

以营商环境更优，让经营主体无忧

——首季中国经济一线调研报告之五

王希 赵文君 于祥明

全国新设经营主体606.3万户，其中新设民营企业、外商投资企业同比分别增长7.1%、4.3%；民间投资由上年全年下降，转为同比增长0.4%……开年首季，一系列最新数据彰显我国经营主体的发展活力。

水深则鱼悦。记者在多地调研中了解到，今年以来，各地各部门以经营主体需求为导向，以更加务实的作风、更加有力的举措，推动营商环境持续优化提升，为经营主体带来更多实实在在的获得感。

直面经营主体关切破解难题

机器低鸣声中，一粒粒绿豆大小的颗粒硅被源源不断制造出来……在内蒙古自治区呼和浩特市的中环产业园内，内蒙古鑫环硅能科技有限公司的生产线有序运转。去年，这家新材料企业平均每个季度要迎来两次涉企检查，今年一次还没有。

“检查少了不意味着监管松了，而是更精细了。”公司企业安全管理部经理谭新元说，有关部门按照企业安全生产标准化等级开展检查，信誉好、等级高的企业，检查也就相应减少了。

今年1月3日，国务院办公厅发布《关于严格规范涉企行政检查的意见》，首次对涉企行政检查作出系统全面规范。连日来，各地规范涉企行政检查纷纷亮新招、展实效，“亮码入企”“扫码检查”“码上监督”，切实为企业发展减轻负担。

规范涉企行政执法，是各地各部门回应经营主体关切、提升发展信心的一个缩影。

围绕“营造市场化、法治化、国际化一流营商环境”，各地各部门更加注重靶向发力，把精力和资源重点放在市场准入、企业负担、执法监督等经营主体“急难愁盼”问题上，努力做到无事不扰、有求必应，让企业大胆闯、放手拼。

如何破解土地、人才、资金等要素瓶颈，各类经营主体十分关注。

今年年初，国家金融监督管理总局召开的2025年监管工作会议明确提出，推动支持小微企业融资协调工作机制落地落实，有效满足企业融资需求。

各地也在加大力度探索。例如，海南支持采取灵活的土地供应方式，推动土地混合开发利用、用途合理转换；安徽通过建立省市县三级协调机制、创新数据化服务模式等举措，破解小微企业融资难题……

营商环境好不好，企业家感受最直接、理解最深刻。

从调研座谈、信件沟通，到举行外资企业圆桌会，再到民营企业家在“新春第一会”上“站C位”“唱主角”……近段时间，不少地方和部门坚持问需于企，建立完善企业家参与涉企政策制定机制，面对面听取意见，实打实解决问题。

今年3月份，全国实际使用外资同比增长13.2%。

“尽管当前面临诸多挑战和压力，中国依然稳步向前。”雀巢集团首席执行官傅乐宏说，中国持续扩大内需市场、优化营商环境，我们始终坚信，这个拥有超大规模市场优势、展现强大韧性的经济体，必将为全球投资者创造更多机遇。

聚焦更高效更精准升级服务

日前，福州新榕城市建设发展有限公司职员李宇坤登录福建省网上办事大厅，发现一天前提交的建筑工程施工许可证、新建民用建筑防空地下室同步建设申请已经通过审批，可以直接下载电子版证照了。

李宇坤感慨：“过去建设项目施工许可多个证照需要分开办理，要往窗口跑好几趟，现在点点鼠标、网上提交材料，真是省去了不少奔波的烦恼。”

这是福州以推进“高效办成一件事”为牵引，不断提高政务服务水平的缩影。

“目前福州市已推出企业类‘一件事’32组，个人类‘一件事’16组，实现‘一窗受理，一表申请、一网通办、一次办好’。”福州市行政服务中心管委会审批处工作人员谢轶博介绍。

企业信息变更“一件事”、信用修复“一件事”、开办餐饮店“一件事”……记者注意到，以数字化改革和流程再造为核心，各地不断优化政务服务，一件件关乎企业和群众切身利益的关键小事，办理更高效、服务更精准。

例如，海南积极构建海南自贸港“高

效办成一件事”服务体系，在高质量抓好国务院部署的“高效办成一件事”主题事项落实应用基础上，推出12个以上海南特色“一件事”主题服务。北京市昌平区加大政务服务数字化赋能，持续打造“昌通办”“昌快干”营商环境特色品牌。

“优化政务服务、实现高质量发展，对优化营商环境具有重要的牵引带动作用，‘窗口’效应非常明显。”国家信息中心经济预测部产业经济研究室主任魏琪嘉认为，除了“高效”，关键还要“精准”，要聚焦广大经营主体关心的重点环节、重要事项，从流程优化、程序优化两方面着手，不断提高服务质效。

法治护航企业无忧前行

今年3月，国务院办公厅印发《关于建立健全涉企收费长效监管机制的指导意见》，首次在国家层面提出建立健全涉企收费长效监管机制，形成对涉企收费的全过程闭环监管。

在四联创业集团股份有限公司董事长兼总裁廖承涛看来，建立健全涉企收费长效监管机制，全面规范涉企收费行为，不仅直接减轻企业负担，更有利于以法治的确定性稳定市场预期。“只有在公平规范有序的法治环境中，企业才能放心去发展。”

法治是最好的营商环境。今年以来，各地各部门持续推进法治建设，打出一系列“组合拳”。

惠企减负降成本——除了事关涉企行政检查、涉企收费长效监管机制的政策文件外，修订后的《保障中小企业款项支付条例》公布，将于2025年6月1日起施行，切实维护中

小企业合法权益；3月28日，国务院常务会议审议通过《加快清理拖欠企业账款行动方案》。

维护企业合法权益——加快推动民营经济促进法立法，综合整治“内卷式”竞争，坚决破除依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争的各种障碍……更多标志性改革举措将加快落地。

营造公平市场环境——针对地方保护、市场分割等问题，一系列更有刚性约束的制度措施出台和实施。1月7日，国家发展改革委同有关部门研究制定的《全国统一大市场建设指引（试行）》对外发布；4月20日，市场监管总局出台的《公平竞争审查条例实施办法》施行。

升级“硬”政策，也要提升“软”环境，以柔性监管护航创新就是其中的重要实践。

安徽一家新能源企业的负责人仍然记得，此前企业在研发新型吸热材料时，因实验室安全标识不规范被投诉。当地市场监管部门启动“容错机制”，认定为非主观轻微违规，免予行政处罚并协助48小时内完成整改，保障了研发进度。

进一步完善信用修复制度，试行特种设备安全沙盒监管制度……如今，面对新业态新模式的快速发展，相关部门大力推进包容审慎监管，给市场以更多留白，给企业以更大空间。

北京大学经济学院教授苏剑表示，锚定创新发展，更多经营主体在新兴产业、未来产业等领域奋勇争先，不断增添经济发展新动能。各地各部门要以更优的营商环境，呵护好广大经营主体创新的活力、发展的激情。

新华社北京4月21日电