

# 筑牢发展安全根基 守住风险防控底线

## ——解码中国经济稳健前行的底气

新华社记者 李延霞 吴雨 张千千

安全是发展的前提，发展是安全的保障。

今年以来，面对纷繁复杂的内外部环境，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我国统筹好发展和安全两件大事，夯实安全发展基础，重点领域风险化解取得积极进展，经济发展的安全性稳定性不断增强，应对各类风险挑战的底气更足。

新起点上，坚持统筹发展和安全，推动高质量发展不停步，维护高水平安全不放松，就一定推动中国经济航船劈波斩浪、行稳致远。



### 固本夯基 筑牢高质量发展的安全基石

10月30日，我国最大盆地超高压电力环网——新疆环塔里木盆地750千伏输电工程全线投入运行，为我国能源安全再添新力量。

能源安全是经济高质量发展的战略基石。

从能源基地到口岸枢纽，从田间地头到产业前沿，今年以来，我国锚定重点领域持续发力，加强安全能力建设，推动实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

稳住基本盘，端牢粮食、能源“两个饭碗”——

沃野良田，夏粮产量达2994.8亿斤，早稻增产6.8亿斤，秋粮播种面积稳中有增；

捷报频传，重大能源工程持续上

新：全球最大单体绿氨装置在吉林大安投产、中国海上最大规模浅层岩性油田正式进入生产阶段……

从关键领域着手，构建与高质量发展相适应的安全保障体系，才能吃下安心谋发展的“定心丸”。

全力打好秋收秋种硬仗，高质量推进高标准农田建设，深入实施种业振兴行动，中国人的饭碗牢牢端在自己手中；坚持先立后破、通盘谋划，统筹化石能源清洁高效利用与新能源加快发展，我国能源安全保障能力更加稳固。

锻造“强筋骨”，提升产业链供应链韧性——

全球首款！今年4月，宁德时代发布可实现大规模量产的钠离子电池，行业话语权进一步增强。

产业链供应链是经济体系的“筋骨”。面对复杂国际环境，提升产业链供应链韧性和安全水平至关重要。

实施新一轮十大重点行业稳增长行动、培育先进制造业集群、加快关键核心技术攻关……一系列举措扎实推进产业结构优化，产业基础更加牢固，重点产业链自主可控水平稳步提升。

数据见证成效：前三季度，我国规模以上高技术制造业增加值同比增长9.6%；全世界504种主要工业产品中，我国大多数产品产量位居第一。

完善基础设施，构筑大国经济“硬支撑”——

重大基础设施是安全发展的“压舱石”。政策“组合拳”精准发力：安排超长期特别国债8000亿元支持“两重”建

设，投放5000亿元新型政策性金融工具资金，鼓励引导更多民间资本参与，形成强大合力。

水利工程建设进程加快，交通枢纽愈发畅通，城市地下管网焕新升级，信息网络织就未来……一个个项目兼顾当下稳增长与长远强动能，持续夯实安全之基，为发展注入更足底气、更强韧性。

2025年，面对外部环境不确定性增加，我国经济始终稳健前行——全年经济总量有望达到140万亿元，世界第二大经济体的地位巩固提升。

“不论国际形势如何变幻，都要保持战略定力，加强国家安全战略谋划和前瞻布局，以新安全格局保障新发展格局。”中国社会科学院学部委员张宇燕表示。

### 守牢底线 有效防范化解重点领域风险

11月底，重庆沙坪坝区佳寓·微电园店投入运营，1386套保障性租赁住房投向市场。

从险些烂尾到变身品牌公寓，背后是我国持续防范化解重点领域风险的努力。

下好先手棋，打好主动仗。

今年以来，针对重点领域风险隐患，我国坚持标本兼治、远近结合，牢牢守住不发生系统性风险的底线，为高质量发展构筑稳定基石。

供需两端发力，促进房地产市场平稳健康发展——

房地产业链条长、涉及面广，关系人民群众切身利益和经济社会发展大局。

超60个城市出台购房补贴或“以旧换新”类政策，保障性住房再贷款拓宽使用范围，城市房地产融资协调机制“白名单”项目贷款超7万亿元……各地各部门从供需两端综合施策，精准支持刚性和改善性住房需求，推动房地产市场平稳健康发展。

1至10月，全国新建商品房销售面积和销售额同比降幅分别比去年同期收窄9个和11.3个百分点，商品房待售面积连续8个月减少，房地产去库存稳步推进。

分类施策，稳妥处置中小金融机构风险——

今年5月，内蒙古农商银行挂牌成

立，一次性整合了120家农信机构，风险抵御能力大大增强。

金融稳，经济稳。防控风险是金融工作的永恒主题。稳妥处置中小金融机构风险是重中之重。

今年以来，重点地区“一省一策”形成中小金融机构改革化险方案，综合采取兼并重组、在线修复、市场退出等多种方式稳妥推进。

金融监管总局局长李云泽表示，当前，无论是高风险机构数量还是高风险资产规模，都较峰值大幅压降，在金融体系中的占比都较小，风险完全可控。

持续推进化债，助力地方卸下包袱、轻装上阵——

安排2万亿元地方政府债务限额置换存量隐性债务、安排8000亿元新增地方政府专项债券专门支持地方用于化债、加快推动融资平台改革转型、完善地方政府专项债券管理制度……今年一系列有力举措，推动地方政府债务风险得到有效化解。

一次性增加的6万亿元专项债务限额已累计发行4万亿元，各地置换后，可节约利息支出超过4500亿元，直接缓解偿债压力。

“把防风险摆在突出位置，打好化险为夷、转危为机的战略主动战，定能不断增强经济和社会韧性。”清华大学国家金融研究院院长田轩说。

### 统筹推进 更好掌握发展和安全主动权

全岛封关运作在即，海南自贸港吸引全球目光。着眼高水平提升监管和风控能力，近期海南组织多轮封关前压力测试，确保既“放得活”又“管得好”。

发展和安全如鸟之两翼、车之两轮，相辅相成，不可偏废。

党的二十届四中全会把“坚持统筹发展和安全”明确为“十五五”时期经济社会发展必须遵循的原则之一，围绕“在发展中固安全，在安全中谋发展”作出一系列战略部署。

“要坚持系统观念，科学谋划发展政策，防范化解风险挑战，在统筹推进中牢牢掌握发展进步的主动权。”国家发展改革委经济研究所副研究员申现杰表示。

在强化底线思维中应对复杂形势——

今年，财政部专门发行5000亿元特别国债，积极支持四家国有大行补充核心一级资本。

这一前瞻性安排，通过夯实国有大行资本基础，既提升金融体系抗风险能力，又有助于撬动信贷资金支持实体经济。

形势越是复杂多变，越是要积极作为，为高质量发展守好底线。

“突出保障事关国家长治久安、经济健康稳定、人民安居乐业的重大安全”，“十五五”规划建议明确要求。

在进一步全面深化改革中破解难题——

10月13日，南方电网180万千瓦清洁电力通过云霄直流通道驰援长三角地区。以改革之力突破区域界限之墙，全

国电力统一大市场建设迈出重要一步。

破解发展难题、化解风险挑战，深化改革是关键举措。

加快构建房地产发展新模式、加快完善要素市场化配置体制机制、一体推进教育科技人才发展……一项项改革部署着眼破解深层次矛盾，让高质量发展动力更足、韧性更强。

在立足自身发展中塑造新优势——

全球电子通信产业迎来超高速增长“中国标尺”！今年10月，历经长期研发攻坚，我国新一代超高速实时示波器正式发布。这一突破将为我国半导体、6G通信等领域发展提供硬核支撑。

发展是解决我国一切问题的基础和关键。面对外部风云变幻，坚定不移

做好自己的事，通过发展成果来提升安全实力，才能为实现高水平安全提供更为牢固的基础和条件。

“保持制造业合理比重”“重点领域关键核心技术攻关取得决定性突破”“提升农业综合生产能力和质量效益”“加快建设新型能源体系”“加强应急指挥、安全生产、食品药品安全等工作”……“十五五”规划建议一系列部署，着力推动中国经济在复杂变局中守牢安全底线，开拓发展空间。

既抓好发展这个“第一要务”，又办好安全这个“头等大事”，筑牢高质量发展的根基、增强攻坚克难的底气，中国经济必将在新征程中赢得主动、赢得未来。

新华社北京12月9日电