

## 行全球惯例，尽大国之责 ——中国规范稀土出口合理合法

新华社记者 叶书宏

近期，中国宣布了加强对部分稀土相关物项的出口管制新规，引发广泛关注和多样解读。一些国家的媒体将此界定为中国在贸易摩擦中祭出的“外交牌”或“战略武器”。然而，若将这一政策升级置于全球治理规范、中国自身产业发展需求以及国际责任的宏观框架下审视，一个更加公正、理性的结论是：这一举措是中国作为全球关键矿产重要供应国，主动对标国际通行做法、提升治理水平、履行大国责任的必然一步。它并非一时兴起的所谓“战术反制”，而是植根于中国自身产业可持续发展的深层需求，并与全球对战略资源进行规范化管理的趋势同频共振，最终目的是实现战略资源可持续利用与全球共同发展。

中国出台稀土出口管制新规是对国际通行准则的主动对接，核心法理依据在于稀土物项的“军民两用”属性。稀土不仅是制造新能源汽车、消费电子产品和风力涡轮机的关键元素，同样也在先进战机、核设施等尖端军事装备中扮演着不可或缺的角色。正因如此，防止这类战略资源被用于破坏国际和平与安全的活动，是各国必须承担的国际防扩散义务。事实上，对具有明显军民两用属性的战略资源进行出口管制，是国际通行做法，也是一个主权国家维护自身安全和履行国际义务的正当权利。因此，中国

依法对稀土相关物项实施出口管制，并非针对特定国家的壁垒，而是切实履行国际防扩散义务，是以非歧视性原则坚持维护世界和平与地区稳定的负责任之举。

若仅从国际博弈视角解读中国稀土新规，便遮蔽了中国产业自我革新的深层逻辑。回顾过往，中国稀土产业曾陷入粗放式发展的困局，宝贵的战略资源以“白菜价”流失，非法开采与生态破坏相伴而生。这种不可持续的发展模式，不仅透支国家资源禀赋，更难以支撑全球产业链的长期稳定。2024年《稀土管理条例》的出台，标志着中国稀土治理进入法治化新阶段。相关部门建立稀土产品追溯信息系统，更是打造覆盖全产业链的“透明之网”，剑指走私与逃税乱象，彰显了中国提升行业规范水平、打造健康产业的坚定决心。中国通过改革推动稀土产业摒弃“以环境换增长”的旧模式，迈向高质量可持续发展，既守护本国生态，也为全球产业链筑牢更可靠透明的稀土供应基石。规范方能致远，一个高效治理、环境友好的中国稀土产业，最终将让国际用户受益。

在坚定规范稀土出口的同时，中国也清醒地认识到其作为全球最大稀土生产国和出口国的责任，并始终在寻求国家安全、产业发展与维护全球供应链稳定之间的整体平衡。中国的

目标是“规范出口”而非“禁止出口”，是“促进便利合规贸易”，而非切断正常商业往来。中国商务部多次公开明确表态：对于符合规定的申请，中方将依法予以批准。面对欧盟等方面提出的关切和建议，中国商务部部长王文涛在与欧方会谈时，明确表示愿意对符合条件的申请建立“绿色通道”，加快审批，并已指示工作层就此保持及时沟通。这种积极回应和务实调整，充分展现了中国愿意与合作伙伴一道，共同降低管制措施对正常贸易影响的诚意和努力。

在中美经贸摩擦深化、关键技术领域遭遇无理封锁的当下，中国强化战略资源管理易引发联想。若将此曲解为短期博弈的“筹码”，实则是矮化了中国政策的战略高度。中国的稀土管制是基于国际通行准则、本国产业可持续发展需求和履行大国责任的审慎决策，其背后是国际法理、国内治理和全球责任的多重考量。中国期待的是基于规则、开放包容的国际合作环境，而非零和博弈的恶性循环。与其陷入“脱钩断链”的焦虑或“战略武器”的迷思，不如将更多精力投入到理解和适应中国的治理新规上来，通过坦诚对话与合作，共同确保这一关键资源能在和平、可持续的框架下，继续为全球科技进步和绿色转型贡献力量。

近期，美国推出一系列单边关税措施，严重扰乱全球经贸活动，损害世界经济增长前景。在对华贸易问题上，美方所谓中美贸易“不平衡”成为其加征关税的主要借口，但事实上，美方将经贸问题泛安全化才是症结所在，这一思维若不调整将成为各方合作共赢的最大障碍。

中美贸易是否平衡需要深入地看。且不论美国在服务贸易上的巨大优势，单在货物贸易方面，美国政府对高科技企业及其产品实施出口管制，导致高科技产品长期出口受限。随着美方将经贸问题泛安全化，近年来不断推出各类经贸限制政策和措施，限制范围持续扩大，制裁力度不断加强。美国贸易逆差扩大是美方政策导致的必然结果。

中美贸易是否平衡需要全面地看。一国总体对外贸易状况取决于自身宏观经济结构，而非贸易伙伴。中美货物贸易差额既是美国经济结构性问题的必然结果，也是由两国比较优势和国际分工格局决定的。美国贸易逆差根源在于美国制造业数十年来持续衰落、服务业持续扩张，造成大量商品依赖进口。在服务贸易方面，美国则占有显著优势。美国是中国服务贸易最大逆差来源地，逆差规模总体呈现扩大趋势。综合考虑货物贸易、服务贸易和本国企业在对方国家分支机构的本地销售额三项因素，中美双方经贸往来获益大致平衡。

中美贸易是否平衡需要发展地看。数据显示，中国的外贸依存度已从本世纪初的高于60%降至2024年的略超30%。随着中国不断提振内需，加大内循环，如今消费已成为中国经济增长的最重要引擎。中国并不刻意追求顺差，中国经常账户顺差与国内生产总值之比已从2007年的9.9%降至2024年的2.2%。

中美贸易“不平衡”是个伪命题。事实上，中美拥有广泛共同利益和广阔合作空间，两国经贸关系的本质是互利共赢。中美建交以来，经贸领域合作不断深入，两国互为重要贸易伙伴和双向投资伙伴，也在国际金融危机中共克时艰。这其中既有市场力量的必然选择，更有双方求同存异的智慧与格局。中方多次表示，中国正坚定不移推动高质量发展、扩大高水平对外开放，打造市场化、法治化、国际化一流营商环境，欢迎美国企业继续投资中国，共享发展机遇，为推动中美关系稳定、健康、可持续发展作出贡献。美国硅谷知名孵化器“创始人空间”公司首席执行官史蒂夫·霍夫曼在接受新华社记者采访时说：“繁荣的最佳实现途径不在高墙之内，而是要敞开大门。”

历史反复证明，将经贸问题政治化、工具化、武器化、泛安全化，迫使企业选边站队，作出违背经济规律的选择，不符合市场规则和开放大势，不符合中美两国和两国人民的根本利益。中美合则两利、斗则俱伤，中美经贸合作是互利共赢的必然选择。

## 中美贸易『不平衡』是个伪命题

新华社记者 邓茜

## 为稳就业出更多实招暖招

邱超奕

分级分类、量身定制惠企服务，降低企业招聘、用人的制度性成本，有利于激发稳岗扩岗的内生动力

想青年所想，急青年所急，多些直击痛点、响应诉求的实招暖招



图片来源：新华社

前不久，教育部等七部门联合印发通知，决定开展重点群体促就业“国聘行动”，推出各项务实举措促进高校毕业生高质量充分就业。就业是最基本的民生，各地各部门如何创新举措，切实把通知要求落到实处，为高校毕业生就业出更多实招暖招？近期，笔者到广东采访，当地的一些做法具有启发意义。

就业有补贴、创业有扶持、创新有资助、求职有住所、落户有补助……今年以来，广东实施“百万英才汇南粤”行动计划，旨在吸纳100万高校毕业生来粤就业创业，为落实落细高校毕业生就业工作提供了有益借鉴。

企业是吸纳高校毕业生就业的主渠道。提高企业稳岗扩岗的积极性，就业服务先要立足差异性，增强针对性。例如，大型企业用人数量多、门类广，新项目落地之初难免遇到招工难，

河源市一处产业园成立服务专班，根据岗位需求“一企一策”组织专场招聘会，有效提升招聘时效。小微企业缺乏专人管理人力资源，深圳市坪山区提供劳动关系托管服务，从指导入职手续到代管薪酬、社保，大幅减轻企业管理压力。对初创企业而言，除了租金减免、贷款优惠等常规支持，搭平台、给舞台、提供商机，营造更活跃的创业氛围，这些方式更适用。分级分类、量身定制惠企服务，降低企业招聘、用人的制度性成本，有利于激发稳岗扩岗的内生动力。

毕业才能就业，但对于就业的规划与准备却不能等到毕业。及早推进产教融合，在教学阶段“嵌入”产业内容，有利于促进供需适配。河源一家汽车零部件企业和技师学院合作，将专业课直接开进车间厂房，课程教学与新技术、新设备、新工艺无缝对接，

学生一毕业就能上岗。还有地方通过搭建政校企合作服务基地，瞄准新兴产业、未来产业开发新的职业标准，以人才评价带动招生、培训和就业链条，探索规模化培养急需紧缺人才。提前研判产业趋势，动态调整专业布局，尽早投身实训锻炼，能够有效增强高校毕业生的职业适配力、岗位胜任力、求职竞争力。

做好就业服务，有时候也需要“工夫在诗外”。异地求职，囊中羞涩又孤立无助，这种窘境怎么破解？深圳建立青年驿站，提供最长15天的免费住宿服务。青年驿站不仅是一处落脚点，还配套法律咨询、城市融入、经验交流等活动，既解燃眉之急，又有就业指导，增强了求职者的归属感和自信心。

举办人工智能夜校，帮助青年更新技能；对就业困难毕业生逐一沟通，推荐岗位；开发小程序，指导求职者“诊断”简历……想青年所想，急青年所急，多些直击痛点、响应诉求的实招暖招，才能更好减轻他们的后顾之忧。

高校毕业生是充满创新创造活力的青年群体，也是一地一域未来发展的优势所在。眼下正值毕业季，多向广大企业和青年求职者问需问策，以靶向施策破解问题清单，稳就业工作将取得更大实效。

来源：人民日报