

## 怎样理解推进全国行政事业单位存量国有资产盘活共享

贯彻落实党的二十届四中全会精神

学习规划建议每日问答

《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》提出：“推进全国行政事业单位存量国有资产盘活共享。”这是促进要素资源做优增量、盘活存量、高效配置的一项重要举措。

行政事业单位国有资产是党和国家事业发展的物质基础和重要保障，推进存量资产盘活共享十分必要、意义重大。一是提高资源配置效率的重要举措。当前，我国经济正经历从以增量扩能为主转向做优增量、盘活存量并举的深刻改变，行政事业单位存量国有资产规模大、分布广、形态多样，盘活存量不仅大有文章可做，也有利于优化资源配置，提高经济运行效率。二是提升国有资产使用效益的应有之义。近年来，通过各有关方面的共同努力，我国行政事业单位国有资产管理不断加强，但部分地区、部门资产使用效益不高，低效运转、闲置浪费和保障仍不够到位的现象并存。通过

盘活存量、加强调剂共享，有利于更好发挥国有资产作用，创造更大效益。三是更好保障行政事业单位履职的客观要求。在增量资源增长有限的情况下，推进存量国有资产盘活共享，有利于进一步强化行政事业单位保障，促进相关领域事业发展。

近几年，国家有关部门积极采取措施，着力盘活行政事业单位国有资产。财政部印发《关于盘活行政事业单位国有资产的指导意见》《关于强化制度执行、进一步推动行政事业性国有资产管理提质增效的通知》等文件，组织中央部门和地方全面开展行政事业单位国有资产盘活共享，通过优化在用资产管理、加强调剂共享、探索集中运营等方式，有效提高资产使用和处置效益。2024年底，建立全国行政事业单位国有资产调剂共享平台，依托预算管理一体化系统，在全国范围内推动资产跨部门、跨级次、跨地区调剂共享，一定程度上化解了资源错配矛盾，同步实现资产使用价值“重生”与财政资金“节流”。该平台自2025年1月正式上线，半年时间内已覆盖全国所有行政事业单

位，共汇聚超过30万条资产调剂共享和需求信息，累计完成200余台（套）资产调剂，在盘活存量资产、强化相关单位保障、节约预算资金等方面取得了初步成效。

事实证明，行政事业单位存量国有资产盘活共享空间不小、大有可为，需要深化拓展并长期坚持。下一步，需进一步完善相关工作机制，提升资产盘活利用效率，为保障行政事业单位履职、有力推动经济社会发展提供更加坚实的物质基础。

第一，加强宣传引导，牢固树立资产盘活共享理念。各个领域、相关部门应充分认识加强存量国有资产盘活共享的重大意义，深入贯彻落实党中央关于盘活行政事业单位存量资源资产的一系列部署要求，强化艰苦奋斗、勤俭节约意识，增强调剂共享观念，坚决落实党政机关习惯过紧日子要求，健全资产盘活共享常态化管理机制，推动相关工作从阶段性部署要求向资产全过程高效管理转变。

第二，强化统筹协调，夯实管理基础。压实主管部门责任，分类分步全面梳理各领域行政事业单位存量国

有资产情况，真正做到“家底清、数据实、状态准”。完善制度机制，规范工作流程，夯实管理基础，加强资产管理数据分析利用，探索通过多种方式，推动“闲置资产”向“在用资产”、“优质资产”转化。

第三，突破信息壁垒，加强全国行政事业单位国有资产调剂共享平台推广应用。推动各级行政事业单位将可以盘活共享的资产全部纳入平台，及时有效更新并推送盘活共享信息。优化完善资产匹配算法、需求智能筛选、自动校验审核等系统功能，探索采用人工智能技术进行数据分析比对，提高资产盘活共享工作效率。

第四，强化激励约束，提升资产处置利用整体效能。推进预算安排与资产管理深度融合，将平台已有闲置资产盘活共享作为新增配置资产的重要参考因素，提高资产划出方参与盘活共享的积极性和主动性。对资产盘活中涉及的出租、处置审批等事项，规范管理，高效审批。创新盘活路径，加大开放共享力度，深度挖掘存量资产价值，最大程度发挥设施设备作用。

新华社北京12月15日电

## 《黄金以旧换新经营服务规范》团体标准正式发布

记者从中国黄金协会了解到，《黄金以旧换新经营服务规范》团体标准近日正式发布，从企业资质和经营管理、服务人员、场地设备要求等方面对黄金以旧换新业务作出了全面规范。这一标准的出台标志着黄金以旧换新业务将迈入规范化、专业化、透明化发展新阶段。

标准明确要求，从事黄金以旧换新业务的企业需具备合法资质、依法纳税、履行反洗钱义务；从业人员需经专业培训合格后方可上岗；验金环节应施行“全程监控+顾客在场”制度，破坏性检测需事先征得消费者同意，检测结果需如实出具包括含金量、质量、损耗、折价金额等信息的凭证；接待咨询时需主动明示旧金准入标准、服务流程、收费项目等信息。

黄金以旧换新是我国黄金珠宝消费的重要形式。在高金价市场环境，企业与消费者对以旧换

新的需求激增，但由于行业长期缺乏统一标准，存在定价模糊、验金不透明、损耗标准不一等现象。

全国黄金标准化技术委员会委员刘艳红表示，标准旨在建立“政策引导+标准约束+企业自律+消费者监督”的多元治理体系。一是通过明确企业义务与责任，赋予消费者知情权、监督权和便捷投诉权，切实强化消费者权益保障；二是打通黄金“旧金回收—新品销售”的流通闭环，为黄金消费注入新动力。三是明确企业、人员、流程标准，以规范服务推动黄金珠宝行业向标准化、专业化转型。此外，标准强化反洗钱、信息安全合规要求，助力行业健康可持续发展。

下一步，中国黄金协会将推动标准落地执行，开展宣贯培训，持续完善行业治理体系，推动企业合规经营、消费者放心消费、行业健康发展的多方共赢。（记者 任军）

来源：新华社

新华社天津12月15日电（记者 徐思钰 高敬）正在进行的第三轮第五批中央生态环境保护督察15日通报典型案例，指出天津宁河、蓟州等区部分湿地未得到有效保护，自然保护区内违规问题多发，矿山修复治理工作不产不实。

督察组发现，天津部分湿地保护缺位。宁河区桥北街道震新村湿地内倾倒有建筑垃圾，并混有除尘布袋等工业固体废物，侵占面积约6亩。湿地水质监测结果显示，化学需氧量、氨氮浓度分别超地表水环境质量Ⅲ类标准14.6倍、1.7倍。宁河区天驹建筑材料有限公司将约21亩湿地排干，用于建设厂房和物料堆场。场地内露天堆存大量废旧栏杆等物料，因除锈喷漆作业，地面已被染成黄色。蓟州区张毕庄村南侧一处湿地堆填大量建筑垃圾，填埋量约7.2万立方米，侵占湿地13.5亩。

自然保护区内违规问题多发。今年9月，督察组暗查发现，在天津古海岸与湿地国家级自然保护区缓冲区的曾口河附近，有施工单位违规占用和破坏滩涂作为设备堆场，还将约

## 通报天津部分地区生态修复短板

2800立方米建筑垃圾倾倒在附近坑塘。宁河区河口镇设在保护区实验区内的生活垃圾中转场环境管理混乱，场内生活垃圾露天堆存，场外建筑垃圾和生活垃圾随意倾倒。11月督察发现，上述保护区缓冲区内北淮淀镇乐善庄村一处洼地被建筑垃圾填平，其南侧还有一条近200米的垃圾带，两处共堆填建筑垃圾和生活垃圾2600余立方米。蓟州区渔阳镇在中上元古界国家级自然保护区内设置的生活垃圾收集点，堆存建筑垃圾，倾倒厨余垃圾残液。

督察发现，矿山修复治理工作不产不实。蓟州区相关规划明确，西五百户白云岩矿修复工作应于2025年完成，自2022年启动修复工程招标后，却一直未开展实质性工作。2024年，蓟州区重新编制相关方案，明确对12公顷废弃矿山平台进行修复，但仅仅设置围栏和警示牌，于今年

6月通过竣工验收。11月督察发现，该矿区采矿作业面大面积岩石裸露，无任何生态恢复迹象。

督察组表示，将进一步调查核实有关情况，并按要求做好后续督察工作。

