

关键时期的关键部署

新华社记者朱基钗严赋憬

党的二十届四中全会，审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》。

这是新时代以来党中央制定的第三个五年规划建议，也是全面建设社会主义现代化国家新征程上的第一个五年规划建议。

(一) 历史方位：走过“极不寻常、极不平凡”的五年，迎来“夯实基础、全面发力”的关键时期

2026年至2030年，这五年对于中国式现代化意味着什么？

全会公报鲜明指出：“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位。

把握一个时期的定位，要将其置于历史的长周期里观察。

党的十九大对实现第二个百年奋斗目标作出分两个阶段推进的战略安排：从2020年到2035年基本实现社会主义现代化，从

2035年到本世纪中叶把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。

即将收官的“十四五”，是我国全面建成小康社会之后，乘势而上为实现第二个百年奋斗目标而奋斗的第一个五年。全会高度评价“十四五”时期我国发展取得的重大成就，用“极不寻常、极不平凡”形容这段历程。

这五年，中国经受住世纪疫情严重冲击，有效应对一系列重大风险挑战，经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶。这为基本实现社会主义现代化打下坚实基础、实现良好开局。

实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程，需要不懈努力、接续奋斗。

即将开启的“十五五”，上接“十四五”、下连“十六五”。制定和实施好“十五五”规划纲要，是接续推进中国式现代化、分阶段有步骤实现既定战略安排的必然要求。

这次全会对乘势而上、接续推进中国式现代化建设进行了总动员、总部署，为今后五年我国发展指明了方向与路径。

(二) 主题主线：坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题

正确判断形势是科学决策的重要前提。全会深刻分析我国发展面临的新形势，作出重大判断——

“十五五”时期我国发展环境面

临深刻复杂变化，我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。”

敏锐把握时与势、深刻洞察危与机，全会公报指出：我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。

“十五五”时期，“两个大局”相互交织，国内国际相互影响。我们既要把发展放在自己力量的基点上，保持战略定力，增强必胜信心，集中力量办好自己的事；又要积极识变应变求变，敢于斗争、善于斗争，以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战。

在此基础上，全会明确了“十五五”时期经济社会发展的指导思想、重大原则和主要目标。

与“十四五”规划一脉相承，全会继续把推动高质量发展确定为“十五五”时期经济社会发展的主题，并要求“坚持以经济建设为中心”。

一个标志性指标，备受瞩目：到2035年“人均国内生产总值达到中等发达国家水平”。实现这一指标，意味着当前和未来一段时期我国经济增长需要保持适当速度。

我国仍然是世界上最大的发展中国家，发展是解决一切问题的总钥匙。基本实现社会主义现代化，最为紧要的还是推动经济高质量发展，不断创造和积累坚实的物质技术基础。

(三) 战略重点：推动事关中国现代化全局的战略任务取得重大突破

全会部署了一系列为“确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展”的战略任务。

建设现代化产业体系，加快高水平科技自立自强，建设强大国内市场，加快构建高水平社会主义市场经济体制，扩大高水平对外开放，优化区域经济布局……细数全会公报列出的工作领域，排在前列的都是当前经济建设的重要着力点。

去年7月，党的二十届三中全会《决定》提出“到二〇二九年中华人民共和国成立八十周年时，完成本决定提出的改革任务”。这意味着党的二十届三中全会部署的300多项改革举措将在“十五五”规划期内落实完成。

细读全会公报，改革创新精神格外鲜明：构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系，不断催生新质生产力，坚决破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点，要积极扩大自主开放……一个个关键战略部署，同党的二十届三中全会一脉相承，既是未来五年发展的重点方向，也是改革攻坚的重要抓手，为中国式现代化建设持续注入动力和活力。

中国式现代化，民生为大。以人民为中心的发展思想，贯穿其中。

在指导思想中，鲜明提出“推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐”；在具体部署中，明确强调“坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合”。

从“持续巩固拓展脱贫攻坚成果”到“促进高质量充分就业”，从“办好人民满意的教育”到“推动房地产高质量发展”，一系列均衡性及性强的政策举措，充分彰显了民生温度。

新华社北京10月23日电

欧盟峰会未就俄被冻结资产使用计划达成一致

新华社布鲁塞尔10月23日电（记者张兆卿 陈斌杰）欧盟领导人会议23日在布鲁塞尔举行。围绕是否动用被冻结的俄罗斯资产向乌克兰提供贷款，欧盟成员国发生激烈争论，未能达成一致。

会议通过的正式文件显示，欧盟领导人重申对乌克兰的政治、经济和军事支持，但有关财政援助的表述较此前草案文本明显弱化。文件要求欧盟委员会“在评估乌克兰融资需求的基础上尽快提出财政支持方案”，以便下次欧盟峰会再次审议这一议题。

文件还表示，在遵循欧盟法律的前提下，俄乌冲突结束以及俄罗斯向乌克兰“作出赔偿”之前，应继续冻结俄方资产。

欧盟委员会主席冯德莱恩在9月“盟情咨文”中提出设立“赔偿贷款”机制，拟以俄罗斯被冻结资产作担保，向乌克兰提供总额约1400亿欧元的贷款。该计划获得德国、法国及波罗的海国家支持，但比利时及欧洲央行对此持谨慎态度，认为该计划在国

际法及欧元区金融稳定层面仍存在重大风险。

比利时首相德韦弗在此次峰会前表示，除非欧盟满足比利时“合理要求”，否则他将“竭尽全力”阻止该计划。他要求欧盟27个成员国在“赔偿贷款”方案中“全面分担风险”，并确保若未来需向俄罗斯偿还资金时，其他成员国也应承担连带财务责任。据欧洲媒体报道，德韦弗在会上对该计划表示强烈反对。

匈牙利总理欧尔班23日接受本国媒体采访时表示，匈方不支持动用俄罗斯被冻结资产所产生的收益，原因是俄方已警告会采取报复性措施。另外，如果欧盟没收俄被冻结资产，以后再也不会会有国家将其外汇储备存入到欧盟金融机构。

乌克兰危机2022年2月全面升级后，西方国家冻结俄罗斯约3000亿美元海外资产。其中，欧盟冻结俄罗斯央行价值约2000亿欧元的资产。欧盟境内约90%被冻结俄资产由总部设在比利时的欧洲清算银行控制。

九寨沟迎来降雪



游客在九寨沟长海欣赏雪景(10月24日摄，无人机照片)。

近日，世界自然遗产地九寨沟迎来降雪，将绚烂山林点染成银装素裹的童话世界。

新华社发(桑吉摄)

欧洲三大航天巨头将整合卫星及太空业务

新华社巴黎10月24日电（记者崔可欣）欧洲三大航天巨头法国的空中客车公司、泰雷兹公司和意大利的莱奥纳多公司23日签署一项谅解备忘录，计划成立一家新公司，将各自的卫星及太空业务合并，以加强欧洲在太空领域的战略自主权。

三方在当日发布的联合声明中表示，若获得监管机构批准，新公司预计将于2027年正式投入运营，在欧洲各地雇佣约2.5万名员工，年营业额有望达到65亿欧元。

声明说，新公司旨在整合欧洲三大航天公司在卫星与航天系统制造及空间服务领域的业务，打造成统一、综合且具韧性的欧洲航天企业，具

备在全球市场竞争并拓展出口的关键规模。新公司还将成为欧洲国家主权航天项目的合作伙伴，负责相关项目的开发与实施。

声明说，新公司的成立“是强化欧洲航天生态系统的重要里程碑，将提升欧洲在创新、战略自主性与全球竞争力方面的地位”。

法国《世界报》发文说，此计划旨在抗衡美国太空探索技术公司“星链”卫星网络服务的主导地位。

据悉，新公司总部将设在法国西南部城市图卢兹，空中客车、泰雷兹和莱奥纳多公司在当地均设有生产和研发中心。空中客车表示，通过资源整合与技术共享，预计每年可节省“数亿欧元”成本。