

推动城市高质量发展 建设现代化人民城市

——从中央城市工作会议看城市发展新目标新路径

□ 新华社记者 王优玲 樊曦 刘夏村

“城市工作要深刻把握、主动适应形势变化”“走出一条中国特色城市现代化新路子”……中央城市工作会议7月14日至15日在北京举行，会议为城市工作作出新的重要部署。

如何深刻把握当前我国城市发展形势变化？如何理解今后一个时期城市发展新目标新路径？落实会议各项任务部署需要注意哪些问题？记者就此采访了相关部门、地方政府负责人和专家学者。

主动适应城市发展形势变化

这次会议明确提出，我国城镇化正从快速增长期转向稳定发展期，城市发展正从大规模增量扩张阶段转向存量提质增效为主的阶段。

“这一重大判断不仅揭示了我国城市发展的新特征，也为未来城市工作指明了方向。”中国城市规划设计研究院院长王凯说。

我国常住人口城镇化率从2012年的53.1%提高到2024年的67%。从国际经验和城市发展规律来看，城镇化率30%至70%一般被认为是城镇化快速发展区间。我国已进入城镇化较快发展的中后期，城市发展的内在逻辑正在发生深刻变化。

“从规模扩张到内涵提质，意味着城市发展从过去主要依靠土地、资本等传统要素投入转向依靠知识、数据、技术、管理等新型要素投入，追求更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。”王凯说。

下一步，城市工作如何深刻把握、主动适应形势变化？会议提出“五个转变”——转变城市发展理念，转变城市发展方式，转变城市发展动力，转变城市工作重心，转变城市工作方法。

“‘五个转变’是对当前和未来形势的深刻认识，是对既往发展模式和路径的主动扬弃。”中国城市学会理事长杨保军说，城市发展规律证明，以往大规模增量扩张的老路已一去不复返，与其被动应对，不如主动适应，实现城市高质量发展，走出一条新路子。

“更加注重以人为本”“更加注重集约高效”“更加注重特色发展”“更加注重治理投入”“更加注重统筹协调”，杨保军说，坚持城市内涵式发展，要求城市工作改变过去重建设、轻治理，上项目、求速度的发展模式，更加关注人的需求，问需于民、问计于民，要持续推进城市更新行动，加强城市治理软实力建设，不断增强人民群众的获得感、幸福感、

安全感。

“七个着力”明确城市发展“施工图”

城市是复杂的有机生命体。立足城市发展的系统性、复杂性，会议以“七个着力”明确新时代城市工作“施工图”。

中国工程院院士崔愷说，“七个着力”与建设现代化人民城市的目标紧密呼应，既包括硬件提升，也涵盖软件建设；既着眼当下突出问题，又谋划长远发展，体现了对城市发展规律的深刻把握。

值得注意的是，城市工作重点任务与“建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市”目标相对应。对比十年前中央城市工作会议提出的“建设和谐宜居、富有活力、各具特色的现代化城市”，此次会议提出的目标更加丰富全面。

创新被置于城市发展目标的首位。杨保军说，会议要求“着力建设富有活力的创新城市”，其涵义除了科技创新、治理创新，还包括很关键的体制机制创新。城市工作需要深刻把握增强城市发展动力活力的内在要求，做好改革创新“大文章”。

在优化现代化城市体系方面，会议强调“发展组团式、网络化的现代化城市群和都市圈，分类推进以县城为重要载体的城镇化建设”。崔愷认为，这是遵循城镇化发展规律的科学选择，既是遏制大城市“虹吸效应”、破解“大城市病”的有效途径，也能为中小城市注入发展新动能。

在美丽城市建设中，“推动减污降碳扩绿协同增效，提升城市生物多样性”；在韧性城市建设上，“推进城市基础设施生命线安全工程建设”；在文明城市建设中，“加强城市文化软实力建设，提高市民文明素质”。王凯说，这些部署根据新发展阶段特征进行了丰富拓展，形成了更加全面的城市发展实践指引。

统筹协调推进城市工作

一分部署，九分落实。会议要求“深刻把握城市工作的系统性复

杂性，着力提高落实各项任务部署的能力”。

专家表示，城市工作涉及经济、社会、生态、文化、安全等各个方面，涵盖规划、建设、治理、运营、维护等各个环节，需要各部门加强统筹协调，在破除体制机制障碍上强化协作。

住房和城乡建设部建筑节能与科技司司长陈少鹏说，下一步，要一体化推进城市体检和城市更新，科学制定城市更新专项规划，抓实抓细完整社区建设、老旧小区改造、历史文化保护传承等重点任务，协同完善土地、财税、金融等支持政策，加快构建可持续的城市更新模式。

自然资源部国土空间规划局局长谢海霞表示，要强化规划统筹引领，引导各地按照主体功能定位差异化发展。健全规划实施体检评估和动态调整机制，统筹优化城市生产、生活、生态空间，大力支持城市更新。

俯瞰神州大地，690多座城市星罗棋布，如何避免“千城一面”，发挥各自特色？会议提出“坚持因地制宜、分类指导”。

专家表示，不同能级城市所承担的职能不同，发展路径不同，面临的问题也有所不同，各地应当依托自身的资源禀赋、区位条件、经济基础等，制定差异化的实施方案，防止“一刀切”或简单照搬其他城市的“经验”。

江苏南通，滨江临海、紧邻上海，是长三角中心区城市。南通市委书记吴新明说，南通将以共建长江口产业创新绿色发展协同区为抓手，主动探索都市圈同城化发展体制机制，持续强化与上海、苏南的产创协同、交通互联、服务共享，助力长三角世界级城市群和上海大都市圈建设。

站在新的起点、踏上新的征程，各地因地制宜、真抓实干，必将开辟城市工作新局面，建设成一座座创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。

新华社北京7月16日电

切实规范 新能源汽车 产业竞争秩序

新华社北京7月16日电（记者唐诗凝）16日召开的国务院常务会议明确提出，要着眼于推动新能源汽车产业高质量发展，针对该产业领域出现的各种非理性竞争现象，坚持远近结合、综合施策，切实规范新能源汽车产业竞争秩序。

中国汽车工业协会最新发布的数据显示，2025年上半年，我国新能源汽车产销量分别为696.8万辆和693.7万辆，同比分别增长41.4%和40.3%，新能源汽车新车销量达到汽车新车总销量的44.3%。

“新能源汽车产业延续快速增长态势，已经成为我国汽车市场的主导力量。但看到成绩的同时，汽车行业出现的一些问题也不容忽视。”中国汽车工业协会常务副会长兼秘书长付炳锋说，要综合治理各种非理性竞争现象，坚决维护公平有序的市场环境，推动行业健康、可持续发展。

会议提出，要加强成本调查和价格监测，强化产品生产一致性监督检查，督促重点企业落实好支付账期承诺。

中汽中心中国汽车战略与政策研究中心主任王铁说，成本调查和价格监测是揭露企业不合理定价行为、及时发现和预警价格异动的必要手段。“强化产品生产一致性监督检查能有效避免企业在产品配置、安全、环保性能等方面‘缩水’，从而守住产品质量安全底线，保障消费者合法权益。”

王铁告诉记者，确保重点企业将“供应商支付账期不超过60天”的承诺落实到位，是保障中小企业资金链稳定、改善产业生态的重要一环。“要着力引导行业建立长期互信的整零关系，推动产业从‘零和博弈’转向‘共生共赢’。”

会议提出，要着力健全规范竞争的长效机制，加强行业自律，更好发挥标准引领产业升级作用，引导企业通过科技创新、提升质量等增强竞争力。

付炳锋表示，真正的竞争优势最终依靠价值创造，需要汽车企业从技术创新、产品品质、用户体验、品牌文化等维度发力。“接下来，我们将进一步完善长效工作机制，汇聚行业正能量，共同营造风清气正、健康和谐的产业生态。”

专家表示，我国新能源汽车产业发展取得显著成效，成绩来之不易，需要倍加珍惜。

“新能源汽车不能只做‘量的冠军’，更要成为‘质的标杆’。只有从价格竞争转向价值驱动，中国汽车才能真正赢得未来。”付炳锋说。

