

按照2025年度中央安全生产考核巡查安排部署,由国务院安委会有关成员单位负责同志带队的22个中央安全生产考核巡查组近段时间陆续进驻31个省、自治区、直辖市和新疆生产建设兵团,对2025年度安全生产工作开展考核巡查。“新华视点”记者近日随考核巡查组第十组在辽宁采访了解到,一些地方渔业船舶领域问题隐患重重、安全监管薄弱。

中央安全生产考核巡查组排查渔业安全隐患

安全意识淡薄、主体责任缺失、监管存在漏洞……

新华社“新华视点”记者 黄韬铭

船东安全意识淡薄 安全生产主体责任缺失

记者随中央安全生产考核巡查组在辽宁省盖州市光辉码头对“辽营渔36777”船进行突击登船检查时看到,船舶主甲板尾部加装了一台发电机。核查船舶检验资料后发现其未申请临时检验,为私自改装。此外,救生筏外壳破损且未发现检验标识,存在严重缺陷。

“装电机可能是为了改变作业方式,部分网具有更高的电力需求,能打更多鱼。”随组的渔业专家告诉记者,考核巡查组在好几条船上都发现了类似情况,说明这可能是普遍存在的问题,暴露出船东船长安全意识淡薄,认为“不会出事”,作为安全生产主体责任严重缺失。

除此之外,考核巡查组还发现部分船东为图方便私自在机舱后舱壁上开洞、在驾驶室顶部放置淡水大水桶等共

性问题。

渔业专家表示,船舶可以有改装动作,但需要经过专业机构组织的评估,申请并通过临时检验。未经评估的改装行为可能会破坏船舶自身结构,严重影响船舶稳定性,威胁航行安全。

出海作业未满足最低配员标准是另一项重大隐患。

考核巡查组在营口市对“辽营渔26066”船进行登船检查时发现,船上仅有1名二级船长,5名普通船员,根据海洋渔业船舶职务船员最低配备标准,该船缺配1名船副,1名二级轮机长,1名助理管轮,职务船员未满足最低配员标准。此外,救生筏未发现检验标识,救生圈未喷涂船籍港和船名号,存在严重缺陷。

“‘辽营渔26066’船的船东系统性缺配关键职务船员,无视在复杂海况下因

人员配备不足可能导致的灾难性后果。”中国渔业互助保险社有关专家表示。

“‘辽营渔36777’船和‘辽营渔26066’船的救生设备均存在严重缺陷,说明未建立或执行基本的船舶设备维护保养和定期检查制度。”中国水产科学研究院渔业机械仪器研究所有关专家说,船长作为船舶安全现场第一责任人,对私自改装、船员配备不足、救生设备失效等问题失察,负有不可推卸的责任。

面对恶劣天气心存侥幸、安全意识缺失,也是造成事故的重要原因。据了解,今年10月份辽宁发生的一起渔船事故中,船东和船长漠视大风天气,在监管部门发布气象预警和严禁出海作业的风险警示后不回港避风,最终造成10人失联。经查,该船还存在出港报告8人,出海后又擅自安排2人登船的问题。

执法浮于表面 监管流于形式

反馈。

同时,营口市级层面也存在督促落实不力的问题,未倒逼基层狠抓责任落实,对长期存在私自改装、超员超载作业等问题置若罔闻,埋下安全隐患。例如,近期营口一家造船厂生产的同一批渔船先后发生多起事故,却未引起有关方面关注。这暴露出渔船设计、建造、检验等源头管理环节存在制度执行不严、监管缺失的问题。

——基层力量薄弱,渔业执法“宽、松、软、虚”。

记者采访了解到,营口市县两级渔业执法队伍基础相对薄弱。营口市海洋与渔业局数据显示,2024年底,该市渔业行政执法队伍编制110人,实有82人。一线执法人员仅40人,不足人数的50%。鲅鱼圈区渔业执法队编制75人,实有34人,空编率55%。

执法队伍力量薄弱,执法效果不尽如人意。“客观来讲,基层执法队伍作风建设存在短板,缺乏斗争精神,不敢较真碰硬。”盖州市市长袁世君表示,避责思维、畏难情绪和“多一事不如少一事”的心态

普遍存在。

记录显示,营口地方港站对两艘船进行了频繁的“安全检查”,但均“未发现问题”或仅发现“救生圈反光条破损”这类轻微问题。中央考核巡查组一次登船就发现了多项重大事故隐患,暴露出基层安全检查标准不高、专业性不强、责任心不够,可能只是“走过场”,未能深入排查真正风险。

——工作不实不细,监管存在漏洞。

中央考核巡查组检查发现,营口市在渔港进出管理、捕捞许可管理、海上渔船作业巡查监管等方面存在诸多漏洞,信息化防控能力不足,相关制度执行不严格、不规范,渔业安全生产监管存在盲点。

记者在营口市港站船只进出港报告系统中看到,“辽营渔26066”船在2个多月内22次进出港,有15次未报告、6次超时报告,仅1次合规,船舶长期处于“失管”状态。但对这种多次未报告行为,监管系统没有触发有效预警和现场拦截核查机制,进出港报告监管未形成有效闭环,监管部门对渔船进出港检查管理存在巨大漏洞,对违规行为视而不见。

严抓严管严控 提升渔船本质安全

对于渔船安全事故,辽宁省委、省政府要求采取全链条、全周期细化监管措施,压实船厂、港主、船东、船长、船员各方责任,提升渔船本质安全。

“针对近期发生的渔业安全事故等突出问题,我们决心以最高规格、最严标准、最大力度全面开展渔业安全生产专项整治。”辽宁省政府有关负责人说。

据了解,辽宁已开展为期三年的专项整治,明确到2028年实现全省“老旧小木”

渔船应改尽改,弥补硬件基础上的安全隐患,提升渔船本质安全水平;要求每个渔港要有一名副县级以上领导包保,督促指导各相关部门做好监管工作,责任到人、措施到位。

此外,全省正集中力量对船舶、渔港、船员大摸底,将建立“一船一档”、渔港管理台账和船员台账,全面掌握渔船数量、船型结构、船龄船质、实际经营人、作业类型等情况。强化驻港与进出港监管方面,对不同等级渔港落实不同驻港措施,实现

渔港监管全覆盖,对核定乘员10人及以上的渔船出港前登船检查。

与此同时,还将为核定乘员10人及以上、违法违规情节严重、大中型老旧渔船建立台账,纳入重点管理,实行动态更新;对达到规定限制使用船龄的老旧渔船将加大检验频次并开展专项安全评估,达不到要求的一律停止出海;加强涉渔船船设计、审批、修造、检验源头管控。

新华社沈阳12月5日电