

更贴近患者！药品集采新规则发布

新华社记者 彭韵佳

435种药品——7年来，国家“团购药品”让老百姓药盒里不仅装着质优价宜的常用药、救命药，更装着实实在在的民生保障。

9月20日，第十一批国家组织药品集采规则对外发布，诸多细节可圈可点：不再简单选用最低报价、新增“复活”机会、对投标企业新增3条资质要求……

不难看出，这次调整旨在为药企、医院、患者之间搭建精准对接的“供需桥梁”，推动用药保障与行业发展的双向平衡。

——稳临床，让供给与需求更匹配。

超4.6万家医疗机构参与新一批国家药品集采的报量，其中近80%的报量具体到了所需品牌。

“这意味着药品供应与临床需求的匹配度将进一步提高，临床用药的连续性将更加稳定。”首都医科大学国家医保研究院院长助理蒋昌松说。

一般情况下，医疗机构报量的

80%作为约定采购量。此次，部分特殊品种将适当降低约定采购量，如糖皮质激素类药物、抗菌药物、限适应症报量药品、重点监控药品等带量比例下降为60%至70%。

值得注意的是，今年新增了未入围企业“复活”机会，如果医疗机构对某种药品需求量大、企业报价未入围，而该企业能接受入围企业的中选价格，就有机会中选。

新规则调整后，小规格的口服溶液、干混悬剂等儿童适宜剂型价格将有所放宽，鼓励儿童用药小规格供应，让小朋友们吃药更方便、更安全。

——保质量，守好药品集采底线。

此次调整提高了投标企业的质量“门槛”。

根据规则，投标企业或其委托生产企业，要有2年以上同类剂型生产经验；投标药品的生产线通过药品生产质量管理规范(GMP)符合性检查，且2年内未发生过违反GMP的情况。

“对投标资质的‘加码升级’，是

为了更加完整地反映企业质控能力，更好为患者负责。”国家组织药品联合采购办公室主任郑颐说。

当企业报价相同时，医疗机构报量多或未发生生产工艺、原料药、重要辅料等重大变更的企业优先中选。

——防围标，破除“小团体”利益。

业内人士认为，围标行为不只是影响一两个药品中选价格高低虚实，更是对集采制度与民生利益的侵蚀。

规则明确，对于在股权、管理、注册批件转让、委托生产等方面存在紧密联系的企业，投标时视为1家；对于围标串标企业，除了列入“违规名单”外，还将根据医药价格和招采信用评价制度，按最严格规定顶格处置。

此次规则创新引入“首告从宽”机制，对于首个提供围标线索及有效证据的企业，以及围标事件调查过程中首个主动承认参与围标的企业，可依法依规从宽处理。这将进一步破除围标企业间的利益同盟。

——反内卷，旗帜鲜明反对过度竞争。

为避免个别企业的超低价干扰正常竞争，规则新增了多项内容：最低价低于入围均价50%时，以入围均价50%作为价差控制“锚点”；对于口服固体制剂小于等于0.1元、小容量注射剂小于等于1元等，设置“兜底价”；每家投标企业做出不低于成本报价的承诺，报价过低的企业要对报价合理性进行解释。

郑颐介绍，此次集采入围率总体稳定在60%左右，在新增复活规则的情况下，实际中选率还会再有所提升。

“这次调整充分征求了各方意见建议，最终目的是为了患者能够用上质优价宜的药。”多次参加研讨的中国药科大学国际医药商学院教授路云说。

越来越公开透明成为集采新趋势。在实践中不断完善的集采规则，将以更加科学合理的设计考量，让药价回归价值，让患者用药安心。

新华社北京9月20日电

扩围升级一刻钟便民生活圈 提升家门口的幸福感

新华社记者 谢希瑶

9月19日，商务部等9部门发布《关于加力推动城市一刻钟便民生活圈建设扩围升级的通知》，聚焦群众急难愁盼，突出“一老一小”，提出20项具体任务。扩围升级体现在哪？老百姓将如何受益？商务部当天举行专题新闻发布会，回应外界关切。

“城市一刻钟便民生活圈，是以社区居民为服务对象，服务半径为步行15分钟范围内，以满足居民日常生活基本消费和品质消费等为目标，多业态集聚形成的社区商圈。”商务部流通发展司司长李佳路说，建设便民生活圈，是保障民生、扩大消费、畅通国民经济循环的重要举措。

2021年以来，商务部会同相关部门持续推进便民生活圈建设。截至2025年7月底，210个试点地区共建成便民生活圈6255个，涉及养老、家政、餐饮、零售等商业网点150.3万个，服务居民1.29亿人。

李佳路同时指出，便民生活圈建

设覆盖范围还不够大，仅占全国城市社区的12.5%，距离满足人民群众对美好生活的需要还存在明显差距。下一步，将加力推动便民生活圈建设扩围升级，建设宜居宜业、宜游易购、宜老宜小的全龄友好型品质生活圈。

此次出台政策的目标——到2030年实现“百城万圈”目标，即确定100个一刻钟便民生活圈全域推进先行区试点城市；建成1万个布局合理、业态齐全，功能完善、服务优质，智慧高效、规范有序的便民生活圈。

随着我国老年人口规模不断扩大，养老服务需求持续增长。“为老服务业态”被列为便民生活圈建设重点。

“从今年3月我们调查收集的10万份便民生活圈电子问卷分析看，有些地方社区食堂、老年文体、中医诊所等适老化业态不足，老年用品、上门护理、精神慰藉等为老服务缺乏，成为社区居民的痛点难点问题。”李佳路介绍，为此，此次政策明确要求各地把养

老服务作为便民生活圈的必备业态，作为试点选取、建设、评估的重要考量因素。下一步，将组织有关行业协会研究制定“银发金街”相关标准，为各地建设工作提供指引。

民政部将一刻钟养老服务圈建设作为发展居家社区养老服务的重要抓手，积极打造“没有围墙”的养老院。据介绍，截至今年7月底，全国共有31.9万家社区养老服务机构或者设施。

民政部养老服务司副司长孙文灿说，民政部指导各地持续完善养老服务设施网络，对新建居住区严格落实养老服务设施配建“四同步”要求，对老旧小区积极推进设施补短板；重点发展助餐、助浴、助洁、助行、助医、助急等“六助”服务；鼓励探索“物业+养老”等创新模式，引导家政服务、物业企业等拓展养老服务功能；会同财政部加强中央财政资金投入。

托育服务事关千家万户，如何让广大婴幼儿家庭能在家门口实现“托得上”“托得起”“托得好”？

国家卫生健康委人口家庭司监察专员杜希学说，下一步，国家卫生健康委将会同相关部门，加大投资支持力

度，发挥中央预算内投资的引导作用，支持以城市为单元组网运行的社区普惠托育服务设施，多渠道增加普惠托位供给，支持幼儿园延伸发展托育服务；加大空间保障力度，指导各地落实场地、税费等优惠措施，落实新建小区与配套托育服务设施同步规划、同步建设、同步验收、同步交付，老城区和已建成居住区结合城市更新加快补充托育服务设施；加大质量提升力度，深入开展托育服务质量提升行动，促进托育服务专业化、规范化发展。

当前，老旧社区建设一刻钟便民生活圈普遍存在空间不足、设施老化等问题，怎样破解这些难题？

住房和城乡建设部建筑节能与科技司副司长张雁说，去年以来，住建部指导地级及以上城市全面开展城市体检工作，今年又扩展到部分县级市；指导各地科学编制城市更新专项规划，落实落细一刻钟便民生活圈建设要求；在老旧小区改造项目中，将零散小区整合成片统筹推进改造，在完整社区建设项目中，通过补建、购置、置换、租赁、改造等方式，推动补齐养老、托育、停车、充电等设施短板。

新华社北京9月19日电



民生 直通车