

## 如何回归“质优价宜” ——透视第三批全国中成药联盟集采

新华社记者

近期,国家医保局指导湖北省医保局牵头的全国中成药采购联盟集中带量采购拟中选结果公示,共涉及两个批次 37 个采购组 54 个品种,共 373 个代表品中选。

如何促进中成药价差合理化?如何助力中成药回归“简便廉验”?如何倒逼行业自律、促进高质量发展?新华社记者就此进行了采访。

### 怎样挤出不合理的价格水分

数据显示,全国省级平台采购的中成药有 3000 多个品种,涉及 5000 余个通用名、7800 多个品规、2 万多个产品。

针对近年来群众反映同一名称的中成药价格差异较大的问题,国家医保局有关负责人分析了原因。

首先,同一名称的中成药成分可能不同。如具有益气养阴功能的生脉饮口服液,有的用党参做原料,有的用人参加工后形成的红参做原料。从饮片价格看,红参的价格是党参的 2 倍,所以用红参做的生脉饮成本会更高。但是,有些含

红参的生脉饮价格却是含党参的价格的 10 倍,显然存在价格水分。

其次,同种药品剂型不同导致价格差异,如滴丸、软胶囊的价格会比普通胶囊贵一些。但有些同一种中成药的滴丸比普通胶囊贵 6 至 7 倍,也不合理。

此外,不同企业的质量标准可能有差异。有的企业质量标准高于其他企业,其产品价格也会高一些。但有的中成药名称、选材、剂型、质量标准均相同,却出现十几倍甚至数十倍的价差,说明存在明显的价格水分。

中成药品类多、用途广,不能成为虚高药价“避风港”。在国家医保局指导下,湖北省继牵头 19 省份联采、30 省份联采后,今年牵头所有省份组成全国联采。

国家医保局有关负责人表示,中成药集采通过以量换价,一方面一定程度认可同类中成药的初始价格差异,另一方面多措并举压缩同类药品之间的价差,挤掉不合理水分,减轻患者负担。

### 怎样实现“质优价宜”

中成药长期以来缺乏质量统一认定标准,是制约发展的瓶颈。

据介绍,中成药联盟集采建立起科学的评价体系,不仅考虑价格降幅,还对医疗机构认可度、企业排名、创新能力、药材品质、供应保障、信用评价、质量安全等方面进行全方位综合考量。其中,将上万家二级及以上医疗机构的选择作为指标,反映药品临床疗效及受欢迎程度。

为促进市场竞争公平公正,中成药联盟集采为企业报价的区间分别设置“起跑线”和“终点线”:在承认每个企业现有价格基础上,调整每家企业产品的基准价,对高价药品进行一定幅度调低;开展以降幅为主的竞争,将降幅得分与医疗机构认可度等其他技术得分相加,得到综合得分,综合得分高的企业胜出。

为防止同一产品组内不同企业间价差过大,中成药联盟集采设置了 3 倍“熔断线”。即使某企业的产品在综合评分竞争中胜出,其价

格还要与用量较大产品组的最低价比较,如价差超过 3 倍则需进一步降价才能中选。

### 怎样促进中成药高质量发展

药品质量直接关系到老百姓的生命健康,“降价不降质”这一点非常重要。

“我们坚持‘零容忍’的态度,若产品存在质量抽检不合格的情况,其技术评价得分将全部扣减,实行一票否决。”湖北省医保局有关负责人表示,此外,联盟地区医保部门协同药监、经信、卫健等部门,保障中选药品能够保质保量落地。

据悉,药监部门将加强对中选药品生产、流通、使用全链条质量监管,不定期对中选品种、中选企业原料采购与生产质量进行抽检或飞行检查,加大违法违规企业追责力度。

“从长远看,中成药联盟集采倒逼行业自律、统一规范标准,对于中成药高质量发展具有深远影响。”国家医保局表示。

## 电子计价秤技术新规出台 强化防作弊要求

新华社记者 赵文君

市场监管总局近日发布了《电子计价秤型式评价大纲(试行)》《电子计价秤检定规程(试行)》两项计量技术规范,分别于 2026 年、2027 年实施。专门针对电子计价秤制定新的技术规范,旨在解决哪些问题?如何维护消费者合法权益?

市场监管总局计量司副司长刘洪彬介绍,技术规范的出台旨在推动建立长效监管机制,进一步规范电子计价秤市场秩序,打击利用电子计价秤进行计量作弊、“缺斤短两”等违法行为。

据介绍,新的技术规范针对电子计价秤的独有特点和现状,着重增加和强化了电子计价秤防作弊和产品信息可追溯相关的技术要求、核查措施、测试方法、判定准则。新

技术规范实施后,可以有效强化国内电子计价秤产品防作弊性能,优化电子计价秤强制检定,更好保护消费者合法权益。

一是提出“开壳锁机、授权解锁”要求,解决“随意拆机、非法调整”难题,明确要求当电子计价秤的外壳被打开时,应启动自锁功能,解锁只能由被授权人员采用高保密性动态密码方式实现,从而实现电子计价秤不能随意拆、不能随意调的要求,堵死拆机改装这个漏洞,阻断电子计价秤拆开机壳后将原厂程序替换为作弊程序、加装作弊遥控装置等作弊实施路径。

二是提出“唯一性信息核查”要求,解决电子计价秤产品真伪鉴别难题。要求生产企业出厂的每台电

子计价秤应具有唯一性身份信息(包括生产码信息、维修码信息等),强制检定和日常监管时,通过制造商提供的查验平台实现出厂唯一性信息与现场产品信息的一致性核查,核查不符的,则可认定为假冒或无证产品,阻止其进入市场。这将实现电子计价秤制造和维修信息可追溯,强化生产企业主体责任,实现源头治理。市场监管总局正在探索建设覆盖电子计价秤生产、流通、使用全链条的监管系统平台,作为对企业实现追溯监管的补充手段。

三是提出“三码一封”技术要求,实现关键环节信息规范和安全防护,实现对电子计价秤生产、销售、维修、使用、检定等关键环节的信息规范和安全防护。

“此次技术规范的制修订就是要解决前期电子计价秤监管和治理工作中发现的问题。未来,技术规范也要根据市场变化进一步完善。”

刘洪彬说。

刘洪彬介绍,国家计量技术规范由市场监管总局组织制定和批准发布,是完善国家计量体系的重要保证。在民生计量方面,监管部门对电子计价秤、加油机、民用“三表”(电表、水表、燃气表)等计量器具实施法制管理,确保其量值准确可靠,对定量包装商品净含量进行检验,保护广大消费者的合法权益,都需要依据计量技术规范来具体实施。

据介绍,2024 年,市场监管总局挂牌督办连云港“鬼秤”事件,深入整治电子计价秤乱象,查处不合格电子计价秤 3.6 万台。完成加油机作弊综合治理专项行动,查处案件 1530 件,罚没 2.9 亿元。2025 年,市场监管总局将开展电子计价秤、加油机、充电桩、验光仪器等计量器具综合治理,从源头防范计量违法行为。



# 民生直通车