

完善生育支持政策体系和激励机制需要把握哪些重点

新华社北京10月25日电《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》指出：“完善生育支持政策体系和激励机制，推动建设生育友好型社会。”这一重大部署是以人口高质量发展支撑中国式现代化任务的必然要求，是以应对老龄化、少子化为重点完善人口发展战略的实践抓手，目标是提高生育意愿和生育率，努力保持适度人口规模，引领人口发展新常态。

党的十八大以来，针对人口发展出现的新变化新特点，党中央科学研判，及时调整优化生育政策。党的十八届三中全会决定启动实施一方是独生子女的夫妇可生育两个孩子的政策；党的十八届五中全会决定全面实施一对夫妇可以生育两个孩子的政策；2021年中共中央、国务院印发《关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的决定》，开始实施三孩生育政策及配套支持措施。这一系列促进人口长期均衡发展的重大决策，在完善生育政策的同时，

促进形成了生育支持政策体系和激励机制。进一步完善生育支持政策体系和激励机制，并予更好贯彻落实，需要把握以下重点。

第一，在推进中国式现代化面临新的人口环境和条件下，人口工作应该转向重视采用引导和激励的办法。在长期处于低生育水平的情况下，2022年以来，我国人口发展已经进入减量阶段，同时进入以65岁及以上人口占比超过14%为标志的中度老龄化社会。因此，保持适度生育水平和人口规模，是人口高质量发展的必然要求。从国际经验来看，随着经济社会发展水平的提高，生育率下降是一个规律性的现象，而从低生育水平回升到更可持续水平，通常会遇到诸多难点和堵点。努力消除各种妨碍生育率回升的障碍，需要家庭的生育意愿和社会目标逐渐趋于一致，这就要求工作中更加注重利益引导，加大激励力度，加大支持政策措施的含金量，有效降低生育、养育、教育的直接成

本和后顾之忧。同时，这也使促进人口高质量发展要求与在发展中保障和改善民生的要求之间，形成目标和手段都一致的相互促进关系。

第二，以系统观念认识人口本身及其变化规律，健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系。影响生育意愿的因素多样且复杂，完善生育支持政策体系的工作涉及面很广，要求这项工作的推进具有系统观念，按照全局性和综合性的要求拓展工作思路的深度和工作领域的广度。具体来说，要树立“大人口观”、全人群和全生命周期观念，推进生育支持和激励措施与强化就业优先政策、完善基本公共服务体系、实施积极应对人口老龄化国家战略等实现有机结合。实施中注重提高系统性、协同性和实效性，把推动建设生育友好型社会作为行动要求、纳入成效检验。

第三，按照全人群、全生命周期的覆盖要求及顺序，围绕降低“三育”成本，认真落实《决定》部署的一系列举

措。一是建立生育补贴制度，在目前已各地普遍做法的基础上，整合各种补贴形式，逐步提高补贴水平，并且与生育保险覆盖范围的扩大协同推进，形成广泛覆盖的家庭育儿支持基本制度，提高生育、养育、教育成本公共化水平。二是提高基本生育和儿童医疗公共服务水平，提升生育全程基本医疗保健服务能力，扩大辅助生殖技术服务资源，完善母婴健康、生殖健康和儿童健康服务体系。三是完善生育休假制度，包括制定产假、育儿假、陪护假、哺乳假法规和管理办法，创造育儿友好的就业环境。四是加大个税抵扣力度，具体办法可以从提高抵扣的照护婴幼儿年龄和提高抵扣比例两方面着手。五是加强普惠育幼服务体系建设，增加普惠性服务的战略性投入，加大对家庭婴幼儿照护支持和早期发展指导，完善家庭育儿支持服务体系，支持用人单位办托、社区嵌入式托育、家庭托育点等多种模式发展。

如何理解完善军事治理体系

新华社北京11月9日电《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出：“完善军事治理体系。”这是贯彻党的二十大关于全面加强军事治理的战略部署，深刻把握新时代新征程建军治军特点规律，着眼推动军队高质量发展采取的一项重大举措，需要深刻理解、准确把握、全面落实。

第一，全面加强军事治理是加快国防和军队现代化的战略要求。全面加强军事治理是国家治理体系和治理能力现代化的重要方面，是我军在把握时代变局中累积优势、在激烈军事竞争中掌握主动、在快速建设发展中提高效能的战略之举。党的十八大以来，我们党在领导推进强军事业的进程中，积极推进军事治理探索实践，形成一系列全新的体制机制、法律法规、政策制度，有力促进了国防和军队现代化。当前，世界进入新的动荡变革期，维护国家主权、安全、发展利益的任务艰巨繁重，对发展壮大我国军事实力提出新的更高要求。新一轮科技革命和军事革命快速深入发展，抢占军事竞争战略制高点的较量更为激烈，对军队建设效益提出新的挑战。我军正在贯彻国防和军队现代化新“三步走”战略安排，奋力打好实现建军一百年奋斗目标攻坚战，迫切需要提高军事治理能力，跑出战建备统筹推进的加速度，边斗争、边备战、边建设，如期交上优异答卷。总之，推动人民军队实现更快速度、更高质量、更高效益、更可持续的发展，必须全面加强军事治理，来一场治军理念和方式的深刻变革，完善军事治理体系，以军事治理新加强助推强军事新发展。

第二，完善军事治理体系重在强化系统观念、全局统筹。军队建设是一项复杂系统工程，军事治理需要把握关联性、驾驭复杂性，加强顶层设计和战略谋划，加强条块协作和一体联动，提高军事系统运行效能和国防资

源使用效益。军队建设各领域是军事治理的重要落点，需要增强跨域统筹，优化跨部门跨领域协调，强化需求牵引、目标规划、标准统一，提高军事治理的系统性、整体性、协同性。流程是理念创新、技术突破与管理变革的重要承载，需要加强全链路治理，以流程优化再造推进战略管理创新，推动各环节紧密耦合、各要素融合发力，确保战略管理链路顺畅高效。在军事治理体系中，各层级有各层级的责任，应根据各自职能任务，构建主体明确、界面清晰的责任体系和工作体系，推动军事治理上下贯通、横向到边、纵向到底。改革和法治是军事治理的战略抓手，应重视发挥改革的推动作用，用好法治这个基本方式，不断破解制约国防和军队现代化的深层次矛盾问题，坚持好、发展好中国特色社会主义军事制度。

第三，完善军事治理体系要加强跨军地治理。加强跨军地治理是全面加强军事治理的应有之义，是巩固提高一体化国家战略体系和能力的内在要求。当今时代，国家战略竞争力、社会生产力、军队战斗力的耦合关联越来越紧密，需要强化集中统一领导、强化大局意识、强化改革创新、强化法治保障，推动军地形成相互适应、相互融合、相互促进、协同发展的治理状态，实现经济建设和国防建设综合效益最大化。军地各方面应当强化治理的理念，运用系统治理、依法治理、综合治理、源头治理等方式，推动战略规划统筹、政策制度衔接、资源要素共享，实现军事建设布局与经济社会发展布局有机结合。按照国家主导、需求牵引、市场运作有机统一的原则，建立健全分工明晰、高效衔接的运行机制。以加强军地政策制度衔接为重点，加快推进相关法律法规立改废释工作，充分发挥法律法规的规范、引导、保障作用，以法治思维提升跨军地治理水平。

新华社北京11月5日电《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出：“建立人工智能安全监管制度。”这是党中央统筹发展与安全，积极应对人工智能安全风险作出的重要部署。

人工智能是引领新一轮科技革命和产业变革的战略性技术，具有溢出带动性很强的“头雁”效应，正在对经济发展、社会进步、国际政治经济格局等方面产生重大而深远的影响。人工智能安全是我国总体国家安全观诸多领域中的重要组成部分。习近平总书记高度重视统筹人工智能发展和安全，围绕发展和安全辩证统一关系、筑牢国家安全屏障等作出一系列重要论述，强调要加强人工智能发展的潜在风险研判和防范，维护人民利益和国家安全，确保人工智能安全、可靠、可控。

第一，建立人工智能安全监管制度，是应对人工智能快速发展的必然要求。经过60多年演进，全球人工智能进入新一轮爆发期，以大模型和生成式人工智能为代表的通用人工智能取得突破性进展，成为人工智能发展史上新的里程碑。人工智能作为影响面广的颠覆性技术，也可能带来改变就业结构、冲击法律与社会伦理、侵犯个人隐私、挑战国际关系准则等问题，将对政府管理、经济安全和社会稳定乃至全球治理产生深远影响。必须高度重视人工智能可能带来的安全风险挑战，通过加强监管进行前瞻预防与约束引导，最大限度降低风险。

第二，建立人工智能安全监管制度，是实现高质量发展的必然要求。新时代新征程，高质量发展成为全面建设社会主义现代化国家的首要任务，而人工智能是发展新质生产力、实现高质量发展的重要引擎。以人工智能推进高质量发展，要吸取人类历史上“先发展、后治理”的深刻教训，充分认识和评估人工智能这一颠

覆性技术可能存在的难以预料的安全风险，摒弃以牺牲安全为代价的粗放增长，通过加强人工智能安全监管，实现“边发展、边治理”，加强对人工智能战略研究、前瞻预防和约束引导，准确把握技术和产业发展趋势，充分认识和评估每一项“颠覆性创新”可能存在的漏洞或盲点并及时加以处置，确保人工智能安全、可靠、可控。

第三，建立人工智能安全监管制度，是参与和引领人工智能全球治理的必然要求。人工智能攸关全人类命运，各国普遍重视人工智能安全监管。美国制定人工智能安全标准，欧盟制定人工智能安全监管法规，英国举行全球首届人工智能安全峰会，呼吁通过国际合作解决人工智能风险。我国是人工智能大国，不断颁布政策法规和国际立场文件，积极同各主要国家就人工智能安全开展沟通交流、务实合作。2023年10月，习近平主席提出《全球人工智能治理倡议》，倡导以人为本、智能向善的普遍共识，弘扬平等互利、尊重人类权益的价值理念，为各方普遍关切的人工智能发展与治理问题提供了建设性解决思路，为相关国际讨论和规则制定提供了蓝本。我们要继续发挥负责任大国积极作用，加强引领，不断为保障人工智能健康发展提供中国方案，反对在人工智能上搞“小院高墙”，促进各方加强技术共享，努力弥合智能鸿沟，共同促进全球人工智能有序安全发展，确保人工智能始终朝着有利于人类文明进步的方向发展。

为什么要建立人工智能安全监管制度

学习贯彻党的二十届三中全会精神