

# 八项规定何以深刻改变中国

党中央决定，自2025年全国两会后至7月在全党开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育。2012年12月4日，习近平总书记主持中央政治局会议，审议通过《十八届中央政治局关于改进工作作风、密切联系群众的八项规定》，解决了新形势下作风建设抓什么、怎么抓的问题，推动了全面从严治党，推动了党风、政风、社风好转。回顾中央八项规定制定和落实的过程，深入学习领会中央八项规定及其实施细则精神，对于增强扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育的思想自觉和行动自觉，推进作风建设常态化长效化，具有十分重要的意义。

## 中央八项规定是十八届中央领导集体定的规矩，是“很重要的规矩”

中央八项规定体现了党中央着力解决党内存在突出问题的坚强决心。着眼于党面临的新形势新任务，以习近平同志为核心的党中央从一开始就把全面从严治党紧紧抓在手上。2012年11月15日，在党的十八届一中全会上刚刚当选的中共中央总书记的习近平明确指出，新形势下，我们党的自身建设面临一系列新情况新问题新挑战，落实党要管党、从严治党的任务比以往任何时候都更为繁重、更为紧迫。随后在同中外记者见面时，习近平总书记进一步指出，新形势下，我们党面临着许多严峻挑战，党内存在着许多亟待解决的问题。尤其是一些党员干部中发生的贪污腐败、脱离群众、形式主义、官僚主义等问题，必须下大气力解决。2012年12月4日，习近平总书记主持中央政治局会议审议通过作为新时代第一部重要党内法规的八项规定，拉开了新时代全面从严治党波澜壮阔的历史进程。

中央八项规定聚焦解决党内突出存在的作风问题。新时代改进工作作风面临着非常繁重的任务。过去一段时间，由于一度出现管党不力、治党不严问题，一些地方和部门形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风盛行，严重影响党的形象和威信，严重损害党群干群关系。习近平总书记指出，工作作风上的问题绝对不是小事，如果不坚决纠正不良风气，任其发展下去，就会像一座无形的墙把我们党和人民群众隔开，我们党就会失去根基、失去血脉、失去力量。党的十八大以来，党中央坚持问题导向，抓管党治党首先从改进工作作风、密切联系群众入手，抓住了作风建设这一主要矛盾和矛盾的主要方面。

中央八项规定是新时代从严管党治党的切入口和动员令。八项规定看似只涉及一些具体事情，包括改进调查研究、精简会议活动、精简文件简报、规范出访活动、改进警卫工作、改进新闻报道、严格文稿发表、厉行勤俭节约等8个方面，但每一项规定都直指作风方面存在的突出问题，每一项规定都十分明确，都是刚性要求，小切口做成了大文章。新时代全面从严治党由此开局破题，对推动新时代全面从严治党乃至党和国家事业发展产生了深远影响。实践证明，中央八项规定是完全正确的，也是切实有效的。八项规定成为新时代改变政治生态和社会面貌的标志性举措，习近平总书记评价说，“八项规定一子落地，作风建设满盘皆活”。

中央八项规定解决了新形势下作风建设抓什么、怎么抓的问题。没有规矩，不成方圆。坚持制度治党、依规治党，是党的十八大以来全面从严治党的重要方法，是新时代全面从严治党取得显著成效的重要经验。依规治党，首先是把纪律和规矩立起来、严起来，执行起来，中央八项规定在其中发挥了重要的示范和标杆作用。习近平总书记在主持中央政治局会议审议八项规定时开宗明义地指出，“新一届中央领导集体要定规矩”，并把八项规定定位为“这是很重要的规矩”。以习近平同志为核心的党中央直面党内存在的种种问题和弊端，从制定和落实中央八

项规定开局破题，把各项纪律和规矩立起来，推动了党风、政风、社风好转，进一步丰富发展了马克思主义建党学说，深化了对党的建设规律的认识。

## 中央八项规定指导思想就是从严要求，体现党要管党、从严治党

习近平总书记指出，全面从严治党，基础在全面，关键在严，要害在治。强调“严”就是真管真严、敢管敢严、长管长严。严的主基调始终贯穿新时代全面从严治党各方面全过程，在中央八项规定中体现得十分充分。在主持中央政治局会议审议八项规定时，习近平总书记深刻回答了制定和落实中央八项规定的一系列重大问题。

关于以什么样的指导思想来制定八项规定。习近平总书记明确指出，制定这方面的规矩，指导思想就是从严要求，体现党要管党、从严治党。

关于八项规定采用什么样的标准。习近平总书记强调，既然作规定，就要朝严一点的标准去努力，就要来真格的。并一针见血地指出，不痛不痒的，四平八稳的，都是空洞口号，就落不到实处，还不如不做。开始时，有的规定写的是“一般”怎么样，为了确保每一项规定都是铁规矩、硬杠杠，在中央政治局会议讨论时全都改成了“一律”，没有例外。对于是否在规定后面加上“试行”二字，习近平总书记明确指出，规定就是规定，不加“试行”两字，就是要表明一个坚决的态度，表明这个规定是刚性的。

关于如何看待八项规定标准严了之后干部受约束不舒服的问题。习近平总书记指出，就是要不舒服一点、不自在一点，我们不舒服一点、不自在一点，老百姓的舒适度就好一点、满意度就高一点，对我们的感觉就好一点。并明确把这种严的要求、严的标准作为新时代管党治党新形象新气象。

习近平总书记进一步把严的指导思想、严的标准上升为制定纪律规矩的总要求。强调，定规矩，就要落实一些已经有明确规范的事情，就要约束一些不合规范的事情，就要规范一些没有规范的事情。规矩是起约束作用的，所以要严一点。

坚持严的指导思想和严的标准，始终贯穿新时代落实中央八项规定精神全过程。中央八项规定制定出来后，各地区各部门也相应制定了改进工作作风的有关要求，指导思想同样贯彻了严的要求和严的标准，充分体现了党要管党、从严治党的坚强决心，对党风政风乃至整体社会风气发挥了重要导向作用。

## 中央八项规定从中央政治局抓起，自上而下推动

中央八项规定制定出来后，能不能取得预期效果，关键要看这一规定贯彻执行得如何。习近平总书记明确提出，党风廉政建设，要从领导干部做起，领导干部首先要从中央领导做起。正所谓己不正，焉能正人。中央政治局带头改进作风，严格执行八项规定，以身作则，以上率下，自上而下，一级带一级，一级做给一级看，成为自上而下推动中央八项规定精神贯彻落实并取得显著成效的重要经验。

中央八项规定精神贯彻落实强调从中央政治局抓起，自上而下推动，是以习近平同志为核心的党中央抓从严管党治党一开始就明确的指导思想。早在党的十八届中央政治局常委会、中央政治局第一次会议上，习近平总书记指出，党风廉政建设，关键在领导干部，特别是中央要带头。

要求别人做到的，自己首先要做到；要求别人不做的，自己首先不做。我们要以身作则，带头反对腐败，带头遵守廉洁自律各项规定，带头遵守中央关于工作和生活待遇等方面的规定。要带头把党的优良作风继承下来、发扬下去。要带头改进文风会风，带头改进调研、出国访问等工作，带头改进和简化新闻报道工作。到基层调研要结合本职工作来进行，积极探索

深入群众的好办法，轻车简从，不扰民、不作秀，不搞形式主义，不大吃大喝。在主持中央政治局会议审议八项规定时，习近平总书记进一步明确要求，规定制定出来后，大家都要学习贯彻。并强调我们制定这个规定，以身作则提出要求，方向是对的，既符合我们加强执政党建设的要求，也符合群众对我们的期盼。在中央政治局民主生活会上，习近平总书记要求中央政治局同志要对照新修订的中央八项规定实施细则，一条一条严格对标对表，不折不扣抓好贯彻落实，重点纠治形式主义、官僚主义顽疾，带头弘扬党的优良作风。

习近平总书记以身作则、率先垂范、身体力行，严格执行八项规定，为全党树立光辉典范。2012年12月5日，也就是中央政治局会议审议通过八项规定的第二天，习近平总书记到第二炮兵机关视察，就特意叮嘱不要封路，轻车简从。随后，习近平总书记首次离京到广东考察时，也同样是不腾道、不封路、不扰民，没有欢迎横幅，没有层层陪同，乘坐的车辆与公交车、出租车、私家车并行，按照交通信号灯的指令行进。习近平总书记立说立行，以身作则，为全党落实中央八项规定精神、加强作风建设发挥了重要的示范引领作用。党的十八大以来，无论是出席会议活动、考察调研，还是出国访问，习近平总书记都会对有关安排方案亲自过问、严格把关，督促有关方面对照中央八项规定要求不折不扣落实。下部队，习近平总书记要求不搞特殊化，最好就吃战士灶，战士吃什么就吃什么。上171舰，习近平总书记到水兵餐厅就餐，自己拿着餐盘同战士们一起排队打饭菜，一张桌子吃饭，边吃边拉家常，气氛融洽，把它作为了解官兵日常生活、进行调查研究的好机会。习近平总书记以模范行动，兑现了党风廉政建设从领导干部做起，领导干部首先从中央领导做起，中央政治局同志从我做起的庄严承诺，为全党树立了标杆、作出了表率。

## 锲而不舍贯彻中央八项规定精神

制度的生命力在于执行。习近平总书记指出，我们要下大气力建制度、立规矩，更要下大气力抓落实、抓执行。有了好的制度如果不抓落实，只是写在纸上、贴在墙上、锁在抽屉里，制度就会成为稻草人、纸老虎。中央八项规定在新时代推进全面从严治党建设和作风建设之所以能够发挥如此巨大的实践威力，同党中央以钉钉子精神锲而不舍抓好贯彻落实有着密不可分的关系。

在主持中央政治局会议审议八项规定时，习近平总书记明确指出，最重要的是要抓好落实，言必行、行必果。我们说了不是白说，说了就必须做到，把文件上写的内容一一落到实处。并强调，我们作这个规定，不是为了作秀，不是为了沽名钓誉，就是要老老实实去做。锲而不舍抓好中央八项规定及其实施细则精神的贯彻落实，成为新时代抓全面从严治党作风建设一以贯之的主基调。

作风问题具有反复性和顽固性，作风建设是一项长期的、复杂的、艰巨的任务，不可能一蹴而就、毕其功于一役，更不能一阵风、刮一下就停，必须经常抓、长期抓。习近平总书记强调，落实中央八项规定精神是一场攻坚战、持久战。强调中央八项规定不是只管五年、十年，而是要长期坚持。要拿出恒心和韧劲，继续在常和长、严和实、深和细上下功夫，管出习惯、抓出成效，化风成俗。习近平总书记把制定实施中央八项规定作为我们党在新时代的徙木立信之举，强调我们抓中央八项规定贯彻落实，看起来是小事，但体现的是一种精神。中央八项规定都抓不好、坚持不下去，还搞什么十八项规定、二十八项规定？抓“四风”要首先把中央八项规定抓好，抓党的建设要从“四风”抓起。办好一件事后再办第二件事，让大家感到我

们是能办成事的，而且是认真办事的。这样才能取信于民、取信于全党。发布八项规定只是开端、只是破题，还需要下很大功夫。要以踏石留印、抓铁有痕的劲头抓下去，善始善终、善作善成，防止虎头蛇尾，让全党全体人民来监督，让人民群众不断看到实实在在的成效和变化。

为了更好贯彻落实中央八项规定精神，习近平总书记在主持中央政治局会议审议八项规定时进一步提出要完善细则的明确要求，要求警卫、新闻、文秘、内事、外事都要有各自的细化落实方案。这对贯彻落实中央八项规定精神发挥了重要作用。2017年10月27日，党的十九大结束3天后，习近平总书记主持十九届中央政治局第一次会议，审议通过《中共中央政治局贯彻落实中央八项规定的实施细则》。修订后的实施细则，根据几年来八项规定实施过程中遇到的新情况新问题，着重对改进调查研究、精简会议活动、精简文件简报、规范出访活动、改进新闻报道、厉行勤俭节约等方面内容作了进一步规范、细化和完善，更加切合工作实际，增强了指导性和操作性。2022年10月25日，党的二十大闭幕3天后，习近平总书记主持二十届中央政治局第一次会议，审议通过《中共中央政治局贯彻落实中央八项规定实施细则》，强调必须始终把中央八项规定作为长期有效的铁规矩、硬杠杠，抓住“关键少数”以上率下，持续深化纠治“四风”，重点纠治形式主义、官僚主义，坚决破除特权思想和特权行为，推动全党坚决落实中央八项规定精神。连续在这样重要场合、重要时间节点，集中研究八项规定实施细则问题，传递出党中央持之以恒贯彻落实中央八项规定精神、深化作风建设的坚强决心和坚定意志。

党的十八大以来，每年召开中央全会、中央纪委全会、中央经济工作会议等重要会议，习近平总书记都对作风建设提出明确要求。每年主持召开中央政治局民主生活会，习近平总书记都要听取贯彻执行中央八项规定情况汇报，开展批评和自我批评。每次开展党内集中教育，习近平总书记都对改进工作作风、密切联系群众提出明确要求。

党的十八大以来，习近平总书记和中央政治局带头立规矩作示范，从制定和落实中央八项规定开局破题，紧盯群众深恶痛绝、反映强烈的突出问题，一件一件抓到底，一年一年不松懈，以钉钉子精神纠治“四风”，坚决反对特权思想和特权现象，刹住了一些长期没有刹住的歪风，纠治了一些多年未除的顽瘴痼疾，以作风建设新气象赢得人民群众信任拥护。2024年国家统计局的调查显示，94.9%的受访群众对中央八项规定精神贯彻落实成效表示肯定。经过新时代全面从严治党革命锻造，纪律松弛、作风飘浮状况显著改变，真管真严、敢管敢严、长管长严氛围基本形成，党风政风焕然一新，社风民风持续向好，重塑了党在人民心中的形象，为新时代党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革提供了坚强保障。

与此同时，我们也要清醒看到，面对新时代新征程的新形势新任务，抓作风建设、抓中央八项规定精神贯彻落实只有进行时，没有完成时。我们要充分认识在全党开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育的重要意义，深入学习贯彻习近平总书记关于加强党的作风建设的重要论述和中央八项规定及其实施细则精神，切实把思想和行动统一到党中央决策部署上来，扎实开展好这次学习教育，以作风建设新成效为进一步全面深化改革、推进中国式现代化提供有力保障。

（陈理，作者系中央党史和文献研究院学术和编审委员会原主任）

来源：学习时报