



《经济参考报》6月12日刊发记者韦夏怡采写的文章《强投入优机制 多地财政发力赋能科技创新》。文章称,科技创新是实现经济高质量发展的重要推动力。这背后,财政资金支持提供了重要保障。近日,记者在山东、重庆等地调研走访了解到,央地协同发力下,各地“真金白银”支持科技创新的投入强度正不断加大。与此同时,围绕如何用好资金、用出效率,发挥“撬动效应”,各地也正出实招,通过政策体系的不断完善,确保“资金用到刀刃上”。

### 投入高强度 “财政+”效应持续释放

今年以来,各地对科技创新给予高强度、持续性的资金支持,为增强经济社会发展创新力提供了坚实保障。据财政部数据,今年前4个月,全国科学技术支出2953亿元,同比增长3.9%。

持续投入——山东省财政厅有关负责人介绍,山东省级财政科技资金已连续7年保持高强度投入水平。2025年这一金额预计达到145.2亿元,为2018年的4.5倍;“十四五”期间省级财政科技资金投入总量达712.8亿元,是“十三五”时期的2.2倍。

只增不减——2018至2024年,重庆市财政科技支出累计达630亿元,年均增长11.5%,高于一般公共预算支出7.9个百分点,充分发挥财政在支持科技创新中的制度性保障作用。重庆市研发投入强度从2018年的2%提升至2023年的2.48%,不断激发创新创造活力。

强化财政投入保障的同时,多地创新“财政+金融”模式,财政政策“撬动效应”得以充分发挥和持续释放。

除了综合运用贷款贴息、风险补偿、保费补贴等“财政+”政策工具,山东省还探索变“奖补”为“股权”,累计投入资金47.7亿元,对重大产业技术攻关、科技成果转化、人才创新创业等方面的300多个项目,灵活采取股权直投、先投后股、拨投结合等方式进行分类别、分阶段投资,撬动社会资本3倍以上。另外,聚焦投早、投小、投长期、投硬科技,山东省还注重发挥新旧动能转换基金的引导撬动作用。截至今年4月末,山东省级设立新旧动能转换基金151只,累计投资项目1759个,投资金额2240亿元,带动社会资本投资5580亿元。

重庆市采取“四两拨千斤”的策略,构建起“种子基金—天使基金—风险投资—上市培育”接力式全生命周期

支持链,积极发挥金融支持撬动作用。2024年重庆市科技型企业贷款余额7075亿元,同比增长44%。

### 聚焦重点领域 资金支持“有的放矢”

财政资金在加大投入力度的同时,投向也精准聚焦产业发展重点领域、科研项目重大专项,“有的放矢”促创新链与产业链深度融合。在粤开证券首席经济学家、研究院院长罗志恒看来,近年来全国和各地方政府的财政支出结构持续优化,尽可能避免“撒胡椒面”,集中有限资源攻关重点领域精准支持。这样既加大基础性原创性研发投入,也持续加大从实验室到市场的转化投入力度,促进了新质生产力发展。

围绕集成电路、工业母机、生物医药等产业领域,山东省支持以“揭榜挂帅”“赛马制”等组织机制,由企业和高校、科研院所组成创新联合体共同实施重大科技创新工程项目,单项财政支持额度达1000万元左右,企业、高校院所牵头项目分别按照不低于财政支持额度4倍和2倍的比例出资。

数据显示,2024年山东省共计立项124个省级重大技术攻关项目,财政投入资金12.1亿元,吸引社会投入约91.8亿元。“根据科技创新的不同阶段和项目类型,我们建立了竞争择优、多元投入、分类引导等综合支持机制,着力培育高水平战略科技力量,推动产出更多高质量科技成果。”山东省财政厅有关负责人表示。

依托于财政资金的支持,来自院校、科研机构的高质量项目及人才培养,也为科技创新提供更多“原创力”。“财政对科技创新的支持是全方位的,既有对科研项目的支持,又有对科研机构 and 人才的支持,还有对科学知识普及的支持。”中国财政科学研究院院长、研究员杨志勇表示。

走进重庆高新区凤栖湖畔的金凤实验室展厅,一台“新一代荧光明场多功能数字切片扫描系统”吸引了记者注意——荧光切片的快速扫描、9通道荧光技术,这款国产化高端病理诊断设备让病理诊断更有精度、更高效。

“该系统与AI荧光图像分析技术深度融合,可在免疫组化、肿瘤微环境分析等方向发挥关键作用。在荧光串色问题解决上,系统实现了行业内领先、在光学成像领域实现了对几大进口品牌的反超,并在去年入选了重庆市年度十大科技进展。”金凤实验室相关负责人介绍,“十四五”期间,重庆建立市、区联动投入机制,两级财政投入达10亿元。依托于财政资金的大力支持,实验室以“重大疾病的下一代诊断”为核心任务的一些原创成果已开始走向市场。自实验室揭牌以来,目前已通过双聘制集聚科研团队55个,引育科技型企业20家,累计实现产值1.2亿元。

重庆市正加快建设西部(重庆)科学城、两江协同创新区等科创核心承载区,围绕数智科技、生命健康、新材料、绿色低碳等四大科创高地,布局建设金凤、嘉陵江、明月湖、广阳湾四大重庆实验室,推动高校、科研院所和科技企业与重庆实验室协同联动,构建“基础研究—应用开发—成果转化”全链条创新生态。

### 政策体系持续完善 提高资金使用效能

记者在采访中也了解到,通过政策体系的不断完善,各地也正出实招,确保“资金用到刀刃上”。

据重庆市科技局相关负责人介绍,该市目前正实施汽车核心软件、人工智能、高端器件与芯片、先进制造、生物医药5个重大专项以及先进材料、新能源等8个重点专项。上述领域也是财政资金支持的重点方向。尤其是重庆市还革新了奖补资助方式,直接给予具体项目

资金支持,切实提高财政投入“精准度”。

“企业签订项目的任务书,明确科研的内容、资金的使用绩效目标,然后财政资金予以精准匹配,这样就能够有效地解决资金使用的集中度不高、质效不高等问题。”重庆市财政局局长刘小强介绍。

在位于重庆市高新区的通用技术集团国测时栅科技有限公司,研发人员正在圆时栅精密测试台对产品进行测试。“以时间测量空间”——这家企业自主研发的精密位移测量传感器件如同“装备之眼”,正进入规模产业化阶段,广泛应用于高档数控机床、测量仪器、半导体等领域。

“新技术的研发离不开大量的资金投入。”国测时栅运营总监曾晰告诉记者,如企业承担的“精密智能时栅位移传感器关键技术研发与产业化”项目聚焦突破纳米时栅高精度、高分辨力和高动态性位移测量关键技术节点,这也是重庆市的重大专项。“针对这个项目,我们获得市级财政专项支持1000万元,为我们的持续研发提供了底气。”曾晰告诉记者。

围绕改革完善财政科研经费管理,山东省在此前改革基础上集成式推出32条创新性举措,建立优化科研服务6项新机制,鼓励高校、科研院所充分运用薪酬自主权,引导科研人员主动联合企业,以企业投入为主开展合作研究,有效激发了科研创新活力。

“提升财政资金支持科技创新的使用效能,关键要发挥政府与市场的合力。”罗志恒表示,一方面,财政资金主要作用于外部性较强的基础研究,降低基础研发的风险,对于科技创新的失败予以更大的包容度,增加基础研究人员对经费的自主权,增加相应产品的政府采购;另一方面,要发挥好市场主体的重要作用,让企业拥有对技术路线的选择权并参与市场公平竞争。

新华社北京6月12日电

## 前5个月我国新能源汽车新车销量占汽车新车总销量44%

新华社北京6月11日电(记者唐诗凝)记者11日从中国汽车工业协会获悉,2025年1至5月,我国新能源汽车产销快速增长,分别完成569.9万辆和560.8万辆,同比分别增长45.2%和44%,新能源汽车新车销量达到汽车新车总销量的44%。

数据显示,1至5月,我国汽车产销分别完成1282.6万辆和1274.8万辆,同比分别增长12.7%和10.9%,产

量增速较前4个月收窄0.2个百分点,销量增速扩大0.1个百分点。

“两新”政策加力扩围,持续显效,叠加汽车企业新品投放等利好因素,助力汽车市场消费活力加速释放。1至5月,汽车国内销量1025.8万辆,同比增长11.7%。5月单月,汽车国内销量213.5万辆,环比增长3%,同比增长10.3%。

新能源汽车出口快速增长。1至

5月,汽车出口249万辆,同比增长7.9%;其中,新能源汽车出口85.5万辆,同比增长64.6%。5月单月,新能源汽车出口21.2万辆,环比增长6.1%,同比增长1.2倍。

乘用车市场延续良好表现。1至5月,乘用车产销分别完成1108万辆和1099.6万辆,同比分别增长14.1%和12.6%。

新能源汽车新车销量  
达到汽车新车总销量的44%

新能源汽车出口快速增长

1至5月

汽车出口  
249万辆  
▲7.9%

新能源汽车出口  
85.5万辆  
▲64.6%

5月单月

新能源汽车出口  
21.2万辆

环比增长  
6.1%

同比增长  
1.2倍