

# 为基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础

(上接一版)这是实现良好开局、打下坚实基础的五年来——

我国经济总量持续增长,预计2025年达到140万亿元左右;

人均国内生产总值超过1.3万美元,超过世界平均水平,接近现行高收入国家水平;

科技创新成果丰硕,新质生产力稳步发展,集成电路、人工智能、量子技术、生物医药、新能源等领域关键核心技术攻关取得重要进展;

围绕推进中国式现代化系统部署进一步全面深化改革,高水平对外开放不断扩大,为经济社会发展提供新动力、拓展新空间;

脱贫攻坚成果巩固拓展,着力解决人民群众急难愁盼问题,民生保障扎实稳固……

“十四五”时期,我国经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶,中国式现代化迈出新的坚实步伐。

这些重大成就的取得,根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵,在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。

只争朝夕,永不懈怠。

现在,我们离基本实现社会主义现代化这一目标只有10年时间。世界在关注,中国将以怎样的发展规划迎接下一个五年。

早在2024年7月,党的二十届三中全会上,习近平总书记就提出,“十五五”规划要确定什么样的目标任务,要提前研究,总结评估“十四五”规划落实情况,切实搞好“十五五”规划前期谋划工作。

谋定而动,纲举目张。

2025年1月,中央政治局常委会、中央政治局先后召开会议,决定成立党的二十届四中全会文件起草组,习近平总书记亲自担任组长。

1月下旬,党中央下发通知,就党的二十届四中全会议题在党内一定范围征求意见,同时通过一定方式征求部分党外人士意见和建议。

2月11日,习近平总书记主持召开文件起草组第一次全体会议,鲜明提出到2035年基本实现社会主义现代化,“十五五”时期是夯实基础、全面发力的关键时期。

这一重大论断,指明了“十五五”时期的历史方位和时代坐标——

夯实基础,就要更加关注对发展和安全具有基础性影响的事,巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项,使发展根基更稳、韧性更强;

全面发力,就要锚定目标,围绕“五位一体”总体布局、“四个全面”战略布局,聚焦经济社会发展各领域协同发力,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐,确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

正确判断形势,是科学决策的重要前提。

“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位,我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。

从国际看,世界百年变局加速演进,世界变乱交织,变的一面深入发展,

乱的一面更加突出,我国发展既面临难得机遇,也伴随严峻挑战。总体看,机遇仍然大于挑战。

从国内看,我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大,长期向好的支撑条件和基本趋势没有变,中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。

制定一份具有战略性、前瞻性、指导性的规划建议,事关中国式现代化建设全局,事关中华民族伟大复兴大业。

习近平总书记深邃思考、深谋远虑,阐明制定好“十五五”规划建议重大而深远的意义:

——这是实现党的二十大描绘的宏伟蓝图、分阶段有步骤推进中国式现代化的需要。如期基本实现社会主义现代化,必须制定好“十五五”规划建议,科学引领未来五年经济社会发展。

——这是有效应对复杂严峻的外部环境新变化、在世界百年变局中赢得战略主动的需要。制定好“十五五”规划建议,精准研判内部形势和外部环境,科学谋划思路举措,对有效应对风险挑战,确保中国式现代化行稳致远,至关重要。

——这是适应我国发展阶段新特征、解决高质量发展面临的突出矛盾和问题的需要。我国正处于从中等收入国家向高收入国家跨越、进而向中等发达国家迈进的关键阶段。我国发展条件和增长模式都在发生深刻变化,发展不平衡不充分问题仍然突出。积极破解面临的突出矛盾和问题,必须系统谋划“十五五”时期经济社会发展。

立短谋长,高位擘画。

制定好“十五五”规划建议,引领中国式现代化建设一棒接着一棒跑、一茬接着一茬干、一张蓝图绘到底,历史又将书写下崭新篇章。

集思广益 汇聚共识——

## 践行全过程人民民主凝聚中国式现代化建设强大合力

2025年春节刚过,北京西郊,规划建议起草工作正式启动。

“希望大家不忘初心、牢记使命,解放思想、实事求是,加强学习、认真思考,深入调研、集思广益,集中精力、全力以赴,高质量完成党中央交给的光荣任务。”文件起草组第一次全体会议上,习近平总书记的明确要求让文件起草组成员深感责任重大。

对制定规划建议需要重点把握的问题,总书记提出要“坚定必胜信心,保持战略定力”“科学提出总体思路和具体目标”“注重政策举措的系统性、整体性、协同性”。

就准确把握“十五五”时期经济社会发展重大战略任务,总书记从12个方面明确要抓住一批具有重大牵引、驱动、支撑作用的战略任务,提出44个需要回答的重大问题。

规划建议起草过程中,习近平总书记亲自领导、全程指导,多次就起草工作作出重要指示批示,多次主持召开相关会议听取文件起草工作情况汇报,指导研究重大问题,提出重要修改意见,自始至终发挥着定向把舵作用。

规划建议起草,是深入实际、调查

研究的过程。

今年3月,全国两会闭幕不到一周,习近平总书记赴贵州和云南考察调研,进侗寨、访古城,看产业、话振兴,指引云贵大地在中国式现代化新征程上奋发进取。

4月,上海;5月,河南;7月,山西……习近平总书记身体力行,走进基层,围绕中国式现代化提出一系列新思想新观点新论断。

调查研究是谋事之基、成事之道。

这是一张文件起草组到重庆调研的时间表:2月23日中午抵达,下午2点前往一家汽车企业调研并在现场召开座谈会,随后前往数字化城市运行和治理中心;2月24日,上午8点半召开市委常委同志座谈会,10点召开11个市级有关部门座谈会,下午当面访谈市委、市政府主要负责同志……

2月下旬,6个调研组赴12个省区市,分别访谈省市区党委和政府主要负责同志,召开相关座谈会;深入企业、社区、学校、乡村、工业园区、开放口岸等66个基层单位实地调研,访谈干部群众270余人。

一次次访谈,畅所欲言、各抒己见;一次次调研,回应民生、带回民意。

习近平总书记曾强调:“党中央作出重大决策部署,都要广泛发扬民主,集中全党全国智慧。这也是我们起草党的重要文件的一条成功经验。”

规划建议起草,是开门问策、集智聚力的过程。

4月30日,习近平总书记在上海主持召开部分省区市“十五五”时期经济社会发展座谈会,当面听取7个省区市主要负责同志的意见和建议。

5月至6月,受习近平总书记委托,中央领导同志先后主持召开3场座谈会,听取经济界、科技界和基层代表的意见。

委托相关部门、单位和智库,就经济社会发展重大问题开展35项重点课题研究;征求各地方各部门意见建议,听取党外人士意见建议……

海纳百川,气象万千。

五年规划编制涉及经济社会发展方方面面,同人民群众生产生活息息相关,需要把加强顶层设计和坚持问计于民统一起来。

5月20日至6月20日,“十五五”规划编制工作开展网络征求意见活动。习近平总书记两次作出重要指示,强调“坚持科学决策、民主决策、依法决策”“广大人民群众积极建言献策,提出了许多有价值的意见建议,有关部门要认真研究吸纳”。

这次活动共收到群众有效建言311.3万余条,经梳理摘编,形成27个方面具有建设性、代表性的意见建议1500余条。

比如针对就业问题,有的建议“挖掘社区就业潜力”,有的希望“推动新就业群体职业伤害保障全覆盖”,有的提出“进一步关注日结劳工市场”……

文件起草组高度重视这些意见建议,认真研究和吸收,许多内容以适当方式体现在规划建议相关举措中。

网络征求意见活动情况报告还呈报习近平总书记审阅,并提交中央政治局常委会会议,百姓的心声得以直达中南海。

规划建议起草,是几上几下、日渐成熟的过程。

从春到夏、从夏到秋,从框架提纲到框架方案,从初稿到修改稿再到送审稿……8个多月,200多天,文件起草组勤勉工作、夙兴夜寐,拿出了一份新征程上指导中国式现代化建设、激发全社会磅礴力量的高质量文件。

这是文件起草组驻地的一个场景:初稿形成后,连续几天召开会议,对每一部分内容逐段逐句“过堂”,大家发言时观点鲜明、富有卓见,讨论时刨根问底、反复追问。

精心对待每一条意见,反复推敲每一处细节,就是要确保规划建议经得起实践和历史的检验。

因时而动,因势而变——

今年以来,国际形势变化的不利影响逐渐加深,外部打压遏制不断升级,我国发展面临的挑战更加复杂严峻。

习近平总书记强调,谋划一个时期的经济社会发展,必须弄清楚大环境。

4月10日,文件起草组工作班子召开专题会议,讨论应对外部形势变化,调整文件起草思路和框架结构。

天下大事,必作于细——

面对新形势新任务,规划建议在起草中形成不少新提法新举措。

习近平总书记指出,“十五五”规划建议作为党中央的重大决策部署,提出的每一个新提法、每一项新举措都将对经济社会发展产生重大影响,必须慎之又慎。

为确保各项政策举措科学严谨、切实可行,规划建议起草立足我国国情,处理好当前与长远、局部与整体、需要与可能等关系,注重保持宏观政策取向一致性,注重防止和克服政策实施可能带来的负面效应。

寒来暑往,春华秋实。

8月4日起,规划建议稿在党内一定范围组织讨论、征求意见。

8月27日,中共中央召开党外人士座谈会,就规划建议听取各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表的意见建议。习近平总书记主持座谈会并发表重要讲话。

时至9月,各地区各部门各方面对规划建议征求意见稿共提出修改意见2112条。文件起草组认真研究、逐条斟酌,初步增写、改写、精简文字218处。

习近平总书记先后主持召开3次中央政治局常委会会议、2次中央政治局会议审议规划建议送审稿。

10月20日上午,这份承载重托、高举旗帜、凝心聚力的文件,摆在出席党的二十届四中全会的各位同志面前。习近平总书记就规划建议讨论稿向全会作了说明。

当天下午开始,出席全会的168名中央委员、147名候补中央委员,还有列席会议的同志,分成10个小组,就规划建议讨论稿展开热烈讨论。

经过充分讨论,与会同志共提出修改意见176条。文件起草组吸收这些意见建议,作出19处修改。

10月22日晚,习近平总书记主持召开中央政治局常委会会议,审议规划建议修改稿。修改稿于23日上午再次提交全会分组征求意见,之后作出1处修改,形成建议表决稿。(下转六版)