次排名全球第一……以科技创新推动产业能级跃升，粤港澳大湾区以不到全国1%的土地面积、6%的人口总量，创造出全国

1/9的经济总量。

“十五五”规划建议提出优化提升传统产业，明确“发展智能制造、绿色制造、服务型制造”；前瞻布局未来产业，提出“探索多元技术路线、典型应用场景、可行商业模式、市场监管规则，推动量子科技、生物制造、氢能和核聚变能、脑机接口、具身智能、第六代移动通信等成为新的经济增长点”。

中央经济工作会议部署“坚持创新驱动，加紧培育壮大新动能”这项重要任务，提出“制定一体推进教育科技人才发展方案”“建设北京（京津冀）、上海（长三角）、粤港澳大湾区国际科技创新中心”等，厚植教育、科技、人才优势，加快形成我国原始创新的主要策源地，为经济高质量发展夯实战略性、基础性支撑。

我国幅员辽阔、人口众多，实现城乡、区域协调发展，将让国内大循环的空间更广阔、成色更足。

京津冀、长三角、粤港澳大湾区成为引领高质量发展的重要动力源，长江经济带陆海联动、东西互济；南水北调、西气东输、西电东送、东数西算，促进跨区域优势互补、供需平衡；以“千万工程”为牵引，浙江探索城乡共富新路径……

从“十五五”规划建议提出“优化区域经济布局，促进区域协调发展”，到中央经济工作会议部署“坚持协调发展，促进城乡融合和区域联动”，推动区域协调发展是突破发展瓶颈、开拓发展空间的关键路径，将不断改善资源流动和配置效率，持续优化生产力布局，从而形成多层次的增长极，进一步解决我国发展不平衡不充分问题。

发挥制度优势 形成推动高质量发展强大合力

2025年12月18日，海南自贸港全岛封关运作将正式启动。以“‘一线’放开、‘二线’管住、岛内自由”为基本特征的自由化便利化政策制度，将为企业、个人及区域发展释放前所未有的红利。

磅礴的经济潜能不会从天而降，唯有深化改革开放，打破制约经济潜能释放的深层次体制机制障碍，才能持续激发经济活力。

坚持改革攻坚——“制定全国统一大市场建设条例”“深入整治‘内卷式’竞争”“完善民营经济促进法配套法规政策”“推动平台企业和平台内经营者、劳动者共赢发展”等措施助企纾困与激发活力并举。

坚持对外开放——“有序扩大服务领域自主开放”“优化自由贸易试验区布局范围”“鼓励支持服务出口”“推动商签更多区域和双边贸易投资协定”等路径重塑国际竞争合作新优势。

从党的二十届三中全会、四中全会到中央经济工作会议，一系列部署释放出深化改革开放的鲜明信号，围绕优化营商环境、提升资源配置、开拓多元化市场以及完善政府与市场关系等方面持续发力，充分调动各类经营主体能动性。

壹引其纲，万目皆张。

挖掘经济潜能，是一项系统工程，尤须在大局中把握关键着力点，加强发挥存量政策和增量政策集成效应，增强改革与政策的协同效应。

新增2000亿元专项债券额度支持部分省份投资建设，推动扩大有效投资政策落地实施；加强商务和金融协同，更大力度提振消费；39个城市开展试点推进人力资源服务业与制造业融合发展……一项项措施锚定高质量发展这个首要任务，因时酝酿、因势推出、同向发力。

“去年9月26日中央政治局会议以来，我国先后出台实施了一系列政策措施，明年还将根据形势变化出台实施增量政策，要协同发挥存量政策和增量政策的集成效应，推动经济稳中向好。”中央财办分管日常工作的副主任、中央农办主任韩文秀说。

为政之要，贵在落实。

挖掘经济潜能，具体到一地一域、一行一业，需要将吃透中央精神与摸清本地实际紧密结合，科学绘就施工图。

北京提出，打造全球数字经济标杆城市；浙江明确，巩固拓展模型建设领跑地位；辽宁将提升大连港国际竞争和辐射能力……近日，多省份“十五五”规划建议发布，在贯彻国家战略意图基础上，紧密结合自身资源禀赋和发展阶段，因地制宜制定发展路径，充分挖掘各地潜能。

把方向、谋大局、定政策、促改革。波澜壮阔的实践表明，中国共产党的领导是做好新时代经济工作的优势所在、关键所在、根本所在。

迈向“十五五”，我们要更加紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，把思想和行动统一到党中央对形势的科学判断和决策部署上来，在主动作为、真抓实干中挖掘潜能、用足优势，确保“十五五”开好局、起好步，开创中国式现代化建设新局面。

新华社北京12月15日电