

这一特殊“户口本”有哪些看点？

——聚焦自然资源首次确权登记

新华社记者 王立彬

十年磨一剑。海南热带雨林国家公园等3个重要生态空间终于有了“户口本”，我国自然资源资产长期面临的“所有权人不到位、所有权边界模糊、权益不落实”等问题开始破题。这一特殊的“户口本”有哪些看点呢？

自然大家庭如何“上户口”

如果把大自然看作一个大家庭，那么水流、森林、山岭、草原、荒地、滩涂、海域、无居民海岛以及探明储量的矿产资源等都是家庭成员。

要了解这些家庭成员，就需要摸家底、建档案，明晰产权主体，划清权属界线，通过通告、地籍调查、审核、公告、登簿等5个环节，完成自然资源确权登记，从而给自然资源“上户口”。

自然资源的“户口本”内容主要包括3个方面：一是自然状况，包括自然资源的坐落、空间范围、面积、

类型、数量、质量等；二是权属状况，主要是国家自然资源所有权，包括所有权主体、所有者职责履行主体、所有者职责代理履行主体以及行使方式等；三是其他相关事项，主要包括登记范围内的不动产权利情况和公共管制信息等，通过关联的方式予以体现。

有了“户口本”，也有“户主”。经国务院授权，3个重点区域全民所有自然资源资产所有者职责履行主体为自然资源部，受自然资源部委托，全民所有自然资源资产的所有者职责代理履行主体为所在地省级人民政府。“谁所有”“由谁管”，老大难问题将迎刃而解。

这本特殊的“户口本”有啥用

良好生态环境是最普惠的民生福祉。生态环境没有替代品，用之不觉、失之难存。我国生态环境保护中存在的一些突出问题，一定程

度上与体制不健全有关，原因之一是全民所有自然资源资产的所有权人不到位，所有权人权益不落实。

自然资源产权主体缺位、所有权边界模糊，产权不清、权责不明，保护就会落空，导致自然资源利用过程中的“公地悲剧”和“破窗效应”。

产权清晰、权责明确，保护才不会落空。通过给自然资源“上户口”，清晰界定登记单元内各类自然资源产权主体，划清全民所有和集体所有之间的边界，全民所有、不同层级政府行使所有权的边界，不同集体所有者的边界，不同类型自然资源之间的边界等4个边界，为自然资源有效监管、严格保护和所有者权益行使提供产权依据。

未来“户口本”还有哪些看点

我国幅员辽阔，自然环境多样，自然资源总量庞大，种类丰富，可谓地大物博、生物多样，要摸清这份自

然资源产权“家底”并非易事。

下一步，我国将进一步完善自然资源确权登记规程和技术标准，有序开展东北虎豹等国家公园、国际重要湿地、国家重点林区等自然资源确权登记公告登簿，深化登记成果应用研究，推动健全自然资源资产产权制度，促进绿色低碳发展，维护自然资源资产权益，服务生态文明建设。

未来，随着大数据、无人机、遥感、实景三维等信息技术广泛运用，“三维登记”模式不仅让自然资源“平面户口本”变成“立体户口本”，而且以三维模式构建的“一张图”管理平台，将自然资源管理从平面变为立体，实现场景管理。

未来，这份“户口本”还有更大的想象空间，“空天地”一体化，资源资产资本三位一体，更好地服务于人与自然和谐共生的中国式现代化。

新华社北京3月1日电

上交所进一步推进「开门办审核、开门办监管、开门办服务」

新华社北京3月2日电（记者 姚均芳）记者从上海证券交易所获悉，为提升服务效能，不断增强市场主体的获得感和满意度，上交所1日正式发布《上海证券交易所进一步推进“开门办审核、开门办监管、开门办服务”行动方案》。

上交所表示，方案按照“阳光用权、透明审批”和监管转型工作要求，在深入总结前期工作的基础上制定，包含三大方面共12项行动措施。

“开门办审核”方面，将持续推进“阳光用权”，通过发布业务指引、业务指南和举办培训等方式，持续强化审核标准公开。丰富审核动态内容，加强政策解读，最大限度减少自由裁量空间。依托股票、债券相关业务系统与网站等线上渠道，将审核流程、审核过程、审核结果等全程公开。同时，切实保障市场主体的沟通需求。优化申报前、审核中及会后咨询渠道，提高咨询接待层级。有问必答，对咨询问题回复明确意见，切实解决问题；对难以直接答复的，明确审核关注及完善建议。

“开门办监管”方面，将持续做好监管动态推送及培训，优化与市场主体交流渠道。面向上市公司每周开展“部门负责人接待日”活动。持续开展对各市场主体的走访调研和座谈活动，协调解决上市公司“急难愁盼”问题。加强与地方政府、证监局的沟通交流，定期通报提高上市公司质量情况。

“开门办服务”方面，将持续开展提升交易服务便利性专项工作。定期对窗口人员的服务态度、服务水平进行监督评价。公开廉洁从业和信访举报电话，明确廉洁从业纪律，共同营造风清气正的生态。



图1：在莱西市夏格庄镇数字农业产业园内，技术人员将最新航测数据导入植保无人机，为精确喷洒作业提供数据支持（2月28日摄）。



图2：在莱西市夏格庄镇数字农业产业园内，飞手在操作植保无人机实施喷洒作业（2月28日，无人机照片）。

近日，山东省莱西市农业农村部门在春耕春管工作中强化和提升农业生产数字化管理水平，通过配置和推广基于北斗遥感定位、局域数据航测、立体精量施药、农田气象采集等装备和技术，构建起了服务于田间地头的天空地一体化多维数字农业种植保障模式。对农田墒情、庄稼长势、病虫害、轮作休耕、产量监测等进行全流程干预，智慧赋能努力实现向科技要粮，凭科技增收。

新华社记者 李紫恒 摄

世贸组织：去年四季度全球货物贸易增势减弱

新华社日内瓦3月1日电（记者 陈斌杰）世界贸易组织1日发布报告说，2022年第四季度全球货物贸易增长势头减弱，这一态势可能在2023年第一季度延续。

世贸组织发布的最新一期《货物贸易晴雨表》显示，全球货物贸易景气指数为92.2，低于基准点100，比去年11月发布的96.2略有下降。

各成分指数中，汽车产品指数为105.8，高于趋势水平；出口订单指数为97.4，略低于

趋势水平。此外，集装箱运输指数、空运指数、电子元件指数和原材料指数均低于趋势水平并呈下降趋势，这意味着贸易疲软影响到许多行业。

报告显示，2022年第三季度全球货物贸易量同比上升5.6%，前三季度同比上升4.4%。世贸组织认为，随着第四季度增势趋缓，去年全年全球货物贸易实际增速或接近此前预测的3.5%。

根据全球货物贸易景气指数的编制规则，数值100为其

基准点。如果某一次指数为100，意味着全球货物贸易增长符合中期趋势预期。指数大于100表示该季度全球货物贸易增长高于预期水平，反之则显示全球货物贸易增长低于预期水平。

世贸组织2016年7月首次发布全球贸易景气指数，通过采集主要经济体的贸易统计数据，就当前世界贸易的短期发展走向提供早期信号，为贸易政策制定者和工商界提供更为及时的国际贸易信息。