



# 发力稳增长 财政政策更加积极有为

新华社北京7月24日电《中国证券报》24日刊发文章《发力稳增长 财政政策更加积极有为》。文章称，今年以来，积极的财政政策适度加力、提质增效，在巩固增强经济回升向好态势、助推高质量发展过程中发挥了重要作用。专家认为，为实现全年经济社会发展目标，下半年财政政策要保持合理扩张力度，统筹用好赤字、专项债和超长期特别国债，增量政策也有望相机出台。

## 合理加快支出进度

财政部7月22日发布的数据显示，上半年，全国一般公共预算收入115913亿元，同比下降2.8%，扣除去年同期中小微企业缓税入库抬高基数、去年年中出台的减税政策翘尾减收等特殊因素影响后，可比增长1.5%左右；全国一般公共预算支出136571亿元，同比增长2%。

重点领域支出得到有力保障。上半年，社会保障和就业、农林水、城乡社区、住房保障等领域支出分别同比增长4.2%、6.8%、8%和2%。

着眼于稳增长，合理加快支出进度成为业内共识。日前发布的《国务院关于2023年中央决算的报告》提出，密切跟踪预算执行情况，依法依规组织收入、提高收入质量，合理加快资金拨付和支出进度，及时研究解

决预算执行和政策落实中的问题。

广开首席产业研究院院长兼首席经济学家连平表示，展望下半年，财政政策将综合运用中央预算内投资、新发政府债券资金、政策性开发性资金，以及财政补助、财政贴息、融资担保等政策工具，保持合理的扩张力度。

“下半年广义财政支出的主要支撑项来自新增专项债、超长期特别国债。”广发证券首席经济学家郭磊说。

## 政府债发行料提速

多位专家认为，加快新增专项债和超长期特别国债发行使用将是下半年财政政策发力的重要体现。

今年上半年，新增专项债合计发行1.49万亿元，慢于2022年和2023年同期进度，但5月以来发行节奏已明显加快。专家认为，三季度或成为新增专项债发行的重要时间窗口。

浙商证券固定收益首席分析师覃汉表示，从债券发行到资金使用并形成实物工作量需要一定时间，下半年要发力提振经济，三季度或成为重要的地方政府新增专项债发行窗口期。

“随着新增国债发行影响减弱，预计下半年地方债、尤其是新增专项债的发行有望进一步提速。”连平预计，7月、8月、9月的单月新增专项债

发行规模可能不低于4500亿元，其中8月甚至有望超过6000亿元。下半年地方专项债发行速度加快将有助于扩大内需，促进经济增长。

超长期特别国债也将有效发挥稳增长作用。郭磊预计，今年5至10月发行的大部分超长期特别国债大概率将在今年形成财政支出，拉高下半年基建投资增速；但项目开工、实物工作量可能主要落于明年上半年。

值得关注的是，日前召开的国务院常务会议决定，统筹安排超长期特别国债资金，进一步推动大规模设备更新和消费品以旧换新。中泰证券研究所政策团队首席分析师杨畅表示，前期国债资金对应项目主要是基础设施建设项目，从高频数据来看，基建投资正在平稳提速。统筹安排超长期特别国债资金支持设备更新和消费品以旧换新，能够有效利用存量政策工具，带动扩大内需。

## 增量政策或相机出台

多位专家认为，为实现全年经济社会发展目标，下半年财政政策将更积极有为，增量政策有望相机出台。

中国社科院世界经济与政治研究所副所长张斌建议，广义财政政策更积极一些，尽一切可能完成年初制定的政府支出目标。“由于

税收收入、地方政府卖地收入下降，下半年可能需要额外新增发债才能实现目标。”他说。

“为实现全年目标，下半年仍有较大可能出台新的增量政策。”中国银河证券宏观经济分析师张迪认为，如果内需仍持续偏弱，增量财政政策发挥托底作用。

在民生银行首席经济学家温彬看来，考虑到目前国内有效需求有待提振，财政政策或相机加力，谋划增量工具，如新批特殊再融资债额度；加强财政货币协同，加量投放抵押补充贷款（PSL）撬动重点项目建设，新投放政策性开发性金融工具；加大国有资本经营利润、结存利润、国有资产盘活力度，等等。



# 塑造发展新动能新优势 多项体制机制将建立完善

新华社北京7月24日电（记者郭倩）《经济参考报》7月24日刊发文章《进一步全面深改开新局 | 塑造发展新动能新优势 多项体制机制将建立完善》。文章称，“健全因地制宜发展新质生产力体制机制”“健全促进实体经济和数字经济深度融合制度”“健全提升产业链供应链韧性和安全水平制度”……日前发布的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》（下称《决定》）明确，高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务，并就健全推动经济高质量发展体制机制作出系列部署，以进一步塑造发展新动能新优势。

接受《经济参考报》记者采访的多位专家表示，当前，推动高质量发展面临的突出问题依然是发展不平衡不充分，立足新发展阶段，必须通过深化供给侧结构性改革，完善推动高质量发展激励约束机制，不断增强高质量发展的内生动力。

发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点。《决定》明确提出“健全因地制宜发展新质生产力体制机制”。系列部署中，既有“新”的培育——加强新领域新赛道制度供给，建立未来产业投入增长机制，也有“旧”的改造——以国家

标准提升引领传统产业优化升级，支持企业用数智技术、绿色技术改造提升传统产业。

中国电子信息产业发展研究院科技与标准研究所所长程楠认为，塑造经济发展新动能新优势，其中的核心关键就是以科技创新引领产业创新。要充分考虑各地发展的基础条件、资源水平、创新能力等，因地制宜发展新质生产力，形成代表地方特色优势的现代化产业体系。

“相关部署有利于助推各地灵活施策优化资源配置，因时因地制宜找准新质生产力发展路径。”程楠表示，例如，在完善新兴产业治理体系上，政府需在市场准入、信用约束、风险管控等方面不断提高服务能力和治理水平，鼓励新兴产业发展壮大；在建立未来产业投入增长机制上，科学选择具有发展潜力的未来产业领域，建立与未来产业发展相适应的多元化融资渠道，鼓励金融机构创新金融产品和服务模式。

中国国际经济交流中心宏观经济研究部副部长刘向东认为，要着力通过体制机制改革和健全相关规则和政策，加快形成同新质生产力更相适应的生产关系。一方面，要以新技术推动生产要素创新性配置，推动劳

动者、劳动资料、劳动对象优化组合和更新跃升，发展以高技术、高效能、高质量为特征的生产力；另一方面，加强新领域新赛道制度供给，以科技创新和制度创新双轮驱动，促进产业深度转型升级，激发发展新动能。

推动高质量发展，实体经济是坚实支撑，数字经济是重要驱动力量。来自工信部、国家数据局的信息显示，2023年，我国全部工业增加值达到39.9万亿元，占GDP比重31.7%；数字经济核心产业增加值估计超过12万亿元，占GDP的比重为10%左右，有望提前完成“十四五”规划目标。

围绕持续促进数字技术和实体经济深度融合，《决定》提出“健全提升优势产业领先地位体制机制”“建立保持制造业合理比重投入机制”“完善促进数字产业化和产业数字化政策体系”等多项举措。

“相关部署释放了进一步强化制度保障的信号，使数字经济和实体经济两者形成相互促进、融合发展的新态势。”刘向东表示，要加快新一代信息技术全方位全链条普及应用，打造具有国际竞争力的数字产业集群，完善促进数字产业化和产业数字化政策体系，促进平台经济创新发展和数据要素的共享高效利用。

程楠也表示，积极推进互联网、大数据、人工智能等新一代信息技术与实体经济的深度融合，将促进我国产业迈向全球价值链中高端。

值得关注的是，多部门正围绕《决定》部署加快贯彻落实。工信部明确将进一步巩固和增强工业经济回升向好态势，抓紧抓实重点产业链高质量发展行动，提升产业科技创新能力，推进制造业数字化转型。国家数据局表示，将坚持以数据要素市场化配置改革为主线，完善数据要素市场制度和规则，培育全国一体化数据市场，促进数据要素开发利用。

与此同时，《决定》在“健全推动经济高质量发展体制机制”部分，对“完善发展服务业体制机制”“健全现代化基础设施建设体制机制”“健全提升产业链供应链韧性和安全水平制度”等分别作出部署。

“这些都是高质量发展的内在要求。”中央财办分管日常工作的副主任、中央农办主任韩文秀说，通过政策给力和改革发力“双轮驱动”，我国经济发展将更加强劲、更为均衡、更可持续。

