

# 让城市商业更有温度！ 5部门发文实施城市商业提质行动

新华社记者 谢希瑶

城市，“城”因“市”而生、“市”因“城”而兴。商务部等5部门印发的《城市商业提质行动方案》10月29日对外发布。商务部当天举行专题新闻发布会解读方案有关内容。

“城市商业是现代商贸流通体系的重要组成部分，是大力提振消费、扩大国内需求的重要载体，是稳定就业、保障民生、繁荣市场的重要抓手。”商务部流通发展司一级巡视员张祥说，方案明确了七个方面21条主要任务。

**完善网络布局。**推动步行街(商圈)设施改造和业态升级，创新发展特色商业街区，扩围升级一刻钟便民生活圈。

**推动业态升级。**面向不同层级领域消费需求，培育品质业态、布局专业业态、加强保障业态，促进线上线下融合发展。

**丰富优质供给。**扩大国际精品、国货潮品、外贸优品等多元化商品供给，深化商旅文体健融合发展，推动高品质商品和高质量服务融合互促。

**强化运行保障。**加强生活必需品流通保供体系和商务领域“平急两用”公共基础设施建设，健全再生资源回收体系和二手商品流通渠道。

**优化空间利用。**“一店一策”开展存量商业设施改造，鼓励多元业态创新，强化新兴技术赋能。

**完善发展规划。**结合城市国土空间总体规划和城市更新专项规划，科学规划布局城市商业网点，动态优化商业设施供给。

**健全管理体制。**加强商圈等新兴领域党的建设，加强多部门协调联动，加大工作指导力度、推动形成政策合力。

针对部分地方出现商业营业用房空置现象、造成资源浪费，方案提出要优化城市商业设施供给。

自然资源部国土空间规划局副局长李亮说，已部署在城市国土空间监测工作中，在全国297个地级及以上城市的城区监测范围内，采集零售商业场所等的空间位置、占地范围、建筑面积、建设状态、商业属性等内容，形成监测数据，为地方开展规划正向优化、商业用地调控等提供数据支撑。

李亮提到，今年会同财政部联合印发《关于做好运用地方政府专项债

券支持土地储备有关工作的通知》，指导各地充分运用专项债券资金开展土地储备工作，回收收购包括商业服务业用地等在内的闲置存量土地。此外，开展低效用地再开发试点。允许试点城市优化存量商业土地利用，并明确允许按新规划用途自行改造或联合改造、支持低效商业用地转型等具体举措，推动土地混合开发和用途合理转换。

方案强调结合持续推进城市更新，构建布局合理、设施齐全、业态丰富、供给优质、安全便利的城市商业体系。

住房和城乡建设部建筑节能与科技司副司长张雁说，今年，住建部城市体检范围扩展到地级以上城市和部分县级市，共有499个城市，对这些城市的小区、社区和街区进行体检，摸清商业服务设施、服务内容等方面的短板弱项，建立问题台账，提出整治建议。同时，依据城市体检结果，编制实施城市更新专项规划。

张雁介绍，近年来，住建部会同商务部等部门在106个社区开展完整社区建设试点，改造养老、托育、便利

店等各类服务设施2200余个；会同国铁集团在5个城市开展老旧火车站与周边街区统筹实施更新改造试点，因地制宜发展新业态、新模式、新场景。接下来，将发挥好经验好做法好模式，持续推进各层级商业设施改造。

方案提出，支持“商业+旅游”“商业+文化”融合发展，引导城市商业设施与旅游景点、历史建筑、演艺场馆等协同联动。

文化和旅游部产业发展司二级巡视员赵建军说，将鼓励各地合理利用城市存量商业设施、老旧厂房、老旧街区、历史建筑、工业遗产等存量空间，发展文化娱乐、创意设计、数字艺术、沉浸式体验、旅游演艺等各类文化和旅游业态。

此外，还将引导特色商业街、创意街区、旅游休闲街区、夜间文旅消费集聚区等街区创新发展，在城市中心区域、重点步行街(商圈)、旅游休闲街区、夜间文旅消费集聚区培育一批大型商业综合体。引导旅游景点、演艺场馆等与城市商业设施协同联动，开发富含地域特色的文旅产品及服务。

新华社北京10月29日电

## 制度创新结硕果

### ——中国(新疆)自由贸易试验区成立2周年观察

改革试点任务完成率达81.5%，企业总数突破4.4万家，今年前9个月进出口额达1550亿元……

作为西北沿边地区首个自贸试验区，成立2周年的中国(新疆)自由贸易试验区如今成果显著。乌鲁木齐、喀什、霍尔果斯三个片区，以不到全区万分之一的面积，贡献了新疆超四成的外贸总值。

中国(新疆)自由贸易试验区已成为引领新疆高水平开放的“火车头”和改革创新的“试验田”，为新疆经济社会高质量发展注入了新活力。

从通关提速到产业升级，从营商环境优化到开放格局突破，一项项制度创新正在将政策红利转化为发展动能。

#### “物畅其流”激发外贸活力

记者近日在中国(新疆)自由贸易试验区乌鲁木齐、喀什、霍尔果斯三个片区采访时，了解到贸易便利化持续取得突破，带动各地物流通道建设提质增效。

“以前报关要3个小时，现在1个小时就完成。早上装货，下午就能到达哈萨克斯坦阿拉木图的市场。”霍尔果斯金亿国际贸易(集团)有限公司总经理于欢告诉记者，通关时间压缩助力企业贸易额明显增长，今年上半年完成贸易额14亿美元，远超去年同期。乌鲁木齐海关副关长李开益表

示，乌鲁木齐海关抓住新疆自贸试验区建设契机，推广“公路口岸+属地直通”模式，实施铁路智慧监管改革，压缩通关时间，支持航空口岸发展，实现了新疆西向国际物流大通道通行效能的立体式提升。

一系列举措助力各个片区“物畅其流”。在霍尔果斯，“公路口岸+属地直通”模式使通关时间从3至5天压缩为6至8小时，铁路口岸试行“智慧铁路口岸+属地快速通关”，进口货物通行时间压缩至16小时以内；在喀什，“南疆业务集中审核中心”实现47项业务“一站式”办理，行政许可审批时间平均缩短三分之一，通关作业流程由7项简化至4项；在乌鲁木齐空港，推出“空侧直通”新模式，进出口货物通关时效提升90%以上。

乌鲁木齐海关最新数据显示，今年前三季度，新疆外贸进出口总值达3931.4亿元人民币，同比增长22.1%，整体呈现稳中向好的发展势头。

#### 加快打造开放型产业体系

“新疆自贸试验区的制度创新，特别是保税监管模式创新，为我们提供了破题‘金钥匙’。”中国南方航空股份有限公司工程技术新疆分部基地经理徐卫维告诉记者，过去，承接海外飞机维修业务面临航材关税高、通关慢等难题，如今，得益于新疆自贸试验区全国

首创的“商务+技术”合作模式，公司成功取得区外飞机保税维修资质。

“成本上，进口航材免税，报价更具国际吸引力；效率上，通关流程优化，保障了维修及时性。”徐卫维说，今年1月，首单格鲁吉亚航空保税维修业务完成，标志着新疆飞机保税维修实现“从无到有”，目前这项业务的客户已涵盖中亚多国。

新疆自贸试验区凭借自身区位、政策等综合优势，大力培育开放型产业体系，推动产业链不断向价值链高端攀升。

位于乌鲁木齐的中国—乌兹别克斯坦新药“一带一路”联合实验室依托新疆自贸试验区政策，构建“1+N”跨境研发网络。

“我们已助力7款新疆中药民族药在中亚获批，培养了70余名中亚留学生。”中国科学院新疆理化技术研究所研究员贺飞表示，新的研发网络有力推动了新疆生物医药全产业链高质量发展。

#### 优化环境释放市场活力

“没想到这么快！在这里办理涉外业务非常方便。”在乌鲁木齐移民事务服务中心，俄罗斯游客尤丽娅为丈夫办理医疗签证延期，当天就办完了相关手续。

乌鲁木齐移民事务服务中心是为服务新疆自贸试验区高水平对外开

放而设立的综合性涉外服务平台。该中心采取外国人来华工作许可与停留许可“两证联办”模式，办理时间从以往35天缩短至15天。同时，创新推出跨部门数据互认、电子健康证明在线共享的新模式，将业务办理衔接时间从原来的3天缩至1天。

乌鲁木齐市高新区自贸办负责人海英说，希望这里不仅是办事窗口，更是乌鲁木齐对外开放的靓丽“名片”。

新疆维吾尔自治区市场监督管理局最新统计结果表明，截至今年9月底，自贸试验区内登记注册经营主体达5.73万户，较成立前增长72%。

乌鲁木齐片区陆港空港联动，打造西向物流与航空产业高地；喀什片区东西双向互济，加快建设面向中亚南亚的产业集散中心；霍尔果斯片区加强跨境经贸合作，深化口岸经贸与金融合作，开放动能持续增强。三个片区功能互补、错位发展，形成了协同开放的新格局。

自治区商务厅党组书记、新疆自贸试验区工作办公室主任李轩表示，将以自治区成立70周年为契机，加快推进新疆自贸试验区建设，推动自贸试验区引领带动全区对内对外开放向更深层次、更大范围、更宽领域拓展，努力把新疆自贸试验区建设成为改革开放新高地。新华社记者 周生斌 潘莹 吴琼