

# 地方密集布局谋篇“十五五”

《经济参考报》6月16日刊发记者汪子旭采写的文章《地方密集布局谋篇“十五五”》。文章称，今年是“十四五”规划收官之年，也是“十五五”规划谋篇布局之年。近期，浙江、河南、海南、黑龙江、湖南、四川等地密集召开会议，研究部署相关工作，聚焦共同富裕、全国统一大市场、现代化产业体系、新质生产力等关键词，谋划好“十五五”重大战略任务、重大改革举措、重大工程项目。

## 落实重大战略任务

“十五五”是承上启下的关键五年。在前期研究基础上，近期各地进一步聚焦重点，谋划“十五五”规划编制。

“和‘十四五’相比，‘十五五’在规划编制阶段，国际环境发生了重大变化，国际秩序可能面临重塑。从国内来看，党的二十大开启了全面建设社会主义现代化国家新征程，对新时代各领域进行了全面规划与战略部署，这对于地方的发展也提出了新的要求。各地在‘十五五’谋划过程中，要结合长远发展目标，如人口规模巨大的现代化、稳步推动共同富裕等，因

地制宜探索和落实各项重大战略任务。”清华大学中国发展规划研究院常务副院长董煜说。

2021年5月，《中共中央 国务院关于支持浙江高质量发展建设共同富裕示范区的意见》发布。6月10日，浙江省召开“十五五”规划编制专题会议，将“高质量发展建设共同富裕示范区”作为核心任务。此前发布的浙江省委2025年一号文件（即《关于以“千万工程”牵引城乡融合发展缩小“三大差距”推进共同富裕先行示范区的实施方案》），还围绕加快缩小城乡差距、地区差距、收入差距，推进共

同富裕先行示范设置了阶段性目标，其中明确，到2030年，人均地区生产总值和城乡居民收入接近发达经济体水平，城乡区域协调发展水平进一步提高。

黑龙江、湖南等地在“十五五”规划的谋划中，也将“稳步推进共同富裕”作为重要内容。“‘十五五’时期是我国到2035年基本实现社会主义现代化承上启下的关键五年。谋划‘十五五’时期经济社会发展，要把造福人民作为根本价值取向，坚持在发展中保障和改善民生，稳步推动共同富裕。”中国（海南）改革发展研究院院长

迟福林说。

在落实国家重大战略任务的同时，各地也找准自身发展方位，体现自身特色、发挥比较优势。河南在“十五五”规划编制工作推进会上提出，要谋实重点任务，坚定落实促进中部地区加快崛起战略、黄河流域生态保护和高质量发展战略。吉林提出，要发展现代化大农业，坚决扛稳维护国家粮食安全重大责任使命。

“要在全国大局中精准定位，找准自身发展方位，把国家所需、地方所能紧密结合，走出适合本地区实际的高质量发展之路。”董煜说。

## 谋划重大改革举措

谋划重大改革举措，是“十五五”规划编制的重要内容。“党的二十届三中全会部署了300多项重要改革举措。”董煜表示，“十五五”规划期和新一轮全面深化改革任务的落实期有重叠，“十五五”规划要和重大改革的时间表、路线图进行更紧密的结合。

在各地“十五五”规划谋划中，扩大内需畅通经济循环、建设全国统一

大市场等成为重要的改革关键词。

四川省提出，在扩大内需畅通经济循环方面，要以积极开放姿态做全国统一大市场建设的参与者、促进者，研究破除显性和隐性、自然和人为壁垒的措施办法，深化经济区与行政区适度分离改革；在深化改革扩大开放方面，要着力深化国资国企、民营经济、营商环境、要素市场化等重点领域

改革。

河南省将围绕建设现代化产业体系、融入服务全国统一大市场等关键领域，推出一批创新性、牵引性、标志性举措。

“谋划‘十五五’时期经济社会发展，要适应国际政治经济安全格局的深刻调整，适应我国发展阶段的历史性变化，进一步全面深化改革，将满足

人民日益增长的美好生活需要作为首要目标。”迟福林说，“十五五”时期，要有效缓解短期增长压力、释放中长期增长潜力，为加快形成消费主导的经济增长新模式提供重要条件，也将在持续释放内需潜力、建设全球最大消费市场中增强全球和区域合作的战略优势，形成具有强劲韧性的中国大市场。

## 规划重大工程项目

重大工程项目与国家重大战略、重大规划、重大政策紧密衔接，被视为推动规划实施的重要载体。记者注意到，在“十五五”规划重大项目谋划中，多地强调，要把发展新质生产力摆在更突出位置，加快建设现代化产业体系。

例如，天津提出，围绕因地制宜发展新质生产力、加快建设现代化产业体系、完善现代化基础设施体系等重点领域，加强重大项目、重点事项谋划。河北提出全面推进传统产业转型升级、积极发展新兴产业、超前布局未来产业并举，加快建设现代化产业体系。

国家发展改革委此前也表示，要把发展新质生产力作为“十五五”规划基本思路的研究重点。国家信息中心经济预测部产业经济研究室主任魏琪嘉认为，展望“十五五”时期，新一轮科技革命和产业变革加快演进，为我国加快培育新质生产力提供了良好的机遇。其中，科技创新和产业创新融合步伐在加快，为技术加快转化为现实生产力提供了重要的支撑保障；各地因地制宜发展新质生产力，特别是在制造业领域通过实现产业集群化发展，探索出新质生产力加快培育的有效场景。

谋划重大产业项目的同时，各地

也着力完善基础设施建设短板。青海省强调，要切实把握补齐基础设施短板的现实需求，进一步谋划铁路、公路、水网建设等重大工程，补齐数字基础设施、城市管网等短板弱项。河南省也表示要谋划基础设施等重大项目。

“全面加强基础设施建设，对保障国家安全、促进国内国际双循环、扩大内需、推动高质量发展具有重大意义。”中国宏观经济研究院投资研究所投资体制与政策研究室主任吴有红说，目前，我国综合交通网、5G网络等规模均位居世界第一，基础设施整体水平实现跨越式提升。然而，我

国基础设施同国家高质量发展和高水平安全保障需要相比还存在不少短板弱项，需要在“十五五”时期系统谋划解决。

吴有红表示，展望“十五五”，要着眼于构建现代化基础设施体系，加强交通、能源、水利等网络型基础设施建设，着力提升网络效益；深化新型基础设施应用融合和协同发展，优化布局算力基础设施；加强城市基础设施建设，深入实施城市更新行动；提升文化、旅游、体育等消费基础设施，更好统筹“投资于物”和“投资于人”。

新华社北京6月16日电