

有效需求如何扩大？发改委详解下半年政策要点

新华社北京8月17日电《经济参考报》8月17日刊发文章《有效需求如何扩大？发改委详解下半年政策要点》。文章称，16日，国家发展改革委举行8月新闻发布会，介绍当前经济运行态势和宏观政策着力点。记者从会上获悉，下一步，宏观政策要在扩大需求上积极作为。要加快专项债券资金使用和政策性银行新增信贷投放，推动一批重大项目及早开工建设，努力保持全年投资稳定增长。

——综合施策扩大有效需求

国家发展改革委国民经济综合司司长袁达16日表示，今年以来中国经济面对超预期因素冲击影响，在较短时间内实现企稳回升，展现出强大的韧性和巨大的潜力。对于下半年的经济工作，他表示，要把稳增长放在更加突出位置。宏观政策要在扩大需求上积极作为，既要有力，又要合理适度，不预支未来。

袁达强调，要综合施策扩大有效需求。充分发挥推进有效投资重要项目协调机制作用，用好政策性开发性金融工具资金，主要投向交通、能源、物流、农业农村等基础设施和新型基础设施，依法依规加快办理用地、用能、环评等手续。加快地方政

府专项债券资金使用和政策性银行新增信贷投放。促进重点领域消费恢复，延续免征新能源汽车购置税政策，支持刚性和改善性住房需求。落实好稳外贸政策措施，促进外贸稳定增长。

在中国宏观经济研究院综合形势研究室主任郭丽岩看来，疫情以来，我国坚定不移推动经济全球化和扩大改革开放，协力维护国际产业链供应链安全稳定，外需支撑持续，也对全球经济恢复起到拉动和稳定作用。与此同时，我国聚焦提高产业链供应链稳定性和国际竞争力，畅通交通物流，优化国内产业链布局，把握了扩大内需主动权。此外，财政、货币政策能够有效弥补社会需求不足，持续增强扩大内需的后劲。

——努力保持全年投资稳定增长

加快推进重大项目建设，是扩大国内需求，稳住经济大盘的重要支撑。国家发展改革委固定资产投资司司长罗国三表示，今年3月以来，受到超预期因素影响，国内经济下行压力增大，投资对经济发展的支撑作用更加凸显。下半年，要进一步加大项目前期工作和建设实施推进力度，努力保持全年投资稳定增长。

罗国三表示，下半年，将持续提高项目前期工作的质量和效率，协调有关方面，加快办理各项审批手续，推动一批重大项目及早开工建设；加强要素保障，加大重大项目用地保障力度，落实好新增可再生能源和原料用能不纳入能源消费总量控制、国家重大项目能耗单列等政策；进一步加大重大项目协调推进力度，推动重大项目加快建设实施。

“展望下半年，积极扩大有效投资，促进投资稳定增长，对稳定宏观经济大盘至关重要。”国家信息中心经济预测部宏观研究室副主任胡祖超说。

“当前全国各地基建项目集中开工且进程加快，重大项目复工率逐步恢复。”植信投资研究院高级研究员罗免劫表示，在项目资源充足、项目建设持续推进等因素的共同推动下，基建投资继续保持平稳较快增长。

——加快项目资金投放 尽快形成实物工作量

为扩大有效投资，近期国务院常务会议决定通过发行金融债券等筹资3000亿元，用于补充包括新型基础设施在内的重大项目资本金或为专项债项目资本金搭桥。

罗国三介绍，国家发改委会同中央有关部门、中央企业和各地方，抓紧梳理形成了备选项目清单，按照“成熟一批、推荐一批”的思路，推荐给开发银行和农业发展银行，目前已取得阶段性重要进展。项目筛选时注重投资有效性，不搞大水漫灌，优先支持基础设施重点领域项目，支持“十四五”规划内的相关项目，支持前期工作成熟、三季度能够尽快开工的项目，以尽快发挥作用。

同时，将加快地方政府专项债券发行使用。记者了解到，截至7月31日，今年用于项目建设的3.45万亿专项债券额度已经基本发行完毕。近期，国家发展改革委又组织地方报送了第三批专项债券项目，目前已筛选形成准备项目清单。

数据显示，1-7月，全国固定资产投资同比增长5.7%。基础设施投资同比增长7.4%，连续3个月加快。“从统计数据看，基础设施投资增长势头较好，这与今年上半年专项债券加快发行使用有很大关系。”罗国三说，三季度，加快推动政策性开发性金融工具项目建设实施，将对下一步投资增长起到重要的支撑作用。（记者 汪子旭）

PPP项目加速落地 助力扩大有效投资

新华社北京8月17日电《中国证券报》17日刊发文章《PPP项目加速落地 助力扩大有效投资》。文章称，记者从财政部政府和社会资本合作（PPP）中心获悉，到2022年7月底，2014年以来各地已累计签约PPP项目8185个，投资额13.4万亿元。近期，多地又密集开工一批PPP项目。专家认为，鉴于今年新增专项债额度基本发行完毕，接下来PPP在促进有效投资方面有望发挥更积极作用。

项目密集开工

随着财政资金、社会资金等持续到位，下半年多地密集开工一批重大项目，着力发挥有效投资对经济恢复发展的关键性作用。

记者从财政部PPP中心获悉，7月15日，云南省保山市施甸县国家储备林建设PPP项目开工，总投资8.1亿元；7月28日，四川省成都市彭州市农村供水PPP项目开工，总投资18.7亿元；7月29日，上海市西岑水质净化厂新建工程PPP项目开工，总投资6.7亿元。

近期，多家上市公司披露中标PPP项目或签订PPP项目相关合作协议。比如，兴蓉环境近日公告，其控股子公司（自来水公司）与成都环境集团、五冶集团组成的三方联合体中标四川省成都市彭州市农村供水PPP项目。中国中车近日在其微信公众

号宣布，中车股份公司与无锡地铁集团签订城市轨道交通PPP项目全生命周期一体化管理标准指南项目合作框架协议。

公开数据显示，截至2022年6月末，2014年以来PPP累计签约项目7934个，投资额13.1万亿元。对比记者从财政部PPP中心获悉的数据可知，2022年7月，PPP项目签约251个，投资额约0.3万亿元，远超过7月约613亿元的新增专项债发行规模。

支持政策频频出台

一批PPP项目密集开工，传递出市场新动向。事实上，今年以来，相关部门频频出台政策支持PPP项目，涉及生态环境、交通、水利、乡村振兴、科技等领域。

5月，国务院办公厅印发《关于进一步盘活存量资产扩大有效投资的意见》明确，规范有序推进PPP。鼓励具备长期稳定经营性收益的存量项目采用PPP模式盘活存量资产，提升运营效率和服务水平。

此后，财政部印发《财政支持做好碳达峰碳中和工作的意见》明确，采取多种方式支持生态环境领域PPP项目。水利部也印发了《关于推进水利基础设施政府和社会资本合作（PPP）模式发展的指导意见》。6月，农业农村部提出，研究制定推进农业农村基础设施建设PPP项目储备实施和金融

服务方案。7月，财政部、交通运输部联合印发《关于支持国家综合货运枢纽补链强链的通知》明确，鼓励各方在合作过程中创新投融资等模式，以项目合资、股权投资基金、PPP等市场化方式吸引带动民间资本。近日，科技部、财政部印发《企业技术创新能力提升行动方案（2022—2023年）》，提出探索政府和社会资本合作开展关键技术攻关。

记者获悉，财政部PPP主管部门7月份组织了全国财政系统PPP业务线上培训，对PPP信息公开、PPP履约管理等重点问题结合最新政策要求做了讲解培训，继续表明政策对PPP的支持态度，提振了地方政府运用PPP扩大有效投资的信心。

市场规模料稳步扩大

多位专家认为，PPP市场规模未来有望进一步扩大，将继续发挥扩大有效投资的积极作用。

“当下，各地基础设施项目纷纷上马，今年新增专项债额度基本完成发行，PPP作为既能‘上量’又比较规范的投融资模式之一，有望成为持续稳投资、稳增长的重要抓手。”浦发银行总行投行部工作人员郑大卫表示，

与PPP高度相关的大型基础设施特别是“两新一重”、绿色低碳等领域是金融机构重点支持的领域。此前，国务院常务会议决定运用政策性开发性金融工具，筹资3000亿元用于补充包括新型基础设施在内的重大项目资本金，而公募基础设施REITs也持续发力，这些都有望为PPP项目带来更多资金“活水”。

对外经济贸易大学副校长吴卫星称，未来PPP市场规模有望进一步扩大。上海济邦投资咨询有限公司董事长张燎认为，存量PPP项目有很大发掘潜力，若能把尚未实质性启动采购、采购陷入停滞或中标后一直无法开工建设等三类PPP项目的问题找准，分类施策、加快推进相应项目，将更有效发挥PPP作用，从而扩大有效投资。

国家统计局日前公布的数据显示，基础设施投资增速已连续3个月加快。展望未来，中信建投证券首席经济学家黄文涛称，基建是逆周期调控的重要抓手，在专项债、政策性开发性金融工具等大规模资金支持下，基建投资同比增速持续提升具有较高确定性。

